

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Алтай



Э.Н. Малчинов

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Алтай на оплату труда, на повышение оплаты труда специалистам, оказывающим социальную помощь населению»

(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Алтай,
Постановление от 26.12.2023 № 29 (251))

г. Горно-Алтайск

20.11.2023

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2023 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и его подведомственных учреждений социального обслуживания населения Республики Алтай по организации и процессу использования объема средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Алтай на оплату труда, на повышение оплаты труда специалистам, оказывающим социальную помощь населению (в том числе нормативные правовые акты, иные документы и материалы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия).

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

3.1. Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай;

3.2. казенное учреждение Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения города Горно-Алтайска» (далее – КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска»);

3.3. казенное учреждение Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Майминского района» (далее – КУ РА «УСПН Майминского района»);

3.4. казенное учреждение Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Чемальского района» (далее – КУ РА «УСПН Чемальского района»);

3.5. казенное учреждение Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Усть-Коксинского района» (далее – КУ РА «УСПН Усть-Коксинского района»);

3.6. казенное учреждение Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Улаганского района» (далее – КУ РА «УСПН Улаганского

района»).

4. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

4.1. Цель 1. Провести анализ нормативного правового регулирования формирования оплаты труда специалистов, оказывающим социальную помощь населению, учреждений социального обслуживания населения Республики Алтай.

4.2. Цель 2. Провести анализ ресурсного обеспечения средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Алтай на оплату труда, на повышение оплаты труда специалистам, оказывающим социальную помощь населению.

Исследуемый период: 2021-2022 годы.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: сентябрь-декабрь 2023 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Провести анализ нормативного правового регулирования формирования оплаты труда специалистов, оказывающим социальную помощь населению, учреждений социального обслуживания населения Республики Алтай

1.1. Анализ нормативного правового регулирования формирования оплаты труда специалистов, оказывающих социальную помощь населению

Основы правового регулирования в области социального обслуживания населения Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 442-ФЗ система социального обслуживания включается в себя: орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации, организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации.

Согласно пп. 2 п. 2 ст. 2 Закона Республики Алтай от 15.12.2014 г. № 84-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай» к полномочиям Правительства Республики Алтай относятся, в том числе определение исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, уполномоченного на осуществление предусмотренных Федеральным законом № 442-ФЗ полномочий в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай

Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее – Министерство, Минтруд) является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим функции по выработке государственной политики Республики Алтай, нормативно-правовому регулированию, функции по контролю и надзору и иные функции в сфере (области) регулирования оплаты труда и трудовых отношений, охраны труда, содействия занятости населения Республики Алтай, государственной гражданской службы Республики Алтай, социального развития и социальной защиты, опеки и

попечительства, организации отдыха и оздоровления детей и в иных установленных сферах (областях) деятельности.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные Министерству государственные учреждения Республики Алтай.

В подведомственной принадлежности Министерства находятся 11 (одиннадцать) казенных учреждений социальной поддержки населения Республики Алтай.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием проанализирована деятельность в области оплаты труда вышеуказанных 5 казенных учреждений социальной поддержки населения Республики Алтай (далее – Учреждения).

В соответствии с уставами Учреждений предметом их деятельности является социальная поддержка и социальное обслуживание отдельных категорий граждан, проживающих на территории Республики Алтай, а также осуществление деятельности органов опеки и попечительства на территории Республики Алтай (за исключением полномочий государственного оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, полномочий, касающихся вопросов усыновления).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс РФ) системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются: в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 6.3. Закона Республики Алтай от 13.01.2005 № 4-РЗ «Об оплате труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай, а также отдельных категорий работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай, государственных унитарных предприятий Республики Алтай и хозяйственных обществ» по решению Правительства Республики Алтай для оплаты труда работников государственных учреждений Республики Алтай, а также работников государственных органов могут применяться иные системы оплаты труда,

отличные от тарифной системы оплаты труда, устанавливаемой на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Республики Алтай.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 05.11.2008 № 252 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» введены с 1 марта 2009 года новые системы оплаты труда для работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай, утверждено Положение об установлении систем оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай (далее - Положение об установлении систем оплаты труда работников).

Согласно п. 1 Положения об установлении систем оплаты труда работников системы оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай, включающие размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплаты компенсационного и стимулирующего характера, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами.

В соответствии с п. 2.1. Положения об установлении систем оплаты труда работников системы оплаты труда работников казенных учреждений Республики Алтай устанавливаются положения об оплате труда работников подведомственных казенных учреждений Республики Алтай. Указанные положения включают в себя порядок формирования фонда оплаты труда работников казенных учреждений Республики Алтай, эти положения носят для казенных учреждений Республики Алтай обязательный характер.

Приказами Министерства от 23.07.2019 № П/262 (признано утратившим силу 14.07.2022), от 14.07.2022 № П/254 утверждены Положения об оплате труда работников казенных учреждений Республики Алтай, подведомственных Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, по видам экономической деятельности «Предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания».

В 5 Учреждениях в исследуемом периоде системы нормирования труда регулировались положениями об оплате труда работников, являющимися, как правило, приложениями к коллективным договорам, которые включают в себя:

- порядок применения и размеры окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам (ПКГ), квалификационным уровням ПКГ, квалификационным разрядам, по квалификационным уровням отдельных профессиональных стандартов;
- условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера;
- порядок применения и предельные размеры повышающих коэффициентов к окладам (должностным окладам);
- порядок и условия установления выплат компенсационного характера;

- порядок и условия установления выплат стимулирующего характера;
- порядок и условия оказания материальной помощи, порядок и условия выплаты единовременных выплат.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ № 597) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, - до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Повышение заработной платы работников социальной сферы должно было позволить сохранить кадровый потенциал, стать одним из факторов повышения престижности и привлекательности профессий в данном секторе.

В целях выполнения задач, поставленных в Указе № 597, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Минтруд России) от 29.12.2012 № 650 утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)» (далее - План) и рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

разработать с учетом положений «дорожной карты» и утвердить в I квартале 2013 года региональные «дорожные карты» на 2013 - 2018 годы;

обеспечить реализацию «дорожной карты».

В Плане были установлены контрольные показатели его успешной реализации, а также текущие показатели нормативов, характеризующие повышение заработной платы социальных работников, проведение мероприятий по реструктуризации сети и оптимизации работы учреждений, в том числе, повышение качества и доступности предоставляемых социальных услуг.

Приказом Минтруда России от 18.01.2013 № 21 утверждены Методические рекомендации по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий (региональных «дорожных карт») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)» (далее - региональная «дорожная карта»).

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 28.02.2013 № 131-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Республике Алтай (2013-2018 годы)» (далее – Дорожная карта 1) и указано Министерству обеспечить реализацию Дорожной карты № 1.

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 16.05.2014 № 278-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Республике Алтай (2013-2018 годы)» (далее – Дорожная карта 2) и указано Министерству обеспечить реализацию Дорожной карты 2, а также признано утратившим силу Распоряжение Правительства Республики Алтай от 28.02.2013 № 131-р, которым утверждалась Дорожная карта 1.

Одной из целей Дорожных карт 1, 2 является повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников в Республике Алтай - до 100 процентов от средней заработной платы в Республике Алтай.

Соответствующие показатели в целом по Республике Алтай включены в государственные программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденные постановлениями Правительства Республики Алтай от 28.09.2012 № 246, от 17.08.2018 № 268. Информация об их исполнении включалась в годовые отчеты о реализации указанных государственных программ.

Поручениями Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294 (подпункт «ж» пункта 6) и Правительства Российской Федерации от 01.02.2019 № ТГ-П12-718 руководителям федеральных органов исполнительной власти и высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) поручено обеспечить в 2019 году и последующие периоды неснижение установленных указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

1.2. Анализ данных о штатной численности специалистов, оказывающих социальную помощь населению

Согласно п. 12 Положения об установлении систем оплаты труда работников штатное расписание государственного учреждения Республики Алтай утверждается ежегодно приказом (распоряжением) государственного учреждения Республики Алтай в пределах установленной численности работников, а также с учетом распределенного главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Алтай объема средств, направляемых на заработную плату государственным учреждениям Республики Алтай, и включает в себя все должности служащих (профессий рабочих) государственного учреждения Республики Алтай.

В представленных штатных расписаниях Учреждений включены должности: социальный работник, повышение заработной платы которого предусмотрено Указом № 597 (указная категория работников) и специалист по социальной работе, который не включен в Указ № 597 (неуказная категория работников).

Приказом Минтруда России от 18.06.2020 № 354н утвержден профессиональный стандарт «Социальный работник», согласно которому обобщенной трудовой функцией социальных работников является предоставление социальных услуг получателям социальных услуг в различных формах социального обслуживания.

В трудовые действия указанных работников входит: покупка и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, средств ухода, книг, газет, журналов за счет средств получателя социальных услуг; помощь в приготовлении и приеме пищи (кормление); оплата социальных услуг, жилищно-коммунальных услуг и услуг связи за счет средств получателя социальных

услуг; сдача вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка за счет средств получателя социальных услуг; покупка топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения) за счет средств получателя социальных услуг; организация помощи в проведении ремонта жилых помещений; уборка жилых помещений; предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять уход за собой; отправка почтовой корреспонденции за счет средств получателя социальных услуг; обеспечение кратковременного присмотра за детьми; предоставление социальных услуг, определенных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Социальные работники оказывают помощь одиноким и престарелым лицам, многодетным и малообеспеченным семьям, другим социально малозащищенным группам населения в решении социальных вопросов и связанных с ними проблем.

Приказом Минтруда России от 18.06.2020 № 351н утвержден профессиональный стандарт «Специалист по социальной работе», согласно которому обобщенной трудовой функцией специалистов по социальной работе является деятельность по предоставлению социальных услуг, мер социальной поддержки и государственной социальной помощи.

В трудовые действия указанных специалистов входит: прием граждан, обратившихся за получением социальных услуг, мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, в том числе на основании представленной индивидуальной программы предоставления социальных услуг; выявление обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности гражданина; ведение учета граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

Таким образом, социальный работник предоставляет социальные услуги получателям социальных услуг, а специалист по социальной работе осуществляет деятельность по предоставлению социальных услуг путем приема граждан.

Анализ данных о штатной численности социальных работников и специалистов по социальной работе проведен на основе представленных Учреждениями штатных расписаний (в последней редакции), действующих в 2021-2022 годах.

Данные о штатной численности работников исследуемых Учреждений, представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование Учреждения	Общая штатная численность, ед.		Штатная численность социальных работников, ед.		Штатная численность специалистов по социальной работе, ед.	
	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска»	71,5	71,5	23,5	23,5	21	21
КУ РА «УСПН Майминского района»	58	58	23	22	15	15
КУ РА «УСПН Чемальского района»	40	40	5	5	11,2	11,2
КУ РА «УСПН Улаганского района»	32,6	32,6	5,8	5,8	12	12
КУ РА «УСПН Усть-	44	44	12	12	12	12

Коксинского района»						
Всего	246,1	246,1	69,3	68,3	71,2	71,2

Исходя из данных Таблицы 1 общая штатная численность работников пяти Учреждений составляет в 2021 и 2022 годах 246,1 ед. ежегодно, из них социальных работников в 2021 году - 69,3 ед., в 2022 году – 68,3 ед., специалистов по социальной работе в 2021 и 2022 годах - 71,2 ед. ежегодно.

Анализ штатных расписаний Учреждений показал, что в среднем за 2021-2022 годы от общей штатной численности доля социальных работников составила 28,0 %, доля специалистов по социальной работе - 28,9 %.

Наименьшая штатная численность работников составляет в КУ РА «УСПН Улаганского района» - 32,6 шт. ед., наибольшая – в КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска» - 71,5 шт. ед.

В структуре штатных расписаний Учреждений число структурных подразделений варьирует от 5 до 7 отделений:

административно-хозяйственный отдел, административно-управленческий персонал, аппарат управления;

отделение по назначению и выплате мер социальной поддержки, отделение выплат, учета и отчетности (включающие специалистов по социальной работе);

отделение социального обслуживания населения (включающее социальных работников), отделение социальной политики (включающее специалистов по социальной работе), отделение по работе с пожилыми гражданами (включающее социальных работников), отделение надомного обслуживания (включающее социальных работников);

отделение по опеке и попечительству, отделение по опеке и попечительству несовершеннолетних детей (включающие специалистов по социальной работе);

отделение по работе с семьей и детьми (включающее специалистов по социальной работе и социального работника);

участковая социальная служба (включающая социальных работников);

обслуживающий персонал (технический).

Согласно информации, представленной Учреждениями:

в КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска» уволилось специалистов по социальной работе в 2021 году - 10 чел., в 2022 году – 6 чел.;

в КУ РА «УСПН Майминского района» вакантных должностей составляло в 2021 году 4 ед. (специалист по социальной работе – 3 ед., ведущий специалист по охране труда – 1 ед.), в 2022 году 5 ед. (социальный работник – ед., юристконсульт – 1 ед., сиделка – 1 ед., социальный педагог – 1 ед., бухгалтер – 1 ед.);

в КУ РА «УСПН Чемальского района» максимальное количество вакантных должностей составляло в августе 2021 года – 8 ед., в сентябре, ноябре 2022 года – 9 ед., большую часть отсутствовали специалисты по социальной работе, экономист, юристконсульт, психолог, ведущий специалист по охране труда, инструктор по адаптивной физической культуре (АФК), системный администратор.

2. Цель 2. Провести анализ ресурсного обеспечения средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Алтай на оплату труда, на повышение оплаты труда специалистам, оказывающим социальную помощь населению

2.1. Анализ ресурсного обеспечения бюджетных средств, выделенных на оплату труда (фонд оплаты труда) и на повышение оплаты труда специалистам, оказывающим социальную помощь населению

В исследуемом периоде финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Алтай, связанных с реализацией постановления Правительства Республики Алтай от 05.11.2008 № 252 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай», осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Республики Алтай от 14.12.2020 № 74-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на обеспечение выполнения функций государственных органов Республики Алтай и казенных учреждений Республики Алтай в части оплаты труда работников.

В 2022 году проведено увеличение бюджетных объема ассигнований с 1 октября 2022 года на 4,0 % в части оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай, работников государственных учреждений Республики Алтай (за исключением отдельных категорий работников, повышение оплаты труда которых производится в соответствии с указами Президента Российской Федерации).

Предыдущее увеличение объема бюджетных ассигнований в части оплаты труда работников осуществлялось с 1 октября 2020 года на 3,0 % и последующее увеличение осуществлялось с 1 октября 2023 года на 5,5 %.

В 2021-2022 гг. ресурсное обеспечение бюджетных ассигнований в части оплаты труда работников Учреждений осуществлялось в рамках подпрограммы «Модернизация системы социальной поддержки населения» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 17.08.2018 № 268.

Анализ ресурсного обеспечения бюджетных средств, выделенных на оплату труда работников Учреждений, в 2021-2022 годах приведен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование государственного учреждения	Общий объем бюджетных средств (ЛБО) на оплату труда работников учреждения, тыс. рублей		Фактические расходы на заработную плату социальных работников, тыс. рублей		Фактические расходы на заработную плату специалистов по социальной работе, тыс. рублей	
1	2		3		4	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска»	22 605,4	26 169,2	10 691,8	11 023,9	4 517,9	6 006,5

КУ РА «УСПН Майминского района»	17 255,2	19 264,4	7 492,4	8 690,5	3 735,9	4 029,7
КУ РА «УСПН Чемальского района»	9 994,2	11 336,7	1 879,2	2 046,0	2 481,1	3 043,8
КУ РА «УСПН Улаганского района»	13 798,3	15 553,8	3 220,0	3 538,3	4 114,5	4 772,3
КУ РА «УСПН Усть-Коксинского района»	12 037,0	13 250,8	4 510,1	4 910,4	2 898,6	3 099,7
Итого	75 690,1	85 574,9	27 793,5	30 209,1	17 748,0	20 952,0

Общий объем бюджетных средств (ЛБО) на оплату труда работников Учреждений в 2021 году составил 75 690,1 тыс. рублей, в 2022 году – 85 574,9 тыс. рублей, что больше на 9 884,8 тыс. рублей по сравнению с предыдущим годом, или на 13,1 %.

Фактические расходы на заработную плату социальных работников Учреждений в 2021 году составили 27 793,5 тыс. рублей, в 2022 году - 30 209,1 тыс. рублей, что больше на 2 415,6 тыс. рублей по сравнению с предыдущим годом, или на 8,7 %.

Фактические расходы на заработную плату специалистов по социальной работе Учреждений в 2021 году составили 17 748,0 тыс. рублей, в 2022 году - 20 952,0 тыс. рублей, что больше на 3 204,0 тыс. рублей по сравнению с предыдущим годом, или на 18,1 %.

2.2. Анализ среднего размера оплаты труда специалистов, оказывающих социальную помощь населению

По данным Прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного распоряжением Правительства Республики Алтай от 25.10.2023 № 667-р, по данным Алтайкрайстата номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций Республики Алтай составила в 2021 году- 39 805,9 рублей (39,8 тыс. рублей), в 2022 году - 43 974,0 рублей (44,0 тыс. рублей).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций исчисляется делением фонда начисленной заработной платы работников на среднесписочную численность работников и на количество месяцев в периоде.

Информация о средней номинальной начисленной заработной плате работников по полному кругу организаций в целом по экономике по субъектам Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу представлена в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Субъект СФО	Средняя номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций, рублей	
		2021 г.	2022 г.
1	Республика Алтай	39 806	43 974
2	Республика Тыва	46 084	51 782
3	Республика Хакасия	47 817	54 522
4	Алтайский край	33 872	39 270
5	Красноярский край	60 608	71 728
6	Иркутская область	55 209	64 635

7	Кемеровская область	48 313	57 653
8	Новосибирская область	46 167	53 757
9	Омская область	41 152	46 952
10	Томская область	50 955	57 879

Республика Алтай по размеру средней номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в Сибирском Федеральном округе занимает в 2021 году 9 место (из 10), в 2022 году 9 место (из 10).

Министерством и Учреждениями представлена информация о среднемесечной заработной плате работников подведомственных учреждений в 2021-2022 годах, в том числе о среднемесечной заработной плате социальных работников и специалистов по социальной работе, на основе которой Контрольно-счетной палатой Республики Алтай проведен анализ среднего размера оплаты труда указанных работников.

Сопоставление размеров среднемесечной заработной платы (далее - СЗП) работников и социальных работников Учреждений за 2021-2022 годы с размерами номинальной начисленной СЗП работников организаций Республики Алтай: 2021 год - 39,8 тыс. рублей, 2022 год - 44,0 тыс. рублей (далее также – СЗП по Республике Алтай) представлено в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование учреждения	Среднемесечная заработная плата работников по учреждению (СЗПуч), тыс. рублей		Среднемесечная заработная плата социальных работников (СЗПсоц), тыс. рублей		Абсолютное отклонение: - 2021 г. (39,8 тыс. рублей-СЗПсоц); - 2022 г. (44,0 тыс. рублей-СЗПсоц).		Соотношение СЗП социальных работников к номинальной начисленной СЗП работников организаций Республики Алтай (2021 г. - СЗПсоц/39,8*100 2022 г. - СЗПсоц/44,0*100), %		Соотношение СЗП работников по учреждению к номинальной начисленной СЗП работников организаций Республики Алтай (2021 г. - СЗПуч/39,8*100 2022 г. - СЗПуч/44,0*100), %	
1	2		3		4		5		6	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска»	26,3	30,5	37,9	38,9	1,9	5,1	95,2	88,4	66,1	69,3
КУ РА «УСПН Майминского района»	27,4	30,6	31,3	34,1	8,5	9,9	78,6	77,5	68,8	69,5
КУ РА «УСПН Чемальского района»	21,8	24,9	31,3	34,1	8,5	9,9	78,6	77,5	54,8	56,6
КУ РА «УСПН Улаганского района»	35,3	39,8	46,3	50,9	- 6,5	- 6,9	116,3	115,7	88,7	90,5
КУ РА «УСПН Усть-Коксинского района»	26,4	29,1	31,3	34,1	8,5	9,9	78,6	77,5	66,3	66,1

Данные Таблицы 4 показывают, что уровень (соотношение) СЗП социальных работников по четырем Учреждениям ниже уровня номинальной начисленной СЗП работников организаций Республики Алтай (в 2021 году – от 78,6 % до 95,2 %, в 2022 году - от 77,5% до 88,4 %), кроме одного Учреждения (КУ РА «УСПН Улаганского

района» (2021 год – 116,3 %, 2022 год – 115,7 %). При этом разрыв между максимальными уровнями заработных плат социальных работников четырех Учреждений к СЗП по Республике Алтай в 2022 году по отношению к 2021 году возрос на 6,8 % (95,2 % - 88,4 %).

Превышение уровня СЗП социальных работников КУ РА «УСПН Улаганского района» над уровнем СЗП по Республике Алтай обусловлено установлением и выплатой коэффициента к заработной плате за работу в безводной местности, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Уровень СЗП работников по Учреждениям ниже уровня СЗП по Республике Алтай (в 2021 году – от 54,8 % до 88,7 %, в 2022 году - от 56,6 % до 90,5 %).

В 2021 году по Учреждениям наименьшая СЗП социальных работников составила 31,3 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Майминского района», КУ РА «УСПН Чемальского района», КУ РА «УСПН Усть-Коксинского района»), что ниже на 8,5 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 21,4 %, наибольшая СЗП социальных работников составила 46,3 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Улаганского района»), что выше на 6,5 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 16,3 %.

В 2022 году по Учреждениям наименьшая СЗП социальных работников составила 34,1 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Майминского района», КУ РА «УСПН Чемальского района», КУ РА «УСПН Усть-Коксинского района»), что ниже на 9,9 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 22,5 %, наибольшая СЗП социальных работников составила 50,9 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Улаганского района»), что выше на 6,9 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 15,7 %.

В 2021 году наименьшая СЗП социальных работников Учреждений составила 31,3 тыс. рублей, что выше на 9,5 тыс. рублей наименьшей СЗП работников по учреждению (21,8 тыс. рублей).

В 2022 году наименьшая СЗП социальных работников Учреждений составила от 34,1 тыс. рублей, что выше на 9,2 тыс. рублей наименьшей СЗП работников по учреждению (24,9 тыс. рублей).

Увеличение минимального размера СЗП социальных работников Учреждений в 2022 году по отношению к уровню 2021 года составило на 2,8 тыс. рублей, или на 8,9 %.

Увеличение максимального размера СЗП социальных работников КУ РА «УСПН Улаганского района» в 2022 году по отношению к уровню 2021 года составило на 4,6 тыс. рублей, или на 9,9 %.

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай среднемесячная заработная плата социальных работников Республики Алтай составила:

в 2021 году – 33 618,0 рублей (33,6 тыс. рублей), или 84,4 % от СЗП по Республике Алтай;

в 2022 году – 36 111,3 рублей (36,1 тыс. рублей), или 82,0 % от СЗП по Республике Алтай.

Таким образом, анализ среднемесячной заработной платы выявил, что социальные работники в Республике Алтай в исследуемом периоде получали

заработную плату меньше среднемесячного уровня по Республике Алтай.

Информация о величине СЗП социальных работников в организациях государственной формы собственности (в организациях социального обслуживания, образования, здравоохранения) по Сибирскому Федеральному округу представлена в Таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Субъект СФО	Средняя заработная плата социальных работников, рублей	
		2021 год	2022 год
1	Республика Алтай	33 618	36 111
2	Республика Тыва	38 514	42 312
3	Республика Хакасия	-	-
4	Алтайский край	27 928	34 601
5	Красноярский край	49 103	56 904
6	Иркутская область	44 956	52 424
7	Кемеровская область	39 852	44 393
8	Новосибирская область	42 305	47 857
8	Омская область	30 995	36 852
10	Томская область	38 905	41 175

В части размеров средней заработной платы социальных работников отмечается региональная дифференциация: наибольшая средняя заработная плата сложилась в Красноярском крае (2021 год – 49 103 рубля, 2022 год – 56 904 рубля), наименьшая средняя заработная плата сложилась в Алтайском крае (2021 год – 27 928 рублей, 2022 год – 34 601 рубль).

Республика Алтай по размеру средней заработной платы социальных работников в Сибирском Федеральном округе занимает в 2021 году 7 место (из 9), в 2022 году 8 место (из 9).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)», начиная с 2015 года показатель заработной платы «указных» работников сравнивается с показателем «Информация о среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячном доходе от трудовой деятельности)».

В отличие от СЗП по региону, рассчитываемой по крупным и средним организациям, при расчете нового показателя также учитывается заработная плата работников малых предприятий, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Среднемесячный доход от трудовой деятельности, так же как и показатель заработной платы «указных» категорий работников, рассчитывается только по основной работе (в отличие от СЗП по региону, которая считается суммарно по всем работам).

В то же время СЗП, рассчитанная по новой методике начиная с 2015 года, оказалась ниже рассчитываемой по ранее используемой методике, поскольку уровень

оплаты труда наемных работников у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, как правило, ниже, чем в организациях. Как следствие, показатель СЗП в целом по экономике снизился.

По данным Федеральной службы государственной статистики в 2021 году по Республике Алтай отношение СЗП социальных работников (33 618 рублей) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (33 704 рублей) составило 99,7 %.

По данным Федеральной службы государственной статистики в 2022 году по Республике Алтай отношение СЗП социальных работников (36 111 рублей) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (37 028 рублей) составило 97,5 %.

Установленный целевой показатель «Отношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Республике Алтай» подпрограммы «Модернизация системы социальной поддержки населения» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» при плановом значении 100 % в 2021 и 2022 годах согласно Докладам Министерства о реализации вышеуказанной государственной программы не достигнут и фактически составил:

в 2021 году - 99,7 %, что на 0,3 % меньше планового значения;

в 2022 году - 97,5 %, что на 2,5 % меньше планового значения и на 2,2 % меньше уровня предшествующего года.

Сопоставление размеров СЗП специалистов по социальной работе (по данным Министерства) с размерами номинальной начисленной СЗП работников организаций Республики Алтай (2021 год - 39,8 тыс. рублей, 2022 год - 44,0 тыс. рублей) представлено в Таблице 6.

Таблица 6

Наименование учреждения	Среднемесячная заработная плата работников по учреждению (СЗПуч), тыс. рублей		Среднемесячная заработная плата специалистов по социальной работе (СЗПспец), тыс. рублей		Абсолютное отклонение: - 2021 г. (39,8 тыс. рублей-СЗПспец); - 2022 г. (44,0 тыс. рублей-СЗПспец).		Соотношение СЗПспец к номинальной начисленной СЗП работников организаций Республики Алтай (2021 г. - СЗПспец/39,8*100 2022 г. - СЗПспец/44,0*100 , %		Соотношение СЗПспец к СЗП работников по учреждению (2021 г. - СЗПспец/СЗПуч*100 2022 г. - СЗПспец/СЗПуч*100) , %	
1	2		3		4		5		6	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
КУ РА «УСПН Горно-Алтайска»	26,3	30,5	18,2	22,3	21,6	21,7	45,7	50,7	69,2	73,1
КУ РА «УСПН Майминского района»	27,4	30,6	20,8	22,4	19,0	21,6	52,3	50,9	75,9	73,2
КУ РА «УСПН Чемальского района»	21,8	24,9	21,1	26,8	18,7	17,2	53,0	60,9	96,8	107,6
КУ РА «УСПН Улаганского района»	35,3	39,8	31,0	33,6	8,8	10,4	77,9	76,4	87,8	84,4
КУ РА «УСПН Усть-	26,4	29,1	20,1	21,5	19,7	22,5	50,5	48,9	76,1	73,9

Коксинского района»										
---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Данные Таблицы 6 показывают, что уровень (соотношение) СЗП специалистов по социальной работе по всем Учреждениям от уровня СЗП работников организаций Республики Алтай составил в 2021 году – от 45,7 % до 77,9 %, в 2022 году - от 48,9 % до 76,4 %, что ниже в среднем в 2021 году на 38,2 %, в 2022 году на 37,4 %. При этом разрыв между максимальными уровнями заработных плат специалистов по социальной работе Учреждений к СЗП по Республике Алтай в 2022 году по отношению к 2021 году возрос на 1,5 % (77,9 % - 76,4 %).

В 2021 году по Учреждениям наименьшая СЗП специалистов по социальной работе составила 18,2 тыс. рублей (КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска»), что ниже на 21,6 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 54,3 %, наибольшая СЗП специалистов по социальной работе составила 31,0 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Улаганского района»), что ниже на 8,8 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 22,1 %.

В 2022 году по Учреждениям наименьшая СЗП специалистов по социальной работе составила 21,5 тыс. рублей, что ниже на 22,5 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 51,1 %, наибольшая СЗП специалистов по социальной работе составила 33,6 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Улаганского района»), что ниже на 10,4 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 23,6 %.

Размер СЗП специалистов по социальной работе в целом в 2021-2022 годах в пределах (не ниже) величины минимального размера оплаты труда (МРОТ).

В 2021 году СЗП специалистов по социальной работе Учреждений составила от 18,2 тыс. рублей до 31,0 тыс. рублей, что ниже СЗП работников по учреждению, сложившейся в размере от 21,8 тыс. рублей до 35,3 тыс. рублей.

В 2022 году СЗП специалистов по социальной работе Учреждений составила от 21,5 тыс. рублей до 33,6 тыс. рублей, что ниже СЗП работников по учреждению, сложившейся в размере от 24,9 тыс. рублей до 39,8 тыс. рублей. При этом только в КУ РА «УСПН Чемальского района» заработная плата специалистов по социальной работе в 2022 году выше СЗП работников по учреждению на 1,9 тыс. рублей, или на 7,6 %.

Данные Таблицы 6 свидетельствуют о том, что в рассматриваемый период специалисты по социальной работе Учреждений в основном получали среднюю заработную плату меньше номинальной начисленной СЗП работников организаций Республики Алтай и СЗП работников по учреждению.

Сравнение заработных плат социальных работников с заработными платами специалистов по социальной работе Учреждений показывает, что заработная плата социальных работников выше:

в 2021 году - наименьший размер СЗП социального работника (31,3 тыс. рублей) выше наименьшего размера СЗП специалиста по социальной работе (18,2 тыс. рублей) на 13,1 тыс. рублей, или на 41,9 %; наибольший размер СЗП социального работника (46,3 тыс. рублей) выше наибольшего размера СЗП специалиста по социальной работе (31,0 тыс. рублей) на 15,3 тыс. рублей, или на 33 %;

в 2022 году - наименьший размер СЗП социального работника (34,1 тыс. рублей) выше наименьшего размера СЗП специалиста по социальной работе (21,5 тыс.

рублей) на 12,6 тыс. рублей, или на 36,9 %; наибольший размер СЗП социального работника (50,9 тыс. рублей) выше наибольшего размера СЗП специалиста по социальной работе (33,6 тыс. рублей) на 17,3 тыс. рублей, или на 34,0 %.

В ответе на запрос об имеющихся проблемах в сфере оплаты труда работников (специалистов) КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска» отмечает, что оплата труда специалистов по социальной работе – низкая (на уровне МРОТ). Отсюда и текучесть кадров. В Указе Президента № 597 включена только должность - социальный работник. Средняя заработная плата по данной должности по вышеуказанному Указу доводилась в конце 2022 года до 38 878,0 рублей, тогда как у специалиста по социальной работе и психолога сложилась – 21 390,6 рублей.

КУ РА «УСПН Чемальского района» отмечает следующие проблемы в сфере оплаты труда. В 2021 году увеличение или уменьшение количества вакантных единиц носит сезонный характер, это связано с интенсивным развитием туристического бизнеса в Чемальском районе, который приносит гражданам больший доход, чем работа в бюджете. В 2022 году наличие вакантных должностей перестало носить сезонный характер, в связи с тем, что туристический бизнес приобретает круглогодичный характер, а также в связи с тем, что граждане предпочитают выход из трудной жизненной ситуации путем заключения социальных контрактов на развитие индивидуального предпринимательства и личного подсобного хозяйства, работе в бюджетных организациях. Также рост вакантных должностей связан с отсутствием роста реальной заработной платы в организациях социальной поддержки и приравнивание ее к размеру МРОТ. Таким образом, заработная плата специалиста с высшим образованием и стажем работы в организации социальной поддержки 15 лет равна заработной плате младшего обслуживающего персонала, не требующего наличия высшего или среднего специального образования и опыта работы. Для повышения оплаты труда работников Учреждения (поощрение за качество работы и выполнение дополнительного объема работы) в качестве стимулирования применяется система премирования из экономии фонда оплаты труда Учреждения.

Анализ информации, предоставленной Учреждениями по запросу КСП РА, показывает, что для работников в сфере социального обслуживания населения общими проблемами являются:

- дифференциация (различие) в размере заработной платы «указных» (социальный работник) и «неуказных» категорий работников социальной сферы (специалист по социальной работе), то есть отставание заработной платы специалистов по социальной работе от заработной платы «указной» категорий – социального работника;
- кадровый дефицит.

Привязка заработной платы «указных» категорий к СЗП по региону создает предпосылки для оттока кадров из учреждений социального обслуживания с низким уровнем заработной платы в организации с более высоким уровнем заработной платы.

Таким образом, анализ оплаты труда специалистов, оказывающих социальную помощь населению, выделяет наличие факторов, влияющих на заработную плату социального работника в Учреждениях:

- уровень экономического развития региона;

величина бюджетных средств, выделяемых на социальные нужды;
сложность выполняемой работы социального работника.

4.2.3. Анализ принятых мер, направленных на повышение оплаты труда специалистов, оказывающих социальную помощь населению, органами государственной власти Республики Алтай

За период с 2021-2022 годы вопрос по оплате труда и повышению оплаты труда специалистов, оказывающих социальную помощь населению Республики Алтай, рассматривался Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по здравоохранению и социальной защите на рабочих группах: 28 октября 2020 года, 8 декабря 2021 года в рамках рассмотрения вопросов:

- о проекте закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- о проекте закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам проведенных данных рабочих групп депутатами Республики Алтай, членами Комитета были приняты рекомендации в адрес Правительства Республики Алтай для дальнейшей проработки и принятия решения о предусмотрении необходимых финансовых средств из республиканского бюджета Республики Алтай для повышения оплаты труда работникам бюджетной сферы и увеличения оплаты труда специалистов, оказывающих социальную помощь населению Республики Алтай.

По результатам проведенной рабочей группы (28.10.2020) по направлению «Основные направления здравоохранения и социальной защиты» в рамках предварительного рассмотрения проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» члены рабочей группы рекомендовали Правительству Республики Алтай учесть в проекте закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко второму чтению по разделу «Социальная политика»: предусмотреть финансовые средства на увеличение оплаты труда иным категориям работников бюджетной сферы (социальные работники домов престарелых и интернатов, специалисты отделов опеки и попечительства), не вошедших в перечень лиц по указам Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы.

По результатам проведенной рабочей группы (08.12.2021) по направлению «Основные направления здравоохранения и социальной защиты» в рамках рассмотрения проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (второе чтение) члены рабочей группы рекомендовали Правительству Республики Алтай в проекте постановления о принятии проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотреть финансовые средства на увеличение оплаты труда работникам бюджетной сферы, не вошедших в перечень лиц по указам Президента

Российской Федерации в части повышения заработной платы.

В целях исполнения рекомендаций Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай об исполнении закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Правительством Республики Алтай изыскана финансовая возможность на повышение заработной платы с 1 января 2022 года специалистов учреждений социального обслуживания населения Республики Алтай, не попадающих под действие майских указов Президента Российской Федерации, в следующих размерах: специалистов опеки на 10 % и специалистов по социальной работе на 3,5 %.

Повышение заработной платы работников бюджетной сферы Республики Алтай осуществляется в результате принятых нормативных правовых актов Республики Алтай в 2022 году, проведенной индексации заработной платы с 1 октября 2022 года на 4,0 % и увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2022 года на 8,6 %, с 1 июня 2022 года на 10,0 %.

В 2021 – 2022 гг. Министерством в целях исполнения Указа № 597 приняты приказы «Об утверждении контрольных показателей по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения оплаты труда социальных работников:

от 15.09.2021 № П/300, согласно которому плановый показатель среднемесячной заработной платы в Республике Алтай указан в размере 32 850,0 рублей, контрольный показатель по среднемесячной заработной плате социальных работников установлен в размере 30 630,0 рублей для казенных учреждений УСПН Майминского района, Чемальского района, Шебалинского района, Онгудайского района, Турочакского района, Чойского района, Усть-Канского района, Усть-Коксинского района, для КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска» - 37 080,0 рублей; для КУ РА «УСПН Улаганского района» - 45 310,0 рублей, для КУ РА «УСПН Кош-Агачского района» - 46 400,0 рублей.

от 29.11.2021 № П/393, согласно которому плановый показатель среднемесячной заработной платы в Республике Алтай указан в размере 33 588,0 рублей, контрольный показатель по среднемесячной заработной плате социальных работников установлен в размере 31 320,0 рублей для казенных учреждений УСПН Майминского района, Чемальского района, Шебалинского района, Онгудайского района, Турочакского района, Чойского района, Усть-Канского района, Усть-Коксинского района, для КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска» - 37 900,0 рублей; для КУ РА «УСПН Улаганского района» - 46 300,0 рублей, для КУ РА «УСПН Кош-Агачского района» - 47 400,0 рублей.

от 28.09.2022 № П/308, согласно которому плановый показатель среднемесячной заработной платы в Республике Алтай указан в размере 35 884,0 рублей, контрольный показатель по среднемесячной заработной плате социальных работников установлен в размере 34 100,0 рублей для казенных учреждений УСПН Майминского района, Чемальского района, Шебалинского района, Онгудайского района, Турочакского района, Чойского района, Усть-Канского района, Усть-Коксинского района, для КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска» - 38 300,0 рублей;

для КУ РА «УСПН Улаганского района» - 50 400,0 рублей, для КУ РА «УСПН Кош-Агачского района» - 51 600,0 рублей.

Таким образом, контрольные показатели по среднемесячной заработной плате социальных работников в подведомственных учреждениях Министерством утверждались в 2021 году по приказу от 29.11.2021 № П/393 с ростом в среднем на 2,2 % по отношению к установленным показателям приказом от 15.09.2021 № П/300 и в 2022 году по приказу от 28.09.2022 № П/308 с ростом в среднем на 6,9 % по отношению к установленным показателям приказом от 29.11.2021 № П/393.

Выводы

Поручениями Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294 (подпункт «ж» пункта 6) и Правительства Российской Федерации от 01.02.2019 № ТГ-П12-718 руководителям федеральных органов исполнительной власти и высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) поручено обеспечить в 2019 году и последующие периоды неснижение установленных указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

Общая численность штатная численность работников пяти Учреждений составляет в 2021 и 2022 годах 246,1 ед. ежегодно, из них социальных работников в 2021 году - 69,3 ед., в 2022 году - 68,3 ед., специалистов по социальной работе в 2021 и 2022 годах - 71,2 ед. ежегодно.

Анализ штатных расписаний Учреждений показал, что в среднем за 2021-2022 годы от общей штатной численности доля социальных работников составила 28,0 %, доля специалистов по социальной работе - 28,9 %.

Фактические расходы на заработную плату социальных работников Учреждений в 2021 году составили 27 793,5 тыс. рублей, в 2022 году - 30 209,1 тыс. рублей, что больше на 2 415,6 тыс. рублей по сравнению с предыдущим годом, или на 8,7 %.

Фактические расходы на заработную плату специалистов по социальной работе Учреждений в 2021 году составили 17 748,0 тыс. рублей, в 2022 году - 20 952,0 тыс. рублей, что больше на 3 204,0 тыс. рублей по сравнению с предыдущим годом, или на 18,1 %.

По данным Алтайкрайстата номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций Республики Алтай составила в 2021 году - 39,8 тыс. рублей, в 2022 году - 44,0 тыс. рублей.

Республика Алтай по размеру средней номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в Сибирском Федеральном округе занимает в 2021 году 9 место (из 10), в 2022 году 9 место (из 10).

Уровень среднемесячной заработной платы социальных работников по четырем Учреждениям ниже уровня номинальной начисленной среднемесячной заработной

платы работников организаций Республики Алтай (в 2021 году – от 78,6 % до 95,2 %, в 2022 году - от 77,5 % до 88,4 %), кроме одного Учреждения (КУ РА «УСПН Улаганского района» (2021 год – 116,3 %, 2022 год – 115,7 %).

В 2021 году по Учреждениям наименьшая СЗП социальных работников составила 31,3 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Майминского района», КУ РА «УСПН Чемальского района», КУ РА «УСПН Усть-Коксинского района»), что ниже на 8,5 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 21,4 %, наибольшая СЗП социальных работников составила 46,3 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Улаганского района»), что выше на 6,5 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 16,3 %.

В 2022 году по Учреждениям наименьшая СЗП социальных работников составила 34,1 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Майминского района», КУ РА «УСПН Чемальского района», КУ РА «УСПН Усть-Коксинского района»), что ниже на 9,9 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 22,5 %, наибольшая СЗП социальных работников составила 50,9 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Улаганского района»), что выше на 6,9 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 15,7 %.

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай среднемесячная заработная плата социальных работников Республики Алтай составила:

в 2021 году – 33,6 тыс. рублей, или 84,4 % от СЗП по Республике Алтай;

в 2022 году – 36,1 тыс. рублей, или 82,0 % от СЗП по Республике Алтай.

Таким образом, анализ среднемесячной заработной платы выявил, что социальные работники в Республике Алтай в исследуемом периоде получали заработную плату меньше СЗП по Республике Алтай в 2021 году на 6,2 тыс. рублей, в 2022 году на 7,9 тыс. рублей.

Республика Алтай по размеру средней заработной платы социальных работников в Сибирском Федеральном округе занимает в 2021 году 7 место (из 9), в 2022 году 8 место (из 9).

Установленный целевой показатель «Отношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Республике Алтай» подпрограммы «Модернизация системы социальной поддержки населения» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», сложившийся в 2021 году - 99,7 % (33,6 тыс. рублей) и в 2022 году - 97,5 % (36,1 тыс. рублей), при плановом значении 100 % (2021 год - 33,7 тыс. рублей, в 2022 год - 37,0 тыс. рублей) не достигнут.

Сравнение заработной платы социальных работников с заработной платой специалистов по социальной работе Учреждений показывает, что заработная плата социальных работников выше:

в 2021 году - наименьший размер СЗП социального работника (31,3 тыс. рублей) выше наименьшего размера СЗП специалиста по социальной работе (18,2 тыс. рублей) на 13,1 тыс. рублей, или на 41,9 %; наибольший размер СЗП социального работника (46,3 тыс. рублей) выше наибольшего размера СЗП специалиста по социальной работе (31,0 тыс. рублей) на 15,3 тыс. рублей, или на 33 %;

в 2022 году - наименьший размер СЗП социального работника (34,1 тыс. рублей)

выше наименьшего размера СЗП специалиста по социальной работе (21,5 тыс. рублей) на 12,6 тыс. рублей, или на 36,9 %; наибольший размер СЗП социального работника (50,9 тыс. рублей) выше наибольшего размера СЗП специалиста по социальной работе (33,6 тыс. рублей) на 17,3 тыс. рублей, или на 34,0 %.

Уровень среднемесячной заработной платы специалистов по социальной работе (неуказная категория) по всем Учреждениям от уровня СЗП по Республике Алтай составил в 2021 году – от 45,7 % до 77,9 %, в 2022 году - от 48,9 % до 76,4 %, что ниже в среднем в 2021 году на 38,2 %, в 2022 году на 37,4 %.

В 2021 году по Учреждениям наименьшая СЗП специалистов по социальной работе составила 18,2 тыс. рублей (КУ РА «УСПН города Горно-Алтайска»), что ниже на 21,6 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 54,3 %, наибольшая СЗП специалистов по социальной работе составила 31,0 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Улаганского района»), что ниже на 8,8 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 22,1 %.

В 2022 году по Учреждениям наименьшая СЗП специалистов по социальной работе составила 21,5 тыс. рублей, что ниже на 22,5 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 51,1 %, наибольшая СЗП специалистов по социальной работе составила 33,6 тыс. рублей (КУ РА «УСПН Улаганского района»), что ниже на 10,4 тыс. рублей СЗП по Республике Алтай, или на 23,6 %.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Алтай на оплату труда, на повышение оплаты труда специалистам, оказывающим социальную помощь населению»:

- в Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай;
- Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.

2. Направить копию Отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Алтай на оплату труда, на повышение оплаты труда специалистам, оказывающим социальную помощь населению» в Комитет по здравоохранению и социальной защите Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай



Л.В. Каланакова