

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
АУДИТА (КОНТРОЛЯ)**

**СФК 03 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО
ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ»**

(с изменениями, внесенными постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики
Алтай от 18 марта 2025 года № 4 (281))

г. Горно-Алтайск
2025

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Организационные, правовые, информационные основы внешней проверки бюджетной отчетности и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Республики Алтай	4
	2.1. Цель внешней проверки бюджетной отчетности	4
	2.2. Задачи внешней проверки бюджетной отчетности	5
	2.3. Объекты внешней проверки бюджетной отчетности	5
	2.4. Предмет внешней проверки бюджетной отчетности	5
	2.5. Правовые основы проведения внешних проверок бюджетной отчетности	5
	2.6. Информационные основы проведения внешней проверки бюджетной отчетности	6
3.	Основные этапы подготовки и проведения внешней проверки бюджетной отчетности	7
	3.1. Подготовка внешней проверки бюджетной отчетности.....	7
	3.2. Проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета Правительства Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай.	7
	3.3. Основные положения заключения Контрольно-счетной палаты Республики Алтай по годовому отчету Правительства Республики Алтай о исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за отчетный финансовый год.....	11
4.	Рассмотрение и утверждение заключений Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год их представление в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай и Правительство Республики Алтай.....	12
Приложение 1	Образец оформления аналитической записки о результатах внешней проверки.....	13
Приложение 2	Образец оформления выводов по результатам внешней проверки	14

1. Общие положения

1.1. Стандарт 03 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о КСО);
- Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» (далее – Закон РА о бюджетном процессе);
- Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай» (далее – Закон о КСП РА);
- Регламентом Контрольно-счетной палаты Республики Алтай (далее – Регламент).

1.2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами и иными работниками аппарата КСП РА при организации и проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств¹, отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) за отчетный финансовый год и подготовки заключения КСП РА по результатам внешней проверки бюджетной отчетности.

1.3. Целью настоящего Стандарта является определение единых требований к процедурам планирования и подготовки внешней проверки, разработки общей стратегии проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств). Стандарт призван обеспечить унифицированный подход к организации проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении республиканского бюджета.

1.4. При разработке Стандарта учтены положения стандарта финансового контроля СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.04.2017 № 3ПК и опыта организации и проведения внешних проверок КСП РА.

1.5. Настоящий Стандарт устанавливает:

- основные этапы организации и проведения внешней проверки бюджетной отчетности;
- порядок организации взаимодействия между аудиторами КСП РА, должностными лицами и иными работниками аппарата КСП РА в ходе проведения

¹ Главный администратор бюджетных средств – главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

внешних проверок главных администраторов бюджетных средств и подготовки заключения КСП РА на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета;

- требования по оформлению результатов проведения внешней проверки бюджетной отчетности;

- порядок рассмотрения и утверждения заключения КСП РА по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за отчетный финансовый год.

1.6. При организации и проведении внешней проверки бюджетной отчетности, оформлении их результатов, должностные лица и иные работники аппарата КСП РА руководствуются Конституцией Российской Федерации, БК РФ, Законом Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай», Законом Республики Алтай «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай, Регламентом, стандартами государственного финансового контроля КСП РА, приказами, иными нормативными документами КСП РА, а также настоящим Стандартом.

1.7. Особенности реализации общих правил проведения внешних проверок в рамках содержания направлений деятельности КСП РА, возглавляемых аудиторами, могут устанавливаться в соответствующих внутренних документах, утверждаемых председателем КСП РА, не противоречащих Стандарту.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП РА. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП РА (по его поручению заместителем председателя КСП РА) и вводится в действие приказом.

2. Организационные, правовые, информационные основы внешней проверки бюджетной отчетности и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Республики Алтай

2.1. Цель внешней проверки бюджетной отчетности

Цель внешней проверки бюджетной отчетности – анализ содержащейся в годовой бюджетной отчетности информации о бюджетной деятельности исполнительных органов государственной власти, других органов и организаций, являющихся главными администраторами бюджетных средств на основе информации, содержащейся в бюджетной отчетности.

2.2. Задачи внешней проверки бюджетной отчетности

Задачами внешней проверки бюджетной отчетности являются:

1. Установление соответствия исполнения республиканского бюджета Республики Алтай главными администраторами средств республиканского бюджета Закону Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на отчетный финансовый год, положениям БК РФ и иным нормативным правовым актам.

2. Анализ исполнения республиканского бюджета за отчетный финансовый год в части:

- объема и структуры поступивших доходов республиканского бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- осуществленных расходов республиканского бюджета в разрезе разделов,

подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджетов, кодов ведомственной структуры расходов республиканского бюджета;

- объема и структуры источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

3. Установление достоверности бюджетной отчетности каждого главного администратора бюджетных средств.

4. Подготовка заключения КСП РА на отчет об исполнении республиканского бюджета.

2.3. Объекты внешней проверки бюджетной отчетности

Объектами внешней проверки бюджетной отчетности являются финансовый орган, главные администраторы бюджетных средств и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют и используют средства республиканского бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета, а также иные получатели субсидий.

Внешняя проверка бюджетной отчетности может не проводиться в отношении главных администраторов средств республиканского бюджета, показатели бюджетной отчетности которых в силу своей незначительности не оказывают существенного влияния на выводы по результатам внешней проверки республиканского бюджета.

2.4. Предмет внешней проверки бюджетной отчетности

Предметом внешней проверки бюджетной отчетности являются документы, представленные в КСП РА в соответствии с требованиями статьи 264.1 БК РФ, статьи 32 Закона РА о бюджетном процессе.

2.5. Правовые основы проведения внешних проверок бюджетной отчетности

Правовой основой проведения внешней проверки бюджетной отчетности являются законодательные акты Российской Федерации, Правительства Республики Алтай, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности следует проверить соблюдение требований следующих норм законодательных актов:

- статьи 28 БК РФ, определяющей принципы бюджетной системы Российской Федерации;

- статей 38.2, 215.1, 217, 217.1, 219.1 БК РФ, устанавливающих в Российской Федерации казначейское исполнение бюджетов, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы, принцип единства кассы, порядок и сроки составления сводной бюджетной росписи республиканского бюджета;

- статей 218, 219, 220.1, 226.1, 232 БК РФ, определяющих основы исполнения доходов республиканского бюджета и порядок исполнения расходов республиканского бюджета;

- статей 242.2, 242.3, 242.4, 242.5, БК РФ, устанавливающих порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства республиканского бюджета;

- статей 264.1, 264.2, 264.3, 264.4, 264.5 и 264.6 БК РФ, устанавливающих основы бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, порядок подготовки, представления бюджетной отчетности, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении республиканского бюджета;
- статей 306.1 - 306.7 БК РФ, определяющих бюджетные нарушения и применение бюджетных мер принуждения;
- статей 9, 17 и 18 Закона РА от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай»;
- статьи 29 Закона РА о бюджетном процессе;
- Закона Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай.

2.6. Информационные основы проведения внешней проверки бюджетной отчетности

При проведении проверки отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год используются:

- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчетности и применения бюджетной классификации;
- приказы Министерства финансов Республики Алтай в части составления, предоставления бюджетной отчетности за отчетный финансовый год;
- годовая бюджетная отчетность, предоставляемая главными администраторами бюджетных средств;
- годовой отчет об исполнении республиканского бюджета;
- информация, содержащаяся в информационно аналитической системе Министерства финансов Республики Алтай «Свод-СМАРТ»;
- результаты контрольно-аналитических мероприятий, проведенных КСП РА, относящиеся к рассматриваемому периоду;
- иная информация полученная КСП РА в установленном порядке, характеризующая исполнения бюджета.

3. Основные этапы подготовки и проведения внешней проверки бюджетной отчетности

3.1. Подготовка внешней проверки бюджетной отчетности

3.1.1. Перечень объектов проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств устанавливается приказом Председателя КСП РА.

Календарные сроки проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств устанавливаются приказом председателя КСП РА.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств завершается в соответствии с нормами, установленными Закон РА о бюджетном процессе.

3.1.2. Организацию внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии с годовым планом работы КСП РА осуществляют аудиторы, в соответствии с приказом о проведении

внешней проверки годовых отчетов главных администраторов.

Непосредственное проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств осуществляется начальником отдела, заместителем начальника отдела и инспекторами КСП РА.

3.2. Проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета Правительства Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета Правительства Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год осуществляется непосредственно у главных администраторов бюджетных средств и у финансового органа.

3.2.1. Порядок проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Проверяется наличие всех форм бюджетной отчетности, предоставляемой в КСП РА, в соответствии со статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (действующей на отчетный финансовый год).

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности проводится анализ устранения нарушений и недостатков по результатам проведенной внешней проверки в году, предшествующем отчетному году.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств оформляются актом в соответствии с приложением № 1.

В случае выявления фактов недостоверности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств рассматривается вопрос о включении в план работы КСП РА проведения контрольного мероприятия данного главного администратора бюджетных средств.

3.2.2. Порядок проведения внешней проверки годового отчета Правительства Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за отчетный финансовый год

Проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета осуществляется заместителем председателя КСП РА и аудиторами КСП РА в соответствии с требованиями статьи 264.1 БК РФ.

На основании бюджетной отчетности проводится анализ информации об активах, обязательствах и операциях их изменяющих.

Анализ отчета об исполнении республиканского бюджета предусматривает оценку отчетных данных об исполнении республиканского бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета и соответствия бюджетной классификации Российской Федерации.

На основе баланса исполнения республиканского бюджета оцениваются данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Республики Алтай на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

При формировании результатов внешней проверки должны быть обеспечены: объективность, обоснованность, системность, четкость, доступность и лаконичность изложения.

Проверка в финансовом органе годового отчета об исполнении республиканского бюджета оформляется актом в соответствии с приложением № 1.

3.2.3. Формирование заключения КСП РА на годовой отчет Правительства Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за отчетный финансовый год

Подготовка заключения КСП РА на годовой отчет Правительства Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год обеспечивается заместителем председателя КСП РА и аудиторами КСП РА.

При подготовке заключения КСП РА анализ исполнения республиканского бюджета проводится:

анализ исполнения основных характеристик республиканского бюджета;

анализ исполнение республиканского бюджета по доходам и расходам по кварталам отчетного года;

анализ расхождении показателей уточненной Сводной бюджетной росписи на 2023 год к Закону о бюджете Республики Алтай на 2023 год в разрезе главных распорядителей республиканского;

в разрезе кодов классификации источников внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета, классификации источников внешнего финансирования дефицита республиканского бюджета, классификации видов государственного внутреннего долга Республики Алтай;

анализ структуры доходов (налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений);

анализ структуры расходов республиканского бюджета (по разделам функциональной классификации расходов, по ведомственной структуре, на реализацию государственных программ, реализацию национальных и региональных проектов);

отражение результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении республиканского;

определение степени финансовой устойчивости республиканского бюджета по итогам его исполнения (проводя оценку исполнения бюджета необходимо определить уровень сбалансированности республиканского бюджета, его устойчивости и дотационности, определяемой в соответствии со ст. 130 БК РФ).

Аудиторы представляют ответственному лицу (определенному приказом) обобщающие выводы по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Заключение на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год формируется с учетом результатов проведенных внешних проверок главных администраторов бюджетных средств.

3.3. Основные положения заключения Контрольно-счетной палаты Республики Алтай по годовому отчету Правительства Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай

3.3.1. В текстовую часть заключения КСП РА включаются следующие основные положения:

- информация о количестве проведенных внешних проверок бюджетной отчетности администраторов бюджетных средств и оформленных по их результатам аналитических записок и иных контрольных мероприятий в течение отчетного финансового года;

- соответствие отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, документов и материалов, представленных одновременно с ним требованиям БК РФ;

- общая характеристика исполнения республиканского бюджета;

- анализ организации исполнения закона Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на отчетный финансовый год и соответствия его исполнения БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Правительства Республики Алтай.

3.3.2. При подготовке выводов и предложений учитывается следующее.

Вывод о степени полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета приводится только в отношении отчета об исполнении бюджета. В отношении иных форм отчетности достаточно привести все факты неполноты и недостоверности, установленные в ходе проведения внешней проверки.

Данные иных форм бюджетной отчетности анализируются и оцениваются, прежде всего, для проверки информации, отраженной в отчете об исполнении бюджета. Они также могут анализироваться в случае, если проверка данных отчета об исполнении бюджета свидетельствует, о возможных фактах недостоверности иных форм отчетности.

Вывод о соблюдении (несоблюдении) норм законодательства в бюджетной деятельности приводится на основании выявленных фактов нарушения законодательства, приводящих к недостоверности отчетности или иным формам ее искажения, а также фактов нарушения текстовых норм и бюджетных назначений, установленных в Законе Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай.

Соблюдение законодательства в части организации исполнения республиканского бюджета и другого законодательства Республики Алтай рассматривается в качестве условия соблюдения норм Закона Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай, обеспечения результативности бюджетной деятельности и достоверности бюджетной отчетности.

4. Порядок рассмотрения и утверждение заключения Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за отчетный финансовый год, его представление в Государственное Собрание – Эл Курултай и Правительство Республики Алтай

Заключение КСП РА на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета формируется ответственным лицом.

Заключение, рассмотренное и утвержденное Коллегией КСП РА, подписывает председатель КСП РА.

Заключение направляется в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, Правительство Республики Алтай в соответствии с нормами, установленными Закон РА о бюджетном процессе.

**Акт
внешней проверки бюджетной отчетности
главного администратора бюджетных средств (финансового органа)**

В _____
(наименование главного администратора бюджетных средств)

за _____ год

_____ «__» _____ 20__ года
(населенный пункт)

Основание для проведения контрольного мероприятия: _____

(годовой план работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, иные основания (№, дата) для проведения контрольного мероприятия)

Предмет контрольного мероприятия: _____

Цель контрольного мероприятия: _____

Проверенный период деятельности: _____

Срок проведения контрольного мероприятия с _____ по _____

Вопросы контрольного мероприятия:

1. _____

2. _____

(из программы проведения контрольного мероприятия)

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия (при необходимости):

В результате проверки бюджетной отчетности _____
_____ за _____ год

установлено следующее:

(наименование главного администратора бюджетных средств)

По вопросу 1.

По вопросу 2.

(излагаются результаты контрольного мероприятия по каждому вопросу)

Выводы

1. Фактов неполноты бюджетной отчетности не выявлено (выявлено, с указанием).
2. Фактов недостоверности бюджетной отчетности не выявлено (выявлено, с указанием).
3. Фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено (выявлено, с указанием).

Члены рабочей группы
контрольного мероприятия

(подпись)

(инициалы и фамилия)

(подпись)

(инициалы и фамилия)

Руководитель проверяемого объекта
(должность)

(подпись)

(инициалы и фамилия)

Копию акта получил:

(подпись)

(должность, инициалы и фамилия)

(дата)