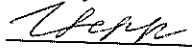


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай
 Э.О. Церр

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Оценка состояния государственного долга Республики Алтай»
(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Алтай,
постановление от 22.10.2024 № 14 (266))

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.6. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2024 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: законодательные, нормативные правовые акты, отчетные, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие параметры государственного долга Республики Алтай, Долговая книга Республики Алтай (сведения о государственных внутренних заимствованиях Республики Алтай, о расходах на погашение и обслуживание долговых обязательств Республики Алтай), сведения о долговой нагрузке субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, размещенные на сайтах финансовых органов субъектов Российской Федерации, а также в ГИС «Электронный бюджет».

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Алтай.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести анализ изменений объема и структуры государственного долга, оценить долговую нагрузку на республиканский бюджет Республики Алтай, провести сравнительный анализ долговой нагрузки субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа.

Анализируемый период деятельности: 2022 - 2023 годы

Срок проведения мероприятия: август-октябрь 2024 года.

Результаты мероприятия:

Нормативно-правовое регулирование управления государственным долгом Республики Алтай

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации деятельность по осуществлению государственных заимствований, предоставлению государственных гарантий субъекта Российской Федерации и бюджетных кредитов, управлению государственным долгом и государственными активами субъекта Российской Федерации отнесена к полномочиям регионов.

Под управлением государственным долгом понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании,

своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключаяющих их неисполнение.

В соответствии с Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» к полномочиям Правительства Республики Алтай относится:

- издание нормативного правового акта о списании государственного долга Республики Алтай в случае и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- принятие решения о предоставлении государственных гарантий Республики Алтай;
- осуществление государственных внутренних и внешних заимствований Республики Алтай;
- осуществление управления государственным долгом Республики Алтай.

Непосредственное управление государственным долгом Республики Алтай осуществляет Министерство финансов Республики Алтай¹.

Бюджетным кодексом Российской Федерации Российской Федерации установлены ограничения по дефициту регионального бюджета, объемам заимствований, величине государственного долга субъекта Российской Федерации, объему расходов на его обслуживание².

Государственные заимствования субъекта Российской Федерации могут осуществляться как путем размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, так и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от кредитных организаций, международных финансовых организаций и иностранных банков³.

Государственные заимствования субъекта Российской Федерации осуществляются в целях:

- финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;
- погашения долговых обязательств региона;
- пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета субъекта Российской Федерации.

Заемные средства в целях финансирования дефицита регионального бюджета могут служить как источником инвестиций, так и текущих расходов бюджета.

Региональный уровень нормативно-правового регулирования по формированию и управлению государственным долгом Республики Алтай представлен законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай.

Законы о республиканском бюджете на 2022 год и на 2023 год⁴ отвечают требованиям статей 107, 110.1, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения программ государственных внутренних заимствований, верхних

¹ подпункт «к» пункта 5 раздела II Положения о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 15.11.2018 № 356

² статьи 92.1, 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответственно

³ пункт 9 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации

⁴ Закон Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Закон Республики Алтай от 20.12.2022 № 93-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответственно

пределов государственного внутреннего долга, объемов расходов на обслуживание государственного долга в очередном финансовом году и плановом периоде.

В Республике Алтай реализуется государственная программа Республики Алтай «Управление государственными финансами», одним из целевых показателей которой является показатель по управлению государственным долгом – «отношение расходов на обслуживание государственного долга Республики Алтай (за исключением расходов на обслуживание бюджетных кредитов) к среднему объему государственного долга Республики Алтай в отчетном финансовом году». Ежегодно в 2022 и 2023 годах данный показатель установлен на уровне 50 %.

В целях эффективного управления государственным долгом Республики Алтай приняты основные направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов⁵, содержащие положения: итоги реализации долговой политики; основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики; цели, задачи, инструменты реализации долговой политики; основные риски, связанные с реализацией долговой политики.

Состояние и динамика государственного долга и расходов на его обслуживание

Государственный долг Республики Алтай утвержден Законами о республиканском бюджете на 2022 год и на 2023 год в объеме 2 937 660,3 тыс. рублей на 2022 год, в объеме 4 505 269,8 тыс. рублей на 2023 год⁶.

По итогам исполнения республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) за 2022-2023 годы государственный долг Республики Алтай на 01.01.2023 составил 2 523 714,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 - 3 302 270,8 тыс. рублей. Прирост государственного долга Республики Алтай за два финансовых периода составил 1 681 166,0 тыс. рублей.

Долговой портфель Республики Алтай в 2022-2023 годах представлен бюджетными кредитами Минфина России, УФК по Республике Алтай и кредитами от кредитных организаций.

Структура государственных заимствований Республики Алтай в проверяемом периоде, представлена в таблице 1.

таблица 1
тыс. рублей

Период	Объем госдолга	Бюджетные кредиты из федерального бюджета		Кредиты от кредитных организаций		Сроки привлечения кредита, год
		сумма	уд. вес, % (гр.3/гр.2)	сумма	уд. вес, % (гр.5/гр.2)	
1	2	3	4	5	6	7
01.01.2023	2 523 714,3	2 523 714,3	100,0	0,0	0,0	7-16
01.01.2024	3 402 270,8	3 302 270,8	97,1	100 000,0	2,9	1

⁵ Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов утверждена распоряжением Правительства Республики Алтай от 11.10.2021 № 639-р; Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены распоряжением Правительства Республики Алтай от 14.10.2022 г. № 623-р

⁶ верхние пределы государственного внутреннего долга Республики Алтай по состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года соответственно

В структуре государственного долга Республики Алтай в проверяемом периоде наибольший объем занимали бюджетные кредиты из федерального бюджета: за 2022 г. в объеме 2 523 714,3 тыс. рублей или 100,0 %, за 2023 г. в объеме 3 302 270,8 тыс. рублей или 97,1 %.

В 2022–2023 годах долговые обязательства Республики Алтай представлены краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета и краткосрочными кредитами, привлекаемыми от кредитных организаций.

В составе государственного долга Республики Алтай в проверяемом периоде отсутствовали представленные государственные гарантии Республики Алтай, а также государственные ценные бумаги.

Динамика изменений структуры государственного долга Республики Алтай за 2022-2023 годы представлена на рисунке 1.



Данные об объемах привлечения в 2022-2023 гг. бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций представлены в таблице 2.

таблица 2
тыс. рублей

Вид заимствований	2022 год	2023 год	Итого
бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета	841 630,0	-	841 630,0
бюджетные кредиты на пополнение остатков средств едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Республики Алтай	-	420 000,0	420 000,0
бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	407 609,5	407 609,5	815 219,0
кредиты от кредитных организаций	-	100 000,0	100 000,0
Всего	1 249 239,5	927 609,5	2 176 849,0

В 2022-2023 году Республике Алтай предоставлены бюджетные кредиты из федерального бюджета:

в 2022 году для погашения долговых обязательств в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций в размере 841 630,0 тыс. рублей со сроком возврата бюджетного кредита до 30.06.2028⁷, на обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 407 609,5 тыс. рублей со сроком возврата кредита до 30.11.2037⁸;

в 2023 году на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации (далее – бюджетный кредит на опережающее финансирование) в размере 420 000,0 тыс. рублей⁹ и на обеспечение реализации инфраструктурных проектов¹⁰ в размере 407 609,5 тыс. рублей со сроком возврата кредита до 02.08.2038¹¹.

Информация об исполнении инфраструктурных проектов за 2022-2023 годы представлена в таблице 3.

таблица 3
тыс. рублей

Наименование инфраструктурного проекта	Объем кредитов на реализацию инфраструктурных проектов		Получено средств из федерального бюджета		Кассовый расход получателей средств из бюджета		Реквизиты НПА, утверждающего мероприятия инфраструктурных проектов
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	
Технологическое присоединение к ПС 110 кВ Алтайская долина для дальнейшего технологического присоединения инвестиционных проектов «Строительство и эксплуатация рекреационно - оздоровительного комплекса «Катунь» и «Жилой микрорайон «Ухтуба» в с. Майма	208 202,2	407 609,5	208 202,2	407 609,5	208 202,2	407 609,5	Распоряжение Правительства РА от 30.11.2021 № 728-р (в ред. от 27.01.2022 № 33-р, от 17.08.2022 № 505-р, от 15.09.2022 № 559-р, от 01.12.2022 № 756-р, от 01.12.2022 № 757-р)
Технологическое присоединение к сетям электроснабжения в рамках инвестиционного проекта «Строительство гостиничного комплекса - Алтай Велнес Вилладж»	199 407,3	-	199 407,3	-	199 407,3	-	

Рыночные заимствования в 2022 году не привлекались. В 2023 году был привлечен коммерческий кредит от ПАО «Сбербанк» в размере 100 000,0 тыс. рублей со сроком возврата до 01.10.2024¹².

Информация о процентных ставках по привлеченным кредитам в бюджет Республики Алтай за анализируемый период представлена в таблице 4.

⁷ соглашение от 20.06.2022 № 01-01-06/06-242 между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Алтай
⁸ соглашение от 31.01.2022 № 01-01-06/06-107 между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Алтай
⁹ договор от 20.02.2023 № 07-34/1 между УФК по Республике Алтай и Правительством Республики Алтай в форме возобновляемой кредитной линии с лимитом кредитных средств в размере 1 700 591,0 тыс. рублей
¹⁰ инфраструктурный проект - ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание, реконструкцию и последующую эксплуатацию объектов инфраструктуры либо на осуществление инвестиций в общественный транспорт. Инфраструктурный проект может реализовываться (планироваться к реализации) в целях обеспечения реализации связанных с ним инвестиционных проектов, в том числе в рамках комплексного развития территорий
¹¹ соглашение от 07.04.2023 г. № 2023-00084 между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Алтай
¹² государственный контракт от 15.12.2023 № 2023.29 между Министерством финансов Республики Алтай и ПАО «Сбербанк»

таблица 4
%

Наименование кредитора	Годовая процентная ставка, %		
	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
Бюджетные кредиты из федерального бюджета, в том числе:			
для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации	0,1	0,1	0,1
на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	0,1	0,1	0,1
на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	3,0	3,0	3,0
Коммерческие кредиты, в том числе:			
ПАО «Промсвязьбанк	5,25	-	-
АКБ «Ноосфера»	6,5	-	-
ПАО «Сбербанк»	9,5	-	16,0
Ключевая ставка банка России	4,25 - 8,5	7,5	16,0

примечание: информация, отраженная в графе 2 представлена с учетом остатка долговых обязательств Республики Алтай на 01.01.2022.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Алтай утвержден на 2022 год в сумме 7 934,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 19 199,6 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга Республики Алтай за 2022 год составили 5 909,0 тыс. рублей, или на 74,4 % от утвержденных бюджетных назначений, за 2023 год составили 19 499,6 тыс. рублей или на 100 % от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение программы государственных внутренних заимствований Республики Алтай

Программа государственных внутренних заимствований Республики Алтай (далее - Программа заимствований) утверждается ежегодно Законами о республиканском бюджете. В анализируемом периоде программа включала 2 направления заимствований: коммерческие и бюджетные кредиты.

Анализ исполнения установленных Программой заимствований параметров привлечения и погашения заемных средств за 2022-2023 годы представлен в таблице 5.

таблица 5
тыс. рублей

Вид заимствований	2022 год		2023 год	
	Утверждено Законом о республиканском бюджете	Исполнено	Утверждено Законом о республиканском бюджете	Исполнено
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации				
объем привлечения средств	1 249 239,0	1 249 239,0	827 609,5	827 609,5
объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга	0,0	0,0	- 49 053,0	- 49 053,0
Кредиты, полученные от кредитных организаций				
объем привлечения средств	413 946,0	0,0	910 158,0	100 000,0
объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга	- 446 630,0	- 446 630,0	0,0	0,0
Объем заимствований, всего				
объем привлечения средств	1 663 185,5	1 249 239,5	1 737 767,5	927 609,5
объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга	- 446 630,0	- 446 630,0	- 49 053,0	- 49 053,0

В 2022 году были досрочно погашены коммерческие кредиты в размере 446 630,0 тыс. рублей, привлеченные в декабре 2021 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1662 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» подлежащая к погашению в 2022 году реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам не подлежала к погашению, сроки ее погашения перенесены на 2025 год. Данным постановлением установлено, что средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в 2022 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, подлежат направлению в 2022 году на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

В 2023 году были частично погашены кредиты, привлеченные в 2015-2017 годах (реструктуризованные) из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай в размере 49 053,0 тыс. рублей.

В результате проведения реструктуризации задолженности Республики Алтай перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам и освобождением от погашения задолженности в 2022 году по бюджетным кредитам в анализируемом периоде снижена нагрузка на республиканский бюджет по погашению бюджетных кредитов, а также сокращены расходы на обслуживание долговых обязательств Республики Алтай.

Своевременность и полнота исполнения государственных долговых обязательств Республики Алтай

Учет долговых обязательств по видам заимствований осуществляется в Государственной долговой книге Республики Алтай¹³.

По состоянию на 01.01.2022 в Государственной долговой книге Республики Алтай отражены переходящие остатки долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в 2010-2017 годах и 2021 году из федерального бюджета, и коммерческим кредитам от трех кредитных организаций (ПАО «Промсвязьбанк», АКБ «Ноосфера», ПАО «Сбербанк») по процентным ставкам от 5,25 % до 9,5 % годовых.

¹³ приказ Министерства Республики Алтай от 10.11.2010 № 130-п «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Республики Алтай в Министерстве финансов Республики Алтай»

Всего за анализируемый период в республиканский бюджет Республики Алтай привлечено кредитов на общую сумму 2 176 849,0 тыс. рублей, погашено кредитов в общем объеме 495 683,0 тыс. рублей (таблица 6).

таблица 6
тыс. рублей

Вид заимствований	Остаток долговых обязательств на 01.01.2022	2022 год			Остаток долговых обязательств на 01.01.2023	2023 год		
		Принято	Погашено	Динамика (+, -) остатка долговых обязательств (гр.3-гр.4)		Принято	Погашено	Динамика (+, -) остатка долговых обязательств (гр.7-гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 274 474,8	1 249 239,5	0,0	2 523 714,3	2 523 714,3	827 609,5	49 053,0	3 302 270,8
Кредиты, полученные от кредитных организаций	446 630,0	0,0	446 630,0	- 446 630,0	0,0	100 000,0	0,0	100 000,0
Всего	1 721 104,8	1 249 239,5	446 630,0	2 523 714,3	2 523 714,3	927 609,5	49 053,0	3 402 270,8

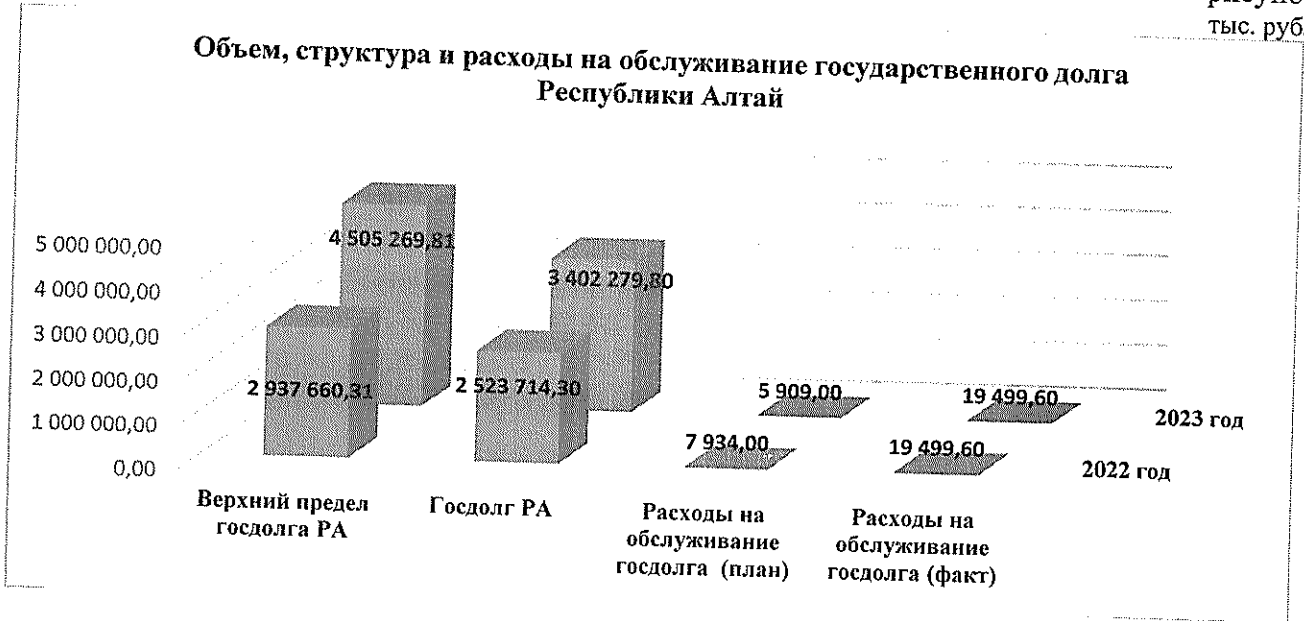
Согласно отчетным данным просроченная задолженность по долговым обязательствам, формирующим государственный долг Республики Алтай, в анализируемом периоде отсутствовала.

Соответствие параметров государственного долга требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объемам государственных заимствований субъекта Российской Федерации, государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации.

Объем, структура и расходы на обслуживание государственного долга Республики Алтай за 2022-2023 годы представлена на рисунке 2.

рисунок 2
тыс. рублей



Согласно требованиям ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

предельный объем заимствований – это совокупный объем привлечения средств в бюджет субъекта Российской Федерации по программам государственных внутренних и внешних заимствований субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год (п. 1 ст. 106);

общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете (п. 2 ст. 106);

общая сумма заимствований субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году может превысить общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации на:

- объем остатков, образовавшихся на конец отчетного финансового года в связи с неполным использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение;

- безвозмездных поступлений от юридических лиц, имеющих целевое назначение;

- дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставленных с установлением условий их использования;

- на объем поступлений доходов отчетного финансового года, зачисленных в бюджет субъекта Российской Федерации после последнего рабочего дня отчетного финансового года, в том числе в порядке проведения заключительных оборотов. Под заключительными оборотами понимаются обороты по счетам, относящиеся к отчетному финансовому году, но проведенные в начале очередного финансового года до установленного срока представления годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации (п. 3 ст. 106).

В случае, если порядком предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено предоставление бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на указанные бюджетные кредиты не распространяются положения пп. 2 и 3 ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (п. 5 ст. 106).

С 1 января 2023 года до 1 января 2024 года приостановлено действие пп. 2 и 3 ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в том числе в отношении бюджетных кредитов на опережающее финансирование¹⁴.

Оценка соответствия плановых показателей государственного долга Республики Алтай предельным объемам заимствований за 2022-2023 годы приведена в таблице 7.

¹⁴ Федеральный закон от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»

таблица 7
тыс. рублей

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Закон о республиканском бюджете	Исполнение	Закон о республиканском бюджете	Исполнение
Дефицит + объемы погашения (ограничение по п. 2 ст.106 БК РФ)	- 1 574 965,3	- 1 363 376,1	- 1 985 691,1	- 1 013 107,2
Инфраструктурные бюджетные кредиты	407 609,5	407 609,5	815 219,0	815 219,0
Бюджетный кредит на опережающее финансирование	-	-	420 000,0	0,0
Предельный объем заимствований (совокупный объем привлечения по Программе заимствований)	1 663 185,5	1 249 239,5	1 737 767,5	927 609,5
Итого предельный объем привлечения без учета инфраструктурных бюджетных кредитов и казначейских бюджетных кредитов	- 1 982 574,8	- 1 770 985,6	- 2 800 910,1	- 1 828 326,2
Резерв по ограничению предельных объемов заимствований по п. 2 ст.106 БК РФ	319 389,3	521 746,1	1 483 142,6	900 716,7
Резерв по ограничению предельных объемов заимствований с учетом инфраструктурных бюджетных кредитов по п. 5 ст.106 БК РФ	726 998,8	929 355,6	2 298 316,6	1 715 935,7

Согласно п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2022 году для Республики Алтай, как для субъекта Российской Федерации в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 БК РФ, действовали ограничения по объему государственного долга – он не должен превышать 50 процентов утвержденного законом о республиканском бюджете на 2022 год общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации)¹⁵.

В силу п. 4.1 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить установленный законом субъекта Российской Федерации о бюджете верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, на сумму инфраструктурных бюджетных кредитов с соблюдением ограничений, установленных п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка соответствия объема государственного долга Республики Алтай установленному верхнему пределу государственного долга Республики Алтай, объемам доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, уровню долговой нагрузки по итогам исполнения республиканского бюджета за 2022-2023 годы приведена в таблице 8.

¹⁵ В соответствии с ч. 11 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» в 2022 году объем государственного долга субъекта Российской Федерации мог превысить установленный верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

таблица 8
тыс. рублей

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Закон о республиканском бюджете	Исполнение	Закон о республиканском бюджете	Исполнение
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	9 077 636,5	8 798 701,1	9 375 032,6	9 868 936,2
Инфраструктурные бюджетные кредиты	407 609,5	407 609,5	815 219,0	815 219,0
Предельный объем государственного долга	2 937 660,3	-	4 212 428,8	-
Объем государственного долга		2 523 714,3		3 402 270,8
Превышение объема государственного долга над объемом доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (ограничения с п. 4 ст. 107 БК РФ)		- 413 946,0		- 810 158,0
Уровень долговой нагрузки (отношение предельного объема государственного долга к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений), (ограничения в соответствии с п. 4 ст. 107 БК РФ), %	32,4	28,7	44,9	34,5

Таким образом, проведенный анализ подтвердил соблюдение установленных требований ст. 106 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему заимствований, верхнему пределу государственного долга при исполнении республиканского бюджета в 2022-2023 годах.

Расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга Республики Алтай в 2022 году в сумме 5 909,0 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 19 499,6 тыс. рублей не превысили ограничения, установленные ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15 % объема расходов республиканского бюджета на соответствующий финансовый год).

Долговая устойчивость Республики Алтай

Долговая устойчивость в соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяется как состояние, структура и сумма задолженности, позволяющие заемщику в полном объеме выполнять обязательства по погашению и обслуживанию этой задолженности, исключаящие нанесение ущерба социально-экономическому развитию и необходимость ее списания и (или) реструктуризации.

В соответствии со ст. 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России осуществляется оценка долговой устойчивости субъектов Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2020 № 227.

Минфин России классифицирует субъекты Российской Федерации по трем группам:

- с высоким уровнем долговой устойчивости;
- со средним уровнем долговой устойчивости;
- с низким уровнем долговой устойчивости.

Показатели долговой устойчивости:

объем государственного долга к общему объему доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений (K1);

доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов бюджета субъекта РФ, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (K2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта РФ, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ (К3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга субъекта РФ (К4).

По результатам проведения Минфином России оценки долговой устойчивости Республика Алтай классифицирована как субъект Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2022 году Республика Алтай в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости размещалась на 29 месте из 49 находившихся в группе субъектов Российской Федерации, в 2023 году на 31 месте из 56 субъектов Российской Федерации.

Анализ государственного долга субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа

Сведения об объеме государственного долга субъектов СФО за 2022-2023 годы, представлены в таблице 9.

таблица 9
млн. рублей

Субъект СФО	Государственные ценные бумаги	Уд. вес, %	Кредиты от кредитных организаций	Уд. вес, %	Бюджетные кредиты	Уд. вес, %	Государственные гарантии	Уд. вес, %	Иные долговые обязательства	Уд. вес, %:	Всего
на 01.01.2023											
СФО	66 504,9	100,0	10 600,0	100,0	234 588,6	100,0	-	-	5 862,6	100,0	317 556,2
Республика Алтай	-	-	-	-	2 523,7	1,1	-	-	-	0,06	2 523,7
Республика Тыва	-	-	1 300,0	12,3	2 701,2	1,2	-	-	-	-	4 001,2
Республика Хакасия	2 000,0	3,0	-	-	21 582,2	9,2	-	-	-	-	23 582,2
Алтайский край	-	-	-	-	5 304,3	2,3	-	-	-	-	5 304,3
Красноярский край	28 707,7	43,2	-	-	21 921,2	9,4	-	-	3,2	-	50 632,2
Иркутская область	-	-	-	-	19 212,6	8,2	-	-	-	-	19 212,6
Кемеровская область-Кузбасс	4 500,0	6,7	-	-	47 521,6	20,3	-	-	5 859,4	99,94	57 880,9
Новосибирская область	13 000,0	19,6	-	-	34 881,2	14,9	-	-	-	-	47 881,2
Омская область	5 000,0	7,5	9 300,0	87,7	43 008,7	18,3	-	-	-	-	57 308,7
Томская область	13 297,2	20,0	-	-	35 932,0	15,3	-	-	-	-	49 229,2
на 01.01.2024											
СФО	59 821,1	100,0	24 120,0	100,0	286 773,2	100,0	-	-	5 405,5	-	376 119,8
Республика Алтай	-	-	100,0	0,4	3 302,3	1,1	-	-	-	-	3 402,3
Республика Тыва	-	-	1 800,0	7,5	3 502,7	1,2	-	-	-	-	5 302,7
Республика Хакасия	0,1	0,0	5 000,0	20,7	20 193,0	7,1	-	-	-	-	25 193,1

Субъект СФО	Государственные ценные бумаги	Уд. вес, %	Кредиты от кредитных организаций	Уд. вес, %	Бюджетные кредиты	Уд. вес, %	Государственные гарантии	Уд. вес, %	Иные долговые обязательства	Уд. вес, %	Всего
Алтайский край	-	-	-	-	11 573,7	4,0	-	-	-	-	11 573,7
Красноярский край	14 900,0	24,9	-	-	36 085,3	12,6	-	-	3,2	0,1	50 988,5
Иркутская область	-	-	-	-	23 475,6	8,2	-	-	-	-	23 475,6
Кемеровская область-Кузбасс	2 250,0	3,8	-	-	63 946,9	22,3	-	-	5 402,3	99,9	71 599,2
Новосибирская область	29 500,0	49,3	-	-	38 554,9	13,5	-	-	-	-	68 054,9
Омская область	5 000,0	8,3	14 220,0	59,0	49 184,5	17,2	-	-	-	-	68 404,5
Томская область	8 171,1	13,7	3 000,0	12,4	36 953,9	12,8	-	-	-	-	48 125,0

Согласно представленным в таблице 9 данным лидером по объему государственного долга является Кемеровская область: по итогам 2022 года объем государственного долга составил 57 880,9 млн. рублей, по итогам 2023 года - 71 599,2 млн. рублей (+13 718,3 млн. рублей).

Республика Алтай в исследуемом периоде находилась на 10 месте, как субъект с наименьшим объемом заимствований с удельным весом 1,1 % (в 2022 году - 2 523,7 млн. рублей %, в 2023 году - 3 402,3 млн. рублей).

Долговая нагрузка субъектов СФО по итогам исполнения 2022-2023 годов представлены на рисунках 3 и 4.





По уровню долговой нагрузки Республика Алтай по итогам исполнения бюджета за 2022 год находилась на 5 месте (27,8 %), по итогам исполнения бюджета за 2023 год (36,3 %) на 6 месте.

Выводы

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2022-2023 годы государственный долг Республики Алтай на 01.01.2023 составил 2 523 714,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 - 3 302 270,8 тыс. рублей.

Долговой портфель Республики Алтай в 2022-2023 годах представлен бюджетными кредитами из федерального бюджета и кредитами от кредитных организаций.

В структуре государственного долга Республики Алтай в анализируемом периоде наибольший объем занимали бюджетные кредиты из федерального бюджета: за 2022 г. в объеме 2 523 714,3 тыс. рублей или 100,0 %, за 2023 г. в объеме 3 302 270,8 тыс. рублей или 97,1 %.

Расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга Республики Алтай за 2022 год составили 5 909,0 тыс. рублей, за 2023 год - 19 499,6 тыс. рублей.

Программа заимствований на 2022 год включала заимствования: привлечение (+1 249 239,0 тыс. рублей) бюджетных кредитов и привлечение (+413 946,0 тыс. рублей) и погашение (-446 630,0 тыс. рублей) кредитов кредитных организаций. Программа заимствований на 2023 год включала заимствования: привлечение (+827 609,5 тыс. рублей) и погашение (-49 053,0 тыс. рублей) бюджетных кредитов и привлечение (+910 158,0 тыс. рублей) кредитов кредитных организаций.

В 2022 году были досрочно погашены коммерческие кредиты в размере 446 630,0 тыс. рублей, привлеченные в декабре 2021 года.

В 2023 году были частично погашены кредиты, привлеченные в 2015-2017 годах (реструктуризованные) из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай в размере 49 053,0 тыс. рублей.

В результате проведения реструктуризации задолженности Республики Алтай перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, а также освобождением от погашения задолженности в 2022 году в анализируемом периоде снижена нагрузка на республиканский бюджет по погашению бюджетных кредитов и сокращены расходы на обслуживание долговых обязательств Республики Алтай.

При исполнении республиканского бюджета за 2022-2023 годы соблюдены установленные требования ст. 106 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему заимствований, верхнему пределу государственного долга.

Расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга Республики Алтай не превысили ограничения, установленные ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенной Минфином России оценки долговой устойчивости Республика Алтай классифицирована как субъект Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости. В группе субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости 2022 году республика размещалась на 29 месте из 49 субъектов, в 2023 году - на 31 месте из 56 субъектов.

В сравнении с субъектами СФО в суммарном объеме государственного долга всего СФО в 2022-2023 годах Республика Алтай находилась на 10 месте, как субъект с наименьшим объемом заимствований с удельным весом 1,1 %. По уровню долговой нагрузки республика по итогам исполнения бюджета за 2022 год находилась на 5 месте (27,8 %), по итогам исполнения бюджета за 2023 год (36,3 %) на 6 месте.

Предложения

1. Направить отчет экспертно-аналитического мероприятия:
 - в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай;
 - Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты Республики Алтай



Е.Г. Манышева