

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА (КОНТРОЛЯ)

СГА 02 «Проведение экспертизы проектов государственных программ Республики Алтай»

(утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Алтай
10.09.2026 № 8(307), подлежит применению с 10.09.2026, срок действия не ограничивается)

г. Горно-Алтайск
2026 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цель и задачи экспертизы.....	4
3. Требования к проведению экспертизы проектов государственных программ.....	5
4. Содержание и структура заключения по итогам проведения экспертизы	6
5. Методические основы экспертизы	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 02 «Проведение экспертизы проектов государственных программ Республики Алтай» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:

статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ);

статьей 10 Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 53-РЗ);

общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

Стандарт разработан с учетом бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Алтай, положений Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Алтай.

1.2. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Республики Алтай (далее – КСП РА) экспертизы проектов государственных программ, а также проектов изменений в действующие программы.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение общих принципов проведения экспертизы проектов государственных программ, а также проектов изменений в действующие программы в пределах полномочий и задач, возложенных на КСП РА;
- установление требований к оформлению результатов экспертизы проектов государственных программ.

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП РА, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение экспертно-аналитических мероприятий, а также иными лицами, привлекаемыми к проведению экспертно-аналитических мероприятий.

1.5. При выполнении требований Стандарта должностные лица КСП РА должны руководствоваться следующими нормативными правовыми документами:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом № 6-ФЗ;
- Законом Республики Алтай № 53-РЗ;
- Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай»;

- Законами Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай;
- Постановлением Правительства Республики Алтай от 22.06.2023 № 248 «О системе управления государственными программами Республики Алтай»;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай по предмету экспертизы.

2. Цель и задачи экспертизы

2.1. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы или проекта изменений в государственную программу, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств Республики Алтай, невыполнения (неполного выполнения) полномочий государственных органов Республики Алтай.

Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проектов программ. В пределах своей компетенции КСП РА вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

Экспертиза проекта программы включает оценку соответствия проекта основным направлениям государственной политики, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности Республики Алтай.

Заключение КСП РА по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проектов государственной программы, проектов изменений государственной программы.

2.2. Основными задачами экспертизы являются:

2.2.1. контроль законности, полноты и обоснованности включения, а также взаимной согласованности следующих основных параметров проекта государственной программы:

- сферы реализации, текущей ситуации, проблем и прогнозов;
- приоритетов, целей и задач;
- индикаторов и ожидаемых результатов;
- подпрограмм;
- структурных элементов;
- мероприятий, государственных услуг, работ и функции;
- мер государственного регулирования и механизмов реализации;
- разработчиков, исполнителей и иных участников;
- объема и источников финансового обеспечения;
- рисков реализации и описания мер управления рисками реализации государственной программы.

2.2.2. подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию (улучшению) содержания проекта государственной программы, в том числе деятельности государственных органов в сфере ее реализации.

2.3. Предметом экспертизы проектов государственных программ являются проекты государственных программ, проекты изменений государственных программ, а также нормативные правовые акты, документы, расчеты, послужившие основанием для разработки соответствующих проектов государственных программ, изменений государственных программ и подтверждающие объемы финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы.

2.4. При проведении экспертиз проектов государственных программ КСП РА в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

3. Требования к проведению экспертизы проектов государственных программ

3.1. Экспертиза проекта государственной программы, проекта изменения государственной программы проводится по запросу председателя Государственного Собрания Эл-Курултай Республики Алтай, постоянных комитетов Государственного Собрания Эл-Курултай Республики Алтай, Главы Республики Алтай.

3.2. Экспертиза проектов государственных программ проводится в срок не более десяти рабочих дней со дня их поступления в КСП РА. Срок проведения экспертизы может быть увеличен по согласованию с председателем в случае предоставления неполного пакета документов, предоставления недостоверных документов, необходимости запроса дополнительной информации, проведения других дополнительных действий.

Программа проведения экспертизы не составляется.

3.3. Последовательность проведения экспертизы проектов государственных программ:

- оформление приказа председателя КСП РА о подготовке заключения о результатах экспертизы проектов государственных программ (далее - Заключение);
- подготовка и направление необходимых запросов администраторам государственных программ Республики Алтай;
- проведение экспертизы проектов государственных программ;
- подготовка Заключения, в котором изложены выводы и предложения;
- рассмотрение подготовленного Заключения Коллегией КСП РА для принятия решения о его утверждении;
- направление Заключения в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай.

3.4. Объем экспертизы определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется руководителем экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей государственной программы, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных.

3.6. При экспертизе учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз программ, проведенных в предшествующие периоды. При анализе финансового обеспечения государственной программы учитываются результаты экспертиз проектов законов о республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий очередной финансовый год и плановый период.

3.7. В случае поступления на экспертизу уже утвержденной программы по решению Председателя КСП РА программа возвращается инициатору сопроводительным письмом без проведения экспертизы.

3.8. В случае утверждения проекта государственной программы в ходе проведения экспертизы, руководитель экспертно-аналитического мероприятия выносит на рассмотрение председателя КСП РА вопрос о прекращении экспертизы. О принятом председателем КСП РА решении уведомляется разработчик без возвращения материалов, предоставленных на экспертизу.

4. Содержание и структура заключения по итогам проведения экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП РА на проект государственной программы или проект изменений в государственную программу (далее – заключение).

4.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

4.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также (при необходимости) указываются привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

4.4. В содержательной части заключения приводятся общая характеристика основных параметров проекта государственной программы (ответственный исполнитель, соисполнители, цель госпрограммы, сроки реализации и т.д.), или проекта изменений в государственную программу (суть вносимых изменений), выводы (недостатки, нарушения) по результатам экспертизы, другая информация (при необходимости).

4.5. Экспертиза проекта госпрограммы (изменений в госпрограмму) включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай, в том числе в сфере реализации программы.

4.6. Все выводы, отраженные в заключении, должны подтверждаться

ссылками на исследованные положения проекта документа и могут подтверждаться примерами.

4.7. В случае наличия в проекте документа нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм (статей, частей, пунктов).

4.8. В случае наличия в проекте документа недостатков, они отмечаются с изложением сути недостатка, по мере возможности приводится обоснование более рациональных, экономных способов достижения непосредственного (конечного) результата, либо обоснование нецелесообразности использования средств республиканского бюджета Республики Алтай на реализацию определенного мероприятия и рекомендации по привлечению для достижения целей программы средств из иных источников помимо республиканского бюджета Республики Алтай и т.д.

4.9. В заключении КСП РА не даются рекомендации по утверждению или отклонению Правительством Республики Алтай представленного проекта программы.

4.10. В случаях, когда какие-либо из выявленных нарушений и недостатков незначительны, носят частный характер, они, как правило, устраняются в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя), либо, при необходимости, отражаются в тексте сопроводительного письма.

5. Методические основы экспертизы

5.1. При проведении экспертизы проекта государственной программы (изменений в государственную программу) следует учитывать, что государственные программы разрабатываются исходя из принципа наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития Республики Алтай и бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай, а также должны обеспечивать интеграцию всех мер (инструментов) государственного регулирования, направленных на достижение целей государственной программы.

5.2. Государственные программы обеспечивают взаимосвязи между целями государственной политики в соответствующей сфере и используемыми для их достижения ресурсами и инструментами, а также раскрывают измеримые результаты реализации государственной политики. Через программную структуру бюджета государственные программы обеспечивают прямую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями, целями и ожидаемыми результатами государственной политики.

5.3. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, индикаторов, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации государственной программы; государственных услуг, работ и функций; механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации государственной программы.

5.4. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках

финансирования, заявленных в программе), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета, предоставляемых в целях реализации государственной программы межбюджетных субсидий). В ходе экспертизы также анализируется иное ресурсное (нефинансовое) обеспечение государственной программы, если оно предусмотрено.

5.5. В ходе анализа текущей ситуации, проблем, приоритетов, целей, индикаторов и задач в сфере реализации государственной программы могут быть сделаны выводы об обоснованности отнесения соответствующей деятельности к сфере реализации программы; степени взаимной согласованности соответствующих положений (в частности, наличие проблем, обуславливающих приоритеты, цели и задачи государственной политики; наличие задач и мероприятий, направленных на решение проблем, достижение целей и приоритетов).

5.6. В ходе анализа подпрограмм и основных мероприятий государственной программы могут быть сделаны выводы о достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций; полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере ее реализации; соответствии подпрограмм и мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов; возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий (более экономичных и результативных).

5.7. В ходе анализа ожидаемых результатов реализации государственной программы, прогнозов и индикаторов могут быть сделаны выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей (индикаторов), их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов.

5.8. В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) государственного регулирования и состава участников реализации государственной программы могут быть сделаны выводы о полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации; степени отражения в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов, факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению; возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников.

5.9. В ходе анализа финансового обеспечения и его источников могут быть сделаны выводы:

об использованных способах расчета объема средств;

о наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;

о недостаточности или избыточности средств для выполнения необходимых мероприятий;

о полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования (более обоснованных и эффективных).

5.10. При проведении экспертизы проекта изменений в государственную программу, анализируются основные параметры (структурные элементы) государственной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений государственной программы могут быть причины (основания) вносимых изменений; согласованность изменений государственной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз государственной программы и ее изменений замечаний.