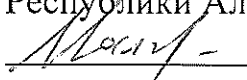


УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай
 Э.Н. Малчинов

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения» (с учетом результатов одноименных экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Горно-Алтайска, Контрольно-счетной палатой МО «Майминский район», Контрольно-счетной палатой МО «Улаганский район»)
(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Алтай,
Постановление от 24 сентября 2024 года № 12 (264))

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2024 год, п. 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска на 2024 год, п. 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Улаганский район», п. 1.9 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Майминский район».

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: реализация концессионных соглашений в отдельных отраслях, деятельность которых связана, преимущественно, с обеспечением населения Республики Алтай коммунальными ресурсами (услугами).

3. Цель и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

3.1. Цель. Оценить соответствие концессионных соглашений законодательным и иным нормативным правовым актам, и их реализацию в соответствии с первоначальными параметрами, установленными при их заключении.

Вопросы:

1. Проанализировать цели и условия концессионных соглашений на соответствие Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (выборочно).

Критерий 1. Обязательства по объему инвестиций соразмерны (соответствуют) стоимости передаваемого имущества;

Критерий 2. Инвестиции, предусмотренные концессионными соглашениями, осуществлены/планируется осуществить в период не позднее первой трети срока заключения такого соглашения;

Критерий 3. В концессионных соглашениях определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами концессионного соглашения обязательств;

Критерий 4. Концессионные соглашения предполагают отчетность концессионера о реализации соглашений;

Критерий 5. Вносимые в концессионные соглашения изменения осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (выборочно).

2. Проанализировать реализацию концессионных соглашений на соответствие первоначально установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашений¹.

Критерий 1. После завершения проведения конкурсов и заключения концессионных соглашений не происходит корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией (выборочно);

Критерий 2. Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются (выборочно);

Критерий 3. Обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются (выборочно);

Критерий 4. Отчетность по реализации концессионных соглашений предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях;

Критерий 5. Концедентом размещены акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в установленный срок.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство регионального развития Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай: администрация Чемальского района, администрация муниципального образования «Чойский район» (далее – МО «Чойский район»), администрация муниципального образования «Шебалинский район» (далее – МО «Шебалинский район»), администрация муниципального образования «Турочакский район» (далее – МО «Турочакский район»).

4.1. Объекты экспертно-аналитического мероприятия по материалам контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Алтай: администрация муниципального образования «Майминский район» (далее – МО «Майминский район»), администрация муниципального образования «Улаганский район» (далее – МО «Улаганский район»), ООО «Челушманэнерго», муниципальное учреждение «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» (далее – МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска»).

Исследуемый период: 2022 год по истекший период по состоянию на 1 апреля 2024 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 20 мая 2024 года по 24 сентября 2024 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению

¹ С учетом прилагаемых таблиц по критериям 1-5.

электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения» (далее - Экспертно-аналитическое мероприятие, ЭАМ) проведено в соответствии с Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД «О поручении Счетной палате Российской Федерации», запросом Счетной палаты Российской Федерации о предоставлении информации от 18.04.2024 № ЗИ13/1246/13-03, письмом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 13.03.2024 № 140.

В ходе проведения Экспертно-аналитического мероприятия осуществлялось исследование данных и информации по предмету ЭАМ, полученных в ходе его подготовки и проведения.

Отчет сформирован с учетом итогов ЭАМ, проведенных Контрольно-счетной палатой города Горно-Алтайска, Контрольно-счетной палатой МО «Майминский район», Контрольно-счетной палатой МО «Улаганский район», по результатам сбора и анализа информации (материалов, данных), представленной исполнительными органами власти Республики Алтай (Министерство экономического развития Республики Алтай, Комитет по тарифам Республики Алтай), органами местного самоуправления Республики Алтай, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, обществом с ограниченной ответственностью «Майминское» (далее – ООО «Майминское»), кроме того, использовалась информация из открытых источников.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Оценить соответствие концессионных соглашений законодательным и иным нормативным правовым актам, и их реализацию в соответствии с первоначальными параметрами, установленными при их заключении

Вопрос 1. Проанализировать цели и условия концессионных соглашений на соответствие Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (выборочно)

В целях обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, обеспечения населения качественными коммунальными услугами на территории Республики Алтай в 2015-2024 гг. заключено 25 концессионных соглашений.

Предметом концессионных соглашений является: реконструкция объектов холодного водоснабжения, теплоснабжения, создание и реконструкция объектов энергоснабжения и их последующая эксплуатация, создание объектов для осуществления деятельности по производству, передаче и распределению электрической энергии, а также создание и эксплуатация объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов (далее - объекты ТКО, ТКО).

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, регулирует Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ).

В Республике Алтай из образованных 11 муниципальных образований (10 муниципальных районов и 1 городской округ) механизмом реализации концессионных соглашений воспользовалось 7 муниципальных районов, 1 городской округ и Республика Алтай.

Таким образом, из 25 концессий, заключенных концессионных соглашений исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления Республики Алтай для обеспечения населения коммунальными услугами:

- 1 концессия заключена в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО (Республика Алтай, от имени которой выступило Правительство Республики Алтай);

- 9 концессий заключено в отношении объектов теплоснабжения (Администрация МО «Шебалинский район» - 3 КС, Администрация МО «Кош-Агачский район» - 2 КС, Администрация Чемальского района - 1 КС, Администрация МО «Турочакский район» - 2 КС, Администрация МО «Майминский район» - 1 КС);

- 10 концессий заключено в отношении объектов холодного водоснабжения (Администрация МО «Чойский район» - 1 КС, Администрация МО «Шебалинский район» - 3 КС, Администрация Чемальского района - 5 КС, МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» - 1 КС);

- 5 концессий заключено в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии (Администрация МО «Улаганский район» - 1 КС, Администрация МО «Турочакский район» - 4 КС).

В Таблице № 1 представлены сгруппированные данные о сроках реализации вышеуказанных 25 концессий.

Таблица № 1

№ п/п	Количество заключенных концессий	Муниципальный район РА, Республика Алтай
	Срок реализации КС - 3 года, количество - 3 КС	
1	3	МО «Чемальский район»
	Срок реализации КС - 5 лет, количество - 7 КС	
2	6	МО «Шебалинский район»
3	1	МО «Чойский район»
	Срок реализации КС - 10 лет, количество - 5 КС	
4	1	МО «Майминский район»
5	3	МО «Чемальский район»
6	1	МО «Улаганский район»
	Срок реализации КС - 14 лет, количество - 1 КС	
7	1	МО «Город Горно-Алтайск»
	Срок реализации КС - 15 лет, количество - 8 КС	
8	2	МО «Кош-Агачский район»
9	6	МО «Турочакский район»
	Срок реализации КС - 24 года, количество - 1 КС	
10	1	Республика Алтай (Правительство Республики Алтай)
Итого концессий	25	

Согласно данным Таблицы № 1, из 25 КС наибольшее количество концессий заключено со сроком реализации 15 лет - 8 КС, или 32,0 % к общему количеству, со сроком реализации 5 лет - 7 КС, или 28,0 % к общему количеству, со сроком реализации 10 лет - 5 КС, или 20,0 % к общему количеству.

Для детального анализа в ходе проведения Экспертно-аналитического мероприятия выбрано 13 КС, или в объеме 52 % от общего числа заключенных концессий (25 КС) исполнительными органами Республики Алтай, органами

местного самоуправления Республики Алтай, для обеспечения населения коммунальными услугами, из них:

- Контрольно-счетной палатой Республики Алтай (далее - КСП РА) 10 КС;
- Контрольно-счетной палатой города Горно-Алтайска (далее - КСП города Горно-Алтайска) 1 КС;
- Контрольно-счетной палатой МО «Майминский район» (далее - КСП МО «Майминский район») 1 КС;
- Контрольно-счетной палатой МО «Улаганский район» (далее - КСП МО «Улаганский район») 1 КС.

Перечень анализируемых 13 концессий на предмет соответствия их Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2

№ пп	Орган местного самоуправления (концедент)	Организация (концессионер)	Дата заключения, номер КС/ Дата окончания реализации Соглашения	Основания для заключения КС	Наименование КС/ предмет КС	Орган, проводивший ЭАМ
Концессии в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем теплоснабжения						
1	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	от 05.02.2021 № 6/н/ 04.02.2024 (3 года)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ст. 22, ч. 4.10 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ	В отношении объектов теплоснабжения, составляющих централизованную систему теплоснабжения, в с. Толгоек Чемальского района Республики Алтай/ Реконструкция объектов теплоснабжения	КСП РА
2	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Алтай-Теплосервис»	от 02.12.2021 № 2/ 31.12.2026 (5 лет)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ	В отношении объектов теплоснабжения МО «Шебалинский район» (с. Шебалино)/ Реконструкция объектов теплоснабжения	КСП РА
3	Администрация МО «Майминский район»	«Дабл-ю Кэй Восток Энерго» ² (ООО «Сибирь-тепловая компания»)	от 12.08.2016 № 1/ 11.08.2026 (10 лет)	Инициатива концессионера, без торгов на основании п. 4.1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ	В отношении объектов теплоснабжения МО «Майминский район» (с. Майма, с. Кызыл-Озек)/ Реконструкция объектов теплоснабжения	КСП МО «Майминский район»
Концессии в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения (ХВС) и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем						
4	Администрация МО «Чойский район»	ООО «Чойское жилищно-коммунальное хозяйство»	от 29.10.2020 № 1/ 28.10.2025 (5 лет, факт 1 г. 4 мес.) Соглашение о расторжении от 11.03.2022 № 6/н)	Инициатива концедента, по результатам конкурса, объявленного не состоявшимся, предложение о заключении КС было направлено единственному участнику, подавшим заявку, на основании п. 6 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, с которым заключено КС	В отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения, находящихся в собственности МО «Чойский район» (с. Чоя, с. Гусевка, с. Киска, с. Паспаул, с. Тульжа, с. Ускуп, с. Уймень, с. Ынырга, с. Каракокса)/ Реконструкция объектов ХВС	КСП РА
5	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Жилкомсервис»	от 30.11.2021 № 4/ 29.11.2026 (5 лет)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ	На условиях, представленных ООО «Жилкомсервис» (с. Черга, с. Актел, с. У-Черга)/ Реконструкция объектов ХВС	КСП РА
6	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Тепловодресурс»	от 16.02.2023 № 5/ 15.02.2028 (5 лет. Факт. 7 мес.) распоряжение о прекращении	Инициатива концессионера, без торгов на основании ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ	В отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения (с. Мылота, с. Дьектнек, с. Черга, с. Арбайта, с. Каспа, с. Верх-Черга, с. Малая-Черга)/ Реконструкция объектов	КСП РА

² В 2023 году на основании решения общего собрания участников ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» (протокол от 05.04.2023 № 1/23) ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» переименовано в ООО «Сибирь-тепловая компания».

			Концессионного соглашения от 13.10.2023 № 459-р		ХВС	
7	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	от 13.12.2017 № 4/ 13.12.2027 (10 лет, факт 6 лет), Соглашение о прекращении от 01.04.2024	Инициатива концессионера, без торгов на основании ст. 22, ч. 4.10 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.	В отношении объектов холодного водоснабжения, в с. Чемал Чемальского района Республики Алтай/ Реконструкция объектов ХВС	КСП РА
8	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	от 13.12.2017 № 6/ 13.12.2027 (10 лет)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ст. 22, ч. 4.10 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.	В отношении объектов холодного водоснабжения, в с. Элекмонар Чемальского района Республики Алтай/ Реконструкция объектов ХВС	КСП РА
9	МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска»	АО «Водоканал»	от 13.12.2023 № 1/2023/ 31.12.2037 (14 лет)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ст. 22, ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.	В отношении объектов холодного водоснабжения (г. Горно-Алтайск)/ Реконструкция объектов ХВС	КСП города Горно-Алтайска
Концессии в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии						
10	Администрация МО Турочакский район	ООО «Солнечная энергия»	от 30.10.2020 № 5/ 31.12.2035 (15 лет)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ч. 3 ст. 22, ч. 4.10 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.	В отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, в с. Бийка Турочакского района Республики Алтай/ Реконструкция объектов, предназначенных для децентрализованного энергоснабжения	КСП РА
11	Администрация МО Турочакский район	ООО «Солнечная энергия»	от 30.10.2020 № 6/ 31.12.2035 (15 лет)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ч. 3 ст. 22, ч. 4.10 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.	В отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, в с. Чуйка Турочакского района Республики Алтай/ Создание объектов, предназначенных для децентрализованного энергоснабжения	КСП РА
12	Администрация МО «Улаганский район»	ООО «Челушманэнерго»	от 14.04.2020 № 6/н/ 31.12.2030 (10 лет)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ч. 4.1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.	В отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, в с. Язула Улаганского района Республики Алтай/ Создание объекта для осуществления деятельности по производству, передаче и распределению электрической энергии	КСП МО «Улаганский район»
Концессии в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО						
13	Республика Алтай, от имени которой выступило Правительство Республики Алтай	ООО «Майминское»	от 30.12.2022 № 6/н/ 31.12.2046 (24 года)	Инициатива концессионера, без торгов на основании ч. 3 ст. 22, ч. 4.10 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.	В отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай/ Создание и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО	КСП РА

Согласно данным Таблицы № 2 проведен выборочный анализ реализации 13 заключенных концессий, из них:

- 3 концессии в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем теплоснабжения (п. 11 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ): 1 КС Администрация Чемальского района, 1 КС Администрация МО «Шебалинский район», 1 КС МО «Майминский район»;

- 6 концессий в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (п. 11 ч. 1

ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ): 1 КС Администрация МО «Чойский район», 2 КС Администрация МО «Шебалинский район», 2 КС администрация Чемальского района, 1 КС МО «Город Горно-Алтайск»;

- 3 концессии в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии (п. 10 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ): 2 КС Администрация МО «Турочакский район», 1 КС МО «Улаганский район»;

- 1 концессия в отношении создания и эксплуатации объектов ТКО (п. 17 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ): Республика Алтай (Правительство Республики Алтай).

Таким образом, реализуемые в Республике Алтай концессии в целом направлены на достижение целей, установленных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ - обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Концессионные соглашения, представленные в Таблице № 2, заключены следующими способами:

- 12 КС без проведения конкурса (инициатива концессионера);
- 1 КС по результатам конкурса, объявленного не состоявшимся (инициатива концедента), концессия заключена с единственным участником, подавшим заявку.

Проведенным выборочным анализом условий 13 концессий установлено следующее.

1. Анализ концессий в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения

1.1. Администрация Чемальского района (Концедент).

Анализ Концессионного соглашения от 05.02.2021 № б/н, заключенного администрацией Чемальского района, ООО «Теплосервис» (Концессионер) и Республикой Алтай (Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай), в отношении объектов теплоснабжения, составляющих централизованную систему теплоснабжения, в с. Толгоек Чемальского района Республики Алтай (далее – Соглашение от 05.02.2021 № б/н), показал следующее.

При заключении Соглашения от 05.02.2021 № б/н концедентом - администрацией Чемальского района не соблюдены требования Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно которой концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными соглашениями, п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748³, а именно в указанном соглашении условия об ответственности концессионера либо концедента о рисках случайной гибели или случайного повреждения объекта отсутствуют (п. 54 примерного соглашения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 «Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан».

Концедентом - администрацией Чемальского района при заключении Соглашения от 05.02.2021 № 6/н не устанавливался срок, в течение которого концессионер несет ответственность перед концедентом за качество объекта концессионного соглашения, что не соответствует ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно которой ответственность за качество объекта концессионного соглашения концессионер несет перед концедентом в течение срока, установленного концессионным соглашением, или, если такой срок не установлен, в течение пяти лет со дня передачи этого объекта концеденту.

Согласно п. 76 Соглашения от 05.02.2021 № 6/н концессионная плата по настоящему Соглашению вносится концессионером в форме передачи концеденту в собственность имущества, созданного концессионером в процессе осуществления деятельности, предусмотренной п. 1 настоящего Соглашения и находящегося в собственности концессионера после расторжения настоящего Соглашения.

Согласно п. 36 Соглашения от 05.02.2021 № 6/н объем и источники инвестиций, привлекаемых концессионером для ремонта объекта соглашения, определяется в соответствии с инвестиционной программой концессионера, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов).

Согласно представленным пояснениям администрации Чемальского района от 30.05.2024 № 01652 (далее – пояснения от 30.05.2024 № 01652) инвестиционные программы направлены на согласование в Комитет по тарифам Республики Алтай, но не были согласованы в связи с отсутствием на тот момент актуализированных схем теплоснабжения.

Таким образом, по состоянию на 01.04.2024 в связи с отсутствием инвестиционной программы концессионера информация об объемах и источниках инвестиций, привлекаемых концессионером для ремонта объекта Соглашения от 05.02.2021 № 6/н, отсутствует.

Согласно пояснениям от 30.05.2024 № 01652 проверки концедентом в отношении концессионера по Соглашению от 05.02.2021 № 6/н не проводились, что является нарушением п. 78 указанного соглашения, которым предусмотрено, что концедент ежегодно, не ранее 30 апреля и не позднее 30 июля, года предшествующего за отчетным осуществляет контроль за соблюдением концессионером условий настоящего соглашения.

1.2. Администрация МО «Шебалинский район» (Концедент).

Анализ Концессионного соглашения от 02.12.2021 № 2 о заключении концессионного соглашения на условиях, представленных ООО «Алтай - Теплосервис» (Концессионер), заключенного администрацией МО «Шебалинский район», ООО «Алтай - Теплосервис» и Республикой Алтай (Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай) в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования «Шебалинский район» (далее - Соглашение от 02.12.2021 № 2), показал следующее.

Согласно п. 11.1 Соглашения от 02.12.2021 № 2 концессионная плата не предусмотрена.

Согласно представленным пояснениям администрации МО «Шебалинский район» от 13.06.2024 № 1597 инвестиционная программа, реализуемая на основе Соглашения

от 02.12.2021 № 2, проходит стадию согласования с Комитетом по тарифам Республики Алтай.

1.3. Администрация МО «Майминский район» (Концедент).

Муниципальным образованием «Майминский район» и ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» (Концессионер) заключено концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования «Майминский район» от 12.08.2016 № 1 (далее – Соглашение от 12.08.2016 № 1).

Проведенным анализом выполнения условий Соглашения от 12.08.2016 № 1 в части передачи объектов движимого и недвижимого имущества, подлежащих реконструкции в рамках исполнения Соглашения, установлено несоответствие стоимости отдельных объектов, отраженной в Приложении № 2 к Соглашению и в актах приема-передачи объектов нефинансовых активов от 16.08.2016.

Так, согласно Приложению № 2 к Соглашению от 12.08.2016 № 1, начальная (балансовая) стоимость передаваемых объектов теплоснабжения отражена в общей сумме 58 539,7 тыс. рублей, что на 64 935,0 тыс. рублей меньше балансовой стоимости отдельных объектов теплоснабжения (2 объекта из 18 объектов), переданных по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов (123 474,7 тыс. рублей), остаточная стоимость передаваемых объектов отражена в Приложении № 2 к Соглашению от 12.08.2016 № 1 в общей сумме 54 163,7 тыс. рублей, что на 64 462,4 тыс. рублей меньше остаточной стоимости отдельных объектов теплоснабжения (10 объектов из 18 объектов), переданных по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов (118 626,1 тыс. рублей).

По пояснениям Администрации МО «Майминский район» расхождения допущены по причине ошибочного указания в Соглашении от 12.08.2016 № 1 балансовой и остаточной стоимости 1 газовой котельной с тепловыми сетями - 65 000,0 рублей, тогда как фактически балансовая стоимость и остаточная стоимость указанной котельной составляет 65 000 000,00 рублей.

Согласно п. п. 78, 79 Соглашения от 12.08.2016 № 1 концессионная плата по настоящему соглашению не вносится, обязательства Концессионера по уплате Концеденту концессионной платы отсутствуют.

Пунктом 24 Соглашения от 12.08.2016 № 1 установлено, что Концедент принимает на себя часть финансирования расходов на создание и реконструкцию, и на подготовку к отопительному сезону объекта соглашения и направляет Концессионеру соответствующие средства в размерах и в сроки, указанные в Приложении № 8.

Из пояснений Администрации МО «Майминский район» следует, что в дополнительном соглашении № 1 (от 21.12.2016) к концессионному соглашению от 12.08.2016 № 1 размер средств на финансирование расходов на создание и реконструкцию отражен в сумме 10 000,0 тыс. рублей. В дальнейшем при заключении последующих дополнительных соглашений данные средства ошибочно отражены в разделе «Финансирование на подготовку к отопительному сезону». Данные разночтения будут устранены посредством заключения дополнительного соглашения № 9, после согласования с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай.

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.10.2016 № 22-ВД утверждена инвестиционная программа ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» по

строительству и модернизации газовых котельных на территории муниципального образования «Майминский район» на 2016-2026 годы (далее – Инвестиционная программа ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго»).

В рамках Инвестиционной программы планируется построить 7 блочно-модульных газовых котельных и модернизировать (диспетчеризировать) 16 газовых котельных с. Майма (включая вновь созданные газовые котельные).

2. Анализ концессий в отношении объектов холодного водоснабжения

2.1. Администрация Чемальского района (Концедент).

2.1.1. При анализе Концессионного соглашения от 13.12.2017 № 4, заключенного администрацией Чемальского района, ООО «Теплосервис» (Концессионер) и Республикой Алтай (Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай), в отношении объектов холодного водоснабжения с. Чемал Чемальского района Республики Алтай (далее – Соглашение от 13.12.2017 № 4), установлено следующее.

Раздел IX «Порядок передачи Концессионером Концеденту объектов имущества» Соглашение от 13.12.2017 № 4 не содержит часть условий по передаче объектов имущества, предусмотренных п. 57, п. 58 примерного соглашения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748, таких как: передача концессионером концеденту объектов осуществляется по акту приема-передачи, подписываемому Сторонами, концессионер передает концеденту документы, относящиеся к передаваемому объекту Соглашения. Указанное не соответствует требованиям ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748, согласно которым концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными соглашениями.

В п. 55 Соглашения от 13.12.2017 № 4 указано на то, что в связи с тем, что объектом данного Соглашения являются объекты водоснабжения, составляющие систему водоснабжения, в соответствии с ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ концессионная плата настоящим Соглашением не предусматривается, однако указанная норма (ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ) утратила силу с 01.01.2017 на основании ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», т.е. до даты заключения данного соглашения.

Таким образом, ссылка в Соглашении от 13.12.2017 № 4 на недействующую норму (ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ), допускающую не предусматривать концессионную плату, привела к неурегулированию в данном соглашении вопроса по оплате концессионной платы положениям ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно которой по концессионному соглашению, объектом которого являются централизованные системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, может предусматриваться концессионная плата.

Согласно пояснениям администрации Чемальского района от 30.05.2024 № 01652 инвестиционная программа направлена на согласование в Комитет по тарифам Республики Алтай, но не была согласована в связи с отсутствием на тот момент актуализированной схемы водоснабжения.

Таким образом, по состоянию на 01.04.2024 инвестиционная программа концессионера по Соглашению от 13.12.2017 № 4 отсутствует.

Согласно пояснениям от 30.05.2024 № 01652 проверки концедентом в отношении концессионера по Соглашения от 13.12.2017 № 4 не проводились, что является нарушением п. 57 указанного соглашения, которым предусмотрено, что концедент ежегодно осуществляет контроль за соблюдением концессионером условий настоящего соглашения.

Между администрацией Чемальского района и ООО «Теплосервис» (Концессионер) заключено Соглашение от 01.04.2024 № 6/н о прекращении Концессионного соглашения от 13.12.2017 № 4. Как указано в п. 10 пояснений от 30.05.2024 № 01652 причина досрочного прекращения Соглашения от 13.12.2017 № 4 – существенное изменение в объекте концессионного соглашения.

2.1.2. При анализе Концессионного соглашения от 13.12.2017 № 6, заключенного администрацией Чемальского района, ООО «Теплосервис» и Республикой Алтай (Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай), в отношении объектов холодного водоснабжения с. Элекмонар Чемальского района Республики Алтай (далее – Соглашение от 13.12.2017 № 6), установлено следующее.

В п. 53 Соглашения от 13.12.2017 № 6 указано на то, что в связи с тем, что объектом данного Соглашения являются объекты водоснабжения, составляющие систему водоснабжения, в соответствии с ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ концессионная плата настоящим Соглашением не предусматривается, однако указанная норма (ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ) утратила силу с 01.01.2017 на основании ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», т.е. до даты заключения данного соглашения.

Таким образом, ссылка в Соглашении от 13.12.2017 № 6 на недействующую норму (ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ), допускающую не предусматривать концессионную плату, привела к неурегулированию в данном соглашении вопроса по оплате концессионной платы положениям ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно которой по концессионному соглашению, объектом которого являются централизованные системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, может предусматриваться концессионная плата.

Согласно представленным пояснениям администрации Чемальского района от 11.06.2024 № 01652 инвестиционная программа направлена на согласование в Комитет по тарифам Республики Алтай, но не была согласована в связи с отсутствием на тот момент актуализированной схемы водоснабжения.

Таким образом, по состоянию на 01.04.2024 инвестиционная программа концессионера по Соглашению от 13.12.2017 № 6 отсутствует.

Согласно пояснениям от 11.06.2024 № 01652 проверки концедентом в отношении концессионера по Соглашения от 13.12.2017 № 6 не проводились, что является нарушением п. 55 указанного соглашения, которым предусмотрено, что концедент ежегодно осуществляет контроль за соблюдением концессионером условий настоящего соглашения.

2.2. Администрация МО «Чойский район» (Концедент).

2.2.1. При анализе Концессионного соглашения от 29.10.2020 № 1, заключенного администрацией МО «Чойский район», ООО «Чойское жилищно-коммунальное хозяйство» (Концессионер) и Республикой Алтай (Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай), в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Чойский район» (далее – Соглашение от 29.10.2020 № 1), установлено следующее.

Согласно представленной информации, проект инвестиционной программы ООО «Чойское жилищно-коммунальное хозяйство», осуществляющего холодное водоснабжение на территории муниципального образования «Чойский район», на 2020-2025 годы согласован с администрацией МО «Чойский район» 12.04.2021.

Согласно ч. «б» п. 9.1. Соглашения от 29.10.2020 № 1 субъект Российской Федерации - Республика Алтай несет обязанность по утверждению инвестиционных программ концессионера в соответствии с установленными концессией заданием и мероприятиями, плановыми показателями деятельности концессионера, предельным уровнем расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессии.

Однако представленный проект инвестиционной программы ООО «Чойское жилищно-коммунальное хозяйство», осуществляющего холодное водоснабжение на территории МО «Чойский район», на 2020-2025 годы не утвержден субъектом Российской Федерации – Республикой Алтай.

Согласно п. 13.1 Соглашение от 29.10.2020 № 1 концессионная плата не предусматривается.

2.3. Администрация МО «Шебалинский район» (Концедент).

2.3.1. При анализе Концессионного соглашения от 30.11.2021 № 4, заключенного администрацией МО «Шебалинский район», ООО «Жилкомсервис» (Концессионер) и Республикой Алтай (Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай), (далее – Соглашение от 30.11.2021 № 4), объектами которого являются централизованные системы водоснабжения, установлено следующее.

Согласно п. 5.1. Соглашения от 30.11.2021 № 4 концедент обязуется заключить с концессионером договоры аренды земельных участков, которые необходимы для осуществления концессионером строительства и (или) реконструкции и эксплуатации объекта Соглашения в течение 6 месяцев (до 29.05.2022) со дня подписания настоящего Соглашения. В соответствии с Приложением № 6 «Описание земельных участков, предоставленных Концессионеру по договорам аренды» к Соглашению от 30.11.2021 № 4 предоставлению подлежат 5 земельных участков.

Согласно представленным пояснениям администрации МО «Шебалинский район» от 30.05.2024 № 1472 земельные участки в аренду не передавались.

В соответствии с п. 4.12 Соглашения от 30.11.2021 № 4 концессионер представляет концеденту утвержденную инвестиционную программу в течение 30 календарных дней с момента подписания настоящего соглашения (29.12.2021).

В ходе мероприятия установлено, что прокурор Шебалинского района Республики Алтай, по результатам проверки, проведенной в декабре 2022 года, обратился в суд с иском к администрации МО «Шебалинский район» и ООО «Жилкомсервис» об обязанности разработать инвестиционную программу в рамках Соглашения от 30.11.2021 № 4.

Решением Шебалинского районного суда Республики Алтай от 13.04.2023 дело № 2-343/2023 установлено, что согласно информации, представленной ООО «Жилкомсервис», в проекте инвестиционной программы мероприятия по проведенному техническому обследованию, переданных объектов водоснабжения не прописаны, в связи с отсутствием технического задания по данным мероприятиям.

Решением Шебалинского районного суда Республики Алтай от 13.04.2023 (Дело № 2-343/2023) ООО «Жилкомсервис» иск прокурора Шебалинского района Республики Алтай удовлетворен.

Администрации МО «Шебалинский район» и ООО «Жилкомсервис» Шебалинским районным судом Республики Алтай направлено письмо от 13.04.2023 № 2-343/2022 4798 об обязанности их разработать инвестиционную программу в рамках Соглашения от 30.11.2021 № 4, провести работы по согласованию.

Согласно представленным пояснениям администрации МО «Шебалинский район» от 30.05.2024 № 1472 инвестиционная программа, реализуемая на основе Соглашения от 30.11.2021 № 4, проходит стадию согласования с Комитетом по тарифам Республики Алтай.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение п. 4.12 Соглашения от 30.11.2021 № 4 ООО «Жилкомсервис» не представлена утвержденная инвестиционная программа в течение 30 календарных дней с момента подписания настоящего соглашения (29.12.2021).

Согласно п. 11.1 Соглашения от 30.11.2021 № 4 концессионная плата не предусмотрена.

2.3.2. При анализе Концессионного соглашения от 16.02.2023 № 5, заключенного администрацией МО «Шебалинский район», ООО «Тепловодресурс» (Концессионер) и Республикой Алтай (Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай), (далее – Соглашение от 16.02.2023 № 5), объектами которого являются централизованные системы водоснабжения, установлено следующее.

В связи с нарушением существенных условий Соглашения от 16.02.2023 № 5: не осуществлена государственная регистрация прав на временное владение и пользование объектами; не заключены договоры аренды земельных участков; переданное имущество не поддерживалось в исправном состоянии; обеспечение обязательств-банковской гарантии концессионером не представлено, администрацией МО «Шебалинский район» проводилась претензионная работа, однако нарушение условий данного соглашения концессионером не устранены. В соответствии с ч. «е» п. 17.3 настоящего Соглашения (ненадлежащее исполнение обязательств) на основании распоряжения администрации МО «Шебалинский район» от 13.10.2023 № 459-р «О прекращении концессионного соглашения» данное Соглашение расторгнуто в одностороннем порядке (через 7 мес. 28 дн.).

Согласно представленным пояснениям администрации МО «Шебалинский район» от 30.05.2024 № 1472 проект инвестиционной программы по Соглашению от 16.02.2023 № 5 не предоставлялся.

Согласно п. 11.1 Соглашения от 16.02.2023 № 5 концессионная плата не предусмотрена.

2.4. МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» (Концедент).

2.4.1. При анализе Концессионного соглашения от 13.12.2023 № 1/2023, заключенного МО «Город Горно-Алтайск» в лице МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска», АО «Водопроводно-канализационное хозяйство» (далее – АО «Водоканал», Концессионер) и Республикой Алтай (Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай), объектами которого являются централизованные системы холодного водоснабжения (далее – Соглашение от 13.12.2023 № 1/2023), отмечается следующее.

Согласно пункту 5.1. Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 для осуществления деятельности, предусмотренной Соглашением от 13.12.2023 № 1/2023, земельные участки не сформированы и не подлежат предоставлению на праве аренды или субаренды.

В ходе Экспертно-аналитического мероприятия АО «Водоканал» предоставил утвержденную инвестиционную программу от 28.06.2024.

Согласно п. 11.1. Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 концессионная плата не предусмотрена.

3. Анализ концессий в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии

3.1. Администрация МО «Турочакский район» (Концедент).

3.1.1. При анализе Концессионного соглашения от 30.10.2020 № 5, заключенного администрацией МО «Турочакский район» с ООО «Солнечная энергия» (Концессионер), в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии (далее – Соглашение от 30.10.2020 № 5), установлено следующее.

Согласно п. 73 Соглашения от 30.10.2020 № 5 концессионная плата вносится Концессионером в установленной доли доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной Соглашением (0,1 % от суммы дохода).

Согласно п. 92 Соглашения от 30.10.2020 № 5 концессионер несет перед концедентом ответственность за качество работ по реконструкции объектов Соглашения в течение срока действия Соглашения, что противоречит п. 92 примерного соглашения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 673 «Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 673), которым предусмотрена ответственность концессионера в течение пяти лет со дня передачи объекта концеденту и приводит в несоблюдению требований ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно которой концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными соглашениями.

Согласно представленным пояснениям администрации МО «Турочакский район» от 10.06.2024 № 2313 инвестиционной программа по Соглашению от 30.10.2020 № 5 не утверждалась.

3.1.2. При анализе Концессионного соглашения от 30.10.2020 № 6, заключенного администрацией МО «Турочакский район» с ООО «Солнечная энергия» (Концессионер), в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии (далее – Соглашение от 30.10.2020 № 6), установлено следующее.

Согласно п. 73 Соглашения от 30.10.2020 № 6 концессионная плата вносится Концессионером в установленной доли доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной Соглашением (0,1 % от суммы дохода).

Согласно п. 92 Соглашения от 30.10.2020 № 6 концессионер несет перед концедентом ответственность за качество работ по реконструкции объектов Соглашения в течение срока действия Соглашения, что противоречит п. 92 примерного соглашения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 673, которым предусмотрена ответственность концессионера в течение пяти лет со дня передачи объекта концеденту и приводит в несоблюдению требований ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно которой концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными соглашениями.

Согласно представленным пояснениям администрации МО «Турочакский район» от 17.06.2024 № 2336 инвестиционной программа по Соглашению от 30.10.2020 № 6 отсутствует.

3.2. Администрация МО «Улаганский район» (Концедент).

При анализе Концессионного соглашения от 14.04.2020 № б/н, заключенного администрацией МО «Улаганский район» с ООО «Челушманэнерго» (Концессионер), в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии (далее – Соглашение от 14.04.2020 № б/н), установлено следующее.

Концессионная плата уплачивается раз в год не позднее 31 марта года, следующего за отчетным на основании выставленного Концедентом счета на оплату, начиная со дня подписания акта приема-передачи объекта Соглашения или иного имущества. В данном случае концессионная плата выражена в размере 0,1 % от суммы дохода, полученного Концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

При анализе условий Соглашения от 14.04.2020 № б/н на соответствие Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ установлено:

1) пункт 63 Соглашения от 14.04.2020 № б/н не соответствует пп. 2.2. п. 2 постановления Администрации МО «Улаганский район» от 14.04.2020 № 257 «О заключении концессионного соглашения», где указано, что срок действия концессионного соглашения - 5 лет со дня заключения, тогда как пункте 63 данного соглашения указано «действует до 31.12.2030» - 10 лет;

2) в нарушение п. 28 Соглашения от 14.04.2020 № б/н, при заключении договоров аренды земельных участков от 10.08.2020 № 82, от 10.08.2020 № 83, от 10.08.2020 № 84 Администрацией МО «Улаганский район» не соблюдены сроки их заключения (60 календарных дней с даты подписания Соглашения от 14.04.2020 № б/н – 13.06.2020), так как указанные договоры подписаны по истечении 118 календарных дней.

3) в п. 34 Соглашения от 14.04.2020 № б/н указано, что копии документов, удостоверяющих право собственности концедента в отношении земельного участка, предоставляемого концессионеру по договору аренды, указаны в приложении № 9 к настоящему Соглашению, при этом приложение № 9 не содержит информации о документах, удостоверяющих право собственности концедента в отношении земельного участка. Таким образом, без наличия полной информации в Соглашении от 14.04.2020 № б/н, соглашение не позволяет определить порядок предоставления земельных участков.

Согласно пояснениям Комитета по тарифам Республики Алтай концессионер ООО «Челушманэнерго» в отношении Соглашения от 14.04.2020 № б/н за утверждением инвестиционной программы не обращалось.

4. Анализ концессий в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация объектов ТКО

4.1. Республика Алтай.

4.1.1. Руководствуясь пп. 3 ч. 1 ст. 22, ч. 4.10 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, на основании п. 1 распоряжения Правительства Республики Алтай от 30.12.2022 № 869-р «О заключении концессионного соглашения без проведения конкурса» (далее – Распоряжение от 30.12.2022 № 869-р) Республикой Алтай (Концедент), от имени которой выступило Правительство Республики Алтай, в лице Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, и ООО «Майминское» (Концессионер) заключено концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай (далее – Соглашение от 30.12.2022).

При заключении Соглашения от 30.12.2022 со стороны Республики Алтай (Концедент) выступило Правительство Республики Алтай, в лице Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, что не соответствует ч. 1 п. 1 ст. 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, постановлению Правительства Республики Алтай от 26.06.2018 № 194 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О концессионных соглашениях» и Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере концессионных соглашений», п. 2 Распоряжения от 30.12.2022 № 869-р, в соответствии с которыми полномочия концедента при заключении и исполнении концессионного соглашения осуществляет Министерство регионального развития Республики Алтай (далее-Министерство).

Предметом Соглашения от 30.12.2022 является обязанность Концессионера (ООО «Майминское») за свой счет (за счет собственных и (или) привлеченных средств), а также средств Капитального гранта обеспечить создание объекта соглашения, право собственности на который будет принадлежать Концеденту, и осуществлять деятельность по обработке объектов ТКО по тарифу Концессионера и утилизации объектов ТКО с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения, осуществлять содержание, техническое обслуживание и ремонт (текущий и капитальный) объекта соглашения до его возврата Концеденту, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный соглашением, права владения и пользования объектом соглашения для осуществления указанной деятельности.

Объектом Соглашения от 30.12.2022 является: создание и эксплуатация объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай, определенных в соответствии с Территориальной схемой (далее – объект).

Приложением № 1 «Описание и технико-экономические показатели объекта соглашения» к Соглашению от 30.12.2022 определены технико-экономические показатели объекта в части мусоросортировочного комплекса (далее - МСК), административно-бытового корпуса в составе МСК, контрольно-пропускного пункта в составе МСК, весовой зоны в составе МСК, полигона, участка компостирования, подъездной дороги.

По пояснениям концессионера ООО «Майминское» от 16.07.2024 № 188/м инвестиционная программа к Соглашению от 30.12.2022 находится в стадии разработки, направление инвестиционной программы в 2023 году в Комитет по тарифам Республики Алтай было приостановлено ввиду отсутствия утвержденной Территориальной схемы обращения с отходами в Республике Алтай, а также окончательного согласования условий предоставления заемных средств кредитной организацией, необходимых для расчета финансовой модели инвестиционной программы.

Таким образом, Концедентом Соглашения от 30.12.2022 по состоянию на 01.04.2024 не обеспечено утверждение инвестиционной программы, предусмотренное п. 3.3.4. Соглашения от 30.12.2022, в связи с чем не соблюдены нормы, установленные п. 1 ст. 24.13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424⁴.

В соответствии с п. 11.1. Соглашения от 30.12.2022 концессионер обязан уплатить концеденту концессионную плату в размере 1,0 тыс. рублей, вносимую единовременно не позднее 5 рабочих дней с даты ввода объекта Соглашения в эксплуатацию.

Анализ установления форм концессионной платы в 13 концессиях в соответствии с ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, показал, что в 8 из 13 концессий концессионная плата не установлена (61,5 %), в 3 из 13 концессий концессионная плата установлена в форме 0,1 % от суммы дохода, полученного концессионером (23,1 %), в 1 из 13 концессий концессионная плата установлена в форме передачи концеденту в собственность имущества (7,7 %), в 1 из 13 концессий концессионная плата определена в форме твердой суммы платежей вносимая единовременно после ввода объекта соглашения в эксплуатацию (7,7 %).

По мнению КСП РА, отсутствие концессионной платы по соглашениям влечет потерю доходов муниципальных бюджетов в виде платы за использование муниципального имущества.

Анализ и оценка целей и условий концессий согласно 5 критериям, определенным в рамках вопроса 1 ЭАМ, показал следующее.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ».

Анализ критерия 1 «Обязательства по объему инвестиций соразмерны (соответствуют) стоимости передаваемого имущества» приведен в Таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс. рублей)

№ пп	Концедент	Концессионер	Соглашение (№, дата)	Предмет соглашения	Объем инвестиций концедента	Объем инвестиций концессионера	Общая* стоимость имущества	Отклонение ((гр.6 + гр.7) - гр. 8)	Соразмерность инвестиций к стоимости имущества, % ((гр.6+7)/гр.8*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	13.12.2017 № 4	Реконструкция объектов ХВС	4 310,0	5 300,0	8 546,6 (остаточная стоимость)	1 063,4	112,4
2	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	05.02.2021 № 6/н	Реконструкция объектов теплоснабжения	1 440,0	707,1	1 855,89 (балансовая стоимость)	291,2	115,7
3	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	13.12.2017 № 6	Реконструкция объектов ХВС	1 350,0	1 474,0	406,4 (балансовая стоимость)	2 417,6	694,9
4	Администрация МО «Чойский район»	ООО «Чойское жилищно-коммунальное хозяйство»	29.10.2020 № 1	Реконструкция объектов ХВС	11 462,5	3 850,0	3 650,5 (остаточная стоимость)	11 662,0	419,5
5	Администрация МО «Турочакский район»	ООО «Солнечная энергия»	30.10.2020 № 5	Реконструкция объектов энергоснабжения	5 053,8	318,1	8 879,2 (остаточная стоимость)	- 3 507,3	60,5
6	Администрация МО «Турочакский район»	ООО «Солнечная энергия»	30.10.2020 № 6	Создание объектов энергоснабжения	4 188,3	280,2	2 009,6 (остаточная стоимость)	2 458,9	222,4
7	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Жилкомсервис»	30.11.2021 №4	Реконструкция объектов ХВС	Не предусмотрено	2 926,6	Не предусмотрено	-	-
8	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Тепловодресурс»	16.02.2023 № 5	Реконструкция объектов ХВС	Не предусмотрено	5 880,0	Не предусмотрено	-	-
9	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Алтай - Теплосервис»	02.12.2021 № 2	Реконструкция объектов теплоснабжения	Не предусмотрено	2 234,0	Не предусмотрено	-	-
10	Администрация МО «Майминский район»	ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» (ООО «Сибирь-тепловая компания»)	от 12.08.2016 № 1	Реконструкция объектов теплоснабжения	10 000,0	150 919,4	118 626,1 (остаточная стоимость)	42 293,3	135,7
11	МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска»	АО «Водоканал»	от 13.12.2023 № 1/2023	Реконструкция объектов ХВС	-	1 058,6	5 639,4 (рыночная стоимость)	- 4 580,8	18,8
12	Администрация МО «Улаганский район»	ООО «Челушманэнерго»	от 14.04.2020 № 6/н	Создание объекта для осуществления деятельности по производству, передаче распределению электрической энергии	-	1700,8	931,1 (остаточная стоимость)	769,7	182,7
13	Республика Алтай (Правительство Республики Алтай)	ООО «Майминское»	от 30.12.2022 №6/н	Создание и эксплуатация объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация объектов ТКО	260 087,0	735 206,0	2 643,0 (кадастровая стоимость)	992 650,0	-
Итого					297 891,6	911 854,8	153 187,8	1 056 558,6	789,7

* Данные о стоимости имущества в концессиях указываются по-разному либо балансовая стоимость, либо балансовая и остаточная. В тех концессиях, где указаны обе стоимости к анализу бралась остаточная.

Анализ вышеуказанного критерия 1, проведенный по 13 концессиям согласно данным Таблицы № 3, показывает следующее:

- в 3 концессиях (МО «Шебалинский район») объем инвестиций концедента не предусмотрен, общая стоимость передаваемого имущества не указана;
- по 8 концессиям объем инвестиций больше стоимости имущества и варьируется от 112,4 % до 694,9 %, что свидетельствует о соразмерности или превышении планируемых обязательств концессионеров по объему инвестиций над объемом стоимости имущества, полученного в концессию;

- по 2 концессиям объем инвестиций меньше стоимости имущества (от 18,8 % до 60,5 %), что подтверждает их несоразмерность;
- в 1 концессии объем инвестиций предусмотрен, но не предусмотрена передача имущества, так как планируется создание объектов.

Таким образом, общий объем инвестиций, предусмотренный в 13 концессиях, составляет 1 209 746,4 тыс. рублей (концеденты - 297 891,6 тыс. рублей, концессионеры - 911 854,8 тыс. рублей), общая стоимость переданного имущества составляет 153 187,8 тыс. рублей, что меньше на 1 056 558,6 тыс. рублей, или 12,7 % от общего объема инвестиций. При этом обязательства по общему объему инвестиций составляют 789,7 % от общей стоимости передаваемого имущества.

Кроме того, при анализе предусмотренного размера инвестиций концессионера в Соглашении от 14.04.2020 № б/н, заключенным Администрацией МО «Улаганский район» с ООО «Челушманэнерго», выявлено следующее.

Обязательства концессионера по осуществлению инвестиций в отношении Соглашения от 14.04.2020 № б/н определены:

- в общей сумме 2 628,0 тыс. рублей в соответствии с постановлением Администрации МО «Улаганский район» от 14.04.2020 № 257 «О заключении концессионного соглашения»;
- в объеме 1 700,8 тыс. рублей в соответствии с п. 25 р. 3 Соглашения от 14.04.2020 № б/н, согласно которому концессионер обязан осуществить инвестиции в создание и модернизацию объектов.

Исходя из вышеизложенного, объем инвестиций концессионера, установленный в Соглашении от 14.04.2020 № б/н (МО «Улаганский район») в размере 1 700,8 тыс. рублей, меньше объема инвестиций на 927,2 тыс. рублей, предусмотренного для концессионера постановлением Администрации МО «Улаганский район» от 14.04.2020 № 257 «О заключении концессионного соглашения» в размере 2 628,0 тыс. рублей.

Анализ критерия 2 «Инвестиции, предусмотренные концессионными соглашениями, осуществлены/планируется осуществить в период не позднее первой трети срока заключения такого соглашения» представлен в Таблице № 4.

Таблица № 4
(тыс. рублей)

№ пп	Концедент	Концессионер	Соглашение (№, дата)/ Предмет соглашения/ Срок действия КС	Объем инвестиций концедента			Объем инвестиций концессионера			% исполнения за 1/3 срока на 01.04.2024 Концедентом		% исполнения за 1/3 срока на 01.04.2024 Концессионером	
				за весь период (план)	1/3 срока (план)	1/3 срока (факт)	за весь период (план)	1/3 срока (план)	1/3 срока (факт)	план	факт	план	факт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11 пр. 64-го пр. 3	12 пр. 74-го пр. 3	13 пр. 94-го пр. 3	14 пр. 104-го пр. 3
1	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	13.12.2017 № 4/ Реконструкция объектов ХВС/13.12.2027	4 310,0	1 281,0	1 281,0	5 300,0	2 475,0	2 475,0	29,7	29,7	46,7	46,7
2	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	05.02.2021 № 6/н/ Реконструкция объектов теплоснабжения/ 04.02.2024	1 440,0	290,0	290,0	707,1	707,1	707,1	20,1	20,1	100,0	100,0
3	Администрация Чемальского района	ООО «Теплосервис»	13.12.2017 № 6/ Реконструкция объектов ХВС/ 13.12.2027	1 350,0	260,0	260,0	1 474,0	305,0	305,0	19,3	19,3	20,7	20,7
4	Администрация МО «Чойский район»	ООО «Чойское жилищно-коммунальное хозяйство»	29.10.2020 № 1/ Реконструкция объектов ХВС/ 28.10.2025	11 461,5	5 035,9	1 370,4	3 850,0	1 534,1	-	43,9	11,9	39,8	-
5	Администрация МО «Турочакский район»	ООО «Солнечная энергия»	30.10.2020 № 5/ Реконструкция объектов энергоснабжения/ 31.12.2035	5 053,8	5 053,8	5 053,8	318,1	318,1	50,9	100,0	100,0	100,0	10,0

6	Администрация МО «Турочакский район»	ООО «Солнечная энергия»	30.10.2020 № 6/ Создание объектов энергоснабжения/ 31.12.2035	4 188,3	4 188,3	4 188,3	280,2	280,2	108,3	100,0	100,0	100,0	38,7
7	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Жилкомсервис»	30.11.2021 № 4*/ Реконструкция объектов ХВС/ 29.11.2026	-	-	-	2 926,6	1 838,9	-	-	-	62,8	-
8	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Тепловодресурс»	16.02.2023 № 5/ Реконструкция объектов ХВС/ 15.02.2028	-	-	-	5 880,0	972,8	-	-	-	16,5	-
9	Администрация МО «Шебалинский район»	ООО «Алтай - Теплосервис»	02.12.2021 № 2/ Реконструкция объектов теплоснабжения/ 31.12.2026	-	-	-	2 234,0	1 000,0	1 515,0	-	-	44,8	151,5
10	Администрация МО «Майминский район»	ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» (ООО «Сибирь-тепловая компания»)	12.08.2016 № 1/Реконструкция объектов теплоснабжения/ 11.08.2026	10 000,0	10 000,0	10 000,0	150 919,4	150 919,4	150 919,4	100,0	100,0	100,0	100,0
11	МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска»	АО «Водоканал»	13.12.2023 № 1/2023/Реконструкция объектов ХВС/31.12.2037	-	-	-	1 058,6	443,7	-	-	-	100,0	-
12	Администрация МО «Улаганский район»	ООО «Чолушманэнерго»	14.04.2020 № 6/и/ Создание объекта для осуществления деятельности по производству, передаче распределению электрической энергии / 31.12.2030	-	-	-	1 700,8	1 700,8	1 412,0	100,0	83,0	-	-
13	Республика Алтай (Правительство Республики Алтай)	ООО «Майминское»	30.12.2022 №6/и/Создание и эксплуатация объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов/ 31.12.2046	260 087,0	не установлены инвестиции по годам реализации	-	735 206,0	не установлены инвестиции по годам реализации	13 672,2	-	-	-	1,9
итого				297 890,6	26 109,0	22 443,5	911 854,8	162 495,1	171 164,9	8,76	7,5	17,8	18,8

*Условиями Соглашения от 30.11.2021 № 4 финансовое участие Концедента не предусмотрено. По представленной информации расходы Концедента составили 19 540,5 тыс. рублей, подробный анализ, которых представлен в Вопросе 2.

Анализ вышеуказанного критерия 2, проведенный по 13 концессиям согласно данным Таблицы № 4, показал следующее:

- общий объем инвестиций концедентов по 13 концессиям за треть срока их реализации (факт на 01.04.2024) составил в сумме 22 443,5 тыс. рублей, или 7,5 % от плана за весь период реализации (297 890,6 тыс. рублей);
- общий объем инвестиций концессионеров по 13 концессиям за треть срока их реализации (факт на 01.04.2024) составил в сумме 171 164,9 тыс. рублей, или 18,8 % от плана за весь период реализации (911 854,8 тыс. рублей);
- планируемый объем инвестиций концедентов по 13 концессиям, в период не позднее первой трети срока их заключения, составляет 26 109,0 тыс. рублей, фактически (на 01.04.2024) осуществлено в объеме 22 443,5 тыс. рублей, что меньше на 3 665,5 тыс. рублей, или 86,0 % от плана, причиной неисполнения показателей по объему осуществляемых инвестиций является досрочное расторжение Соглашения от 29.10.2020 № 1 (МО «Чойский район»), в связи с нарушением его условий концессионером;
- планируемый объем инвестиций концессионеров по 13 концессиям, в период не позднее первой трети срока их заключения, составляет 162 495,1 тыс. рублей, фактически (на 01.04.2024) осуществлено в объеме 171 164,9 тыс. рублей, что больше на 8 669,8 тыс. рублей, или 105,3 % от плана.

Доля Соглашений, по которым планируется осуществить инвестиции в период не позднее первой трети срока заключения такого соглашения составляет 23,1 % (3 из 13 КС), из них только по 1 КС исполнено инвестиций в полном объеме.

Причинами перевыполнения показателей по фактическому объему осуществленных инвестиций концессионеров, в период не позднее первой трети срока их заключения, является:

- вложение объема инвестиций концессионером в большем размере, чем установлено условиями Соглашения от 02.12.2021 № 2 (МО «Шебалинский район»);
- вложение запланированных инвестиций, объем которых не разделен по годам реализации Соглашения от 30.12.2022 (Республика Алтай, объекты ТКО), необходимый для оценки вышеуказанного критерия 2.

В соответствии ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), перечень создаваемых и (или) реконструируемых в течение срока действия концессионного соглашения объектов, объем и источники инвестиций, привлекаемых для создания и (или) реконструкции этих объектов, устанавливаются в соответствии с инвестиционными программами концессионера, утвержденными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов).

По итогам анализа представленной информации (материалам, данным) о наличии утвержденных инвестиционных программ к 13 концессиям установлено, что по 11 из 13 анализируемых концессий отсутствуют утвержденные инвестиционные программы, что приводит к несоблюдению ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ. По 2 из 13 концессий имеются утвержденные инвестиционные программы, при этом по 1 концессии, инвестиционная программа утверждена в период проведения Экспертно-аналитического мероприятия.

Инвестиционные программы отсутствуют по 11 концессиям по причинам несогласования их с Комитетом по тарифам Республики Алтай, в том числе в связи с отсутствием актуализированных схем водоснабжения и теплоснабжения, прохождения стадии согласования, их неразработки.

Отсутствие утвержденных инвестиционных программ также подтверждают сведения, предоставленные Комитетом по тарифам Республики Алтай (письмо от 06.06.2024 № И-15-01-01/1021), о том, что инвестиционные программы не утверждались, в связи с тем, что за утверждением инвестиционных программ организации в Комитет не обращались или предоставили некачественный пакет документов, не соответствующий нормам законодательства.

Отсутствие утвержденной инвестиционной программы может являться основанием для отказа в учете расходов концессионера на строительство или реконструкцию, предусмотренных концессионным соглашением, при установлении тарифа.

Анализом критерия 3 «В концессионных соглашениях определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами концессионного соглашения обязательств» установлено следующее.

Во всех 13 исследуемых концессиях предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашениям стороны несут

ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и условиями концессий.

Размеры неустоек за неисполнение обязательств Сторонами концессий определены в Соглашениях от 30.10.2020 № 5, 30.10.2020 № 6 (МО «Турочакский район»):

- Концессионер обязан уплатить Концеденту в соответствующий бюджет неустойку в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Концессионером обязательств, установленных Соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения обязательств, указанных в разделе VIII настоящего Соглашения, в размере 1,0 тыс. рублей;

- Концедент обязан уплатить Концессионеру неустойку в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Концедентом обязательств, установленных Соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств, в размере 1,0 тыс. рублей.

Условиями Соглашений от 13.12.2017 № 4, от 13.12.2017 № 6 (МО «Чемальский район») установлено:

- Концессионер обязан уплатить Концеденту в соответствующий бюджет неустойку в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Концессионером обязательств, установленных Соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств в размере 0,1 % от стоимости работ, подлежащих выполнению (стоимости оборудования, подлежащего замене, установке);

- Концедент обязан уплатить Концессионеру неустойку в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Концедентом обязательств, установленных Соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств, в размере 0,01 % от суммы обязательств.

По Соглашению от 30.12.2022 № б/н (Республика Алтай) Концессионер (Концедент) обязан уплатить Концеденту (Концессионеру) пени за каждый день просрочки, рассчитанные в размере одной трехсотой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей в период просрочки, от суммы просроченной задолженности, на дату оплаты суммы долга или (в случае судебного разбирательства по вопросу о взыскании суммы долга) на дату вступления в силу судебного решения о взыскании суммы долга и пеней, в случае нарушения сроков исполнения своих денежных обязательств по Соглашению.

При этом Соглашением от 05.02.2021 № б/н (МО «Чемальский район»), Соглашениями 02.12.2021 № 2, от 30.11.2021 № 4, 16.02.2023 № 5 (МО «Шебалинский район»), Соглашением от 29.10.2020 № 1 (МО «Чойский район») размер неустойки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств сторонами не установлен, в связи с чем не соблюдены требования ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно которой концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными соглашениями, предусматривающими установление размеров неустойки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств концессионером и концедентом (п. 105, п. 106 примерного соглашения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748).

Согласно п. 2.1.2. Приложения № 7 Соглашения от 30.12.2022 б/н (объекты

ТКО) если за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение Концессионером предусмотренных в Соглашении обязательств (нарушение указанных в Соглашении сроков и (или) выполнение обязательств не в полном объеме, иные формы ненадлежащего исполнения обязательств) Соглашением предусмотрено начисление Концедентом Концессионеру неустоек, пеней, штрафов, возмещение убытков, Концедент не вправе начислять такие неустойки, пени, штрафы и требовать возмещения убытков за нарушения, допущенные концессионером вследствие наступления особых обстоятельств. Особые обстоятельства перечислены в п. 1 Приложения № 7 Соглашения от 30.12.2022 в количестве 54 пункта, к которым, к примеру, отнесены нарушение концедентом срока заключения договора аренды земельного участка либо срока предоставления земельного участка, обнаружение на земельном участке археологических объектов или опасных веществ, любых других объектов, препятствующих созданию и (или) эксплуатации объекта Соглашения, а также выявление иных обстоятельств (включая геологические факторы), которые не были известны концессионеру при заключении Соглашения, в случаях, когда в результате такого обнаружения концессионер не может надлежащим образом исполнить свои обязательства по созданию или эксплуатации объекта Соглашения.

Таким образом, Соглашение от 30.12.2022 помимо обстоятельств непреодолимой силы содержит большой блок особых обстоятельств (54 пункта), при наступлении которых концедент не вправе начислять неустойки, пени, штрафы и требовать возмещения убытков за нарушения, допущенные концессионером вследствие неисполнения обязательств.

Модель концессионного соглашения предполагает долгосрочное взаимодействие сторон в процессе создания и последующей эксплуатации инфраструктуры. Примерное концессионное соглашение не предусматривает наступление особых обстоятельств, данный вопрос определяется сторонами соглашения самостоятельно исходя из условий конкретного проекта.

Система особых обстоятельств является договорным механизмом, который не регулируется законодательством. Данный механизм может привести к риску неисполнения или ненадлежащему исполнению сторонами обязательств по соглашению, приостановлению течения сроков исполнения обязательств сторонами, и (или) возникновению у сторон дополнительных расходов в связи с ростом курса валюты, ключевой ставки Банка России, цен на строительные материалы и оборудование и т.д.

Анализ критерия 4 *«Концессионные соглашения предполагают отчетность концессионера о реализации соглашений»*, проведенный по 13 концессиям, показал, что:

- в 12 исследуемых концессиях отчетность концессионера о реализации соглашений не предполагается;

- в 1 концессии отчетность концессионера о реализации соглашений предполагается. В соответствии с п. п. 5.5.6. Соглашения от 30.12.2022 б/н (объекты ТКО) в течение периода строительства объекта Соглашения концессионер должен предоставлять концеденту акты приемки-передачи работ по созданию объекта Соглашения и иные предусмотренные соглашением и законодательством документы в рамках приемки работ и (или) услуг в соответствии с Соглашением в следующие

сроки: до 01 августа за первое полугодие текущего года; до 01 февраля за второе полугодие предшествующего года. При этом Концедент вправе запрашивать у Концессионера информацию об исполнении Концессионером обязательств по Соглашению от 30.12.2022 в рамках проведения ежегодных проверок, срок которых, как отмечает КСП РА, не конкретизирован и дает Концеденту право самостоятельно его определить.

Вместе с тем показатели и пояснения о праве владения и пользования объектов концессии, о хозяйственных операциях, связанных с ведением деятельности с использованием (эксплуатацией) объектов, и иные показатели, и пояснения, связанные с исполнением концессии, раскрываются в бухгалтерской отчетности концессионера.

Анализом критерия 5 *«Вносимые в концессионные соглашения изменения, осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «о концессионных соглашениях» (выборочно)»* установлено следующее.

Согласно ч. 3 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, концессионное соглашение может быть изменено по соглашению сторон.

Изменение всех существенных условий концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, осуществляется по согласованию с антимонопольным органом на основании ч. 3.8 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ (в редакциях, действующих до 01.10.2023).

В соответствии с Федеральным законом от 10.07.2023 № 296-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 296-ФЗ) с 01.10.2023 внесены изменения в ч. 3.8 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ в части согласования с антимонопольным органом изменений условий и существенных условий концессионного соглашения, затрагивающих финансовое участие концедента. Однако, согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 296-ФЗ положения Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, устанавливающие новые правила согласования с антимонопольным органом изменений в концессионные соглашения, концедентом в которых является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, не применяются к концессионным соглашениям, заключенным до дня вступления в силу Федерального закона № 296-ФЗ (01.10.2023).

Порядок согласования изменений условий концессионного соглашения утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 368 «Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения» (далее - Правила от 24.04.2014 № 368).

Согласно ответам Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, в период с 2020-2023 гг. документы для согласования дополнительных соглашений к концессионным соглашениям не поступали и не согласовывались.

В рамках анализа вносимых в концессионные соглашения изменений, установлено, что из 13 концессий в 4 концессии вносились изменения путем заключения дополнительных соглашений.

Информация о дополнительных соглашениях по внесению изменений в концессии представлена в Таблице № 5.

Таблица № 5

№ пп	Соглашение (№, дата, предмет)	Номер и дата дополнительного соглашения (ДС)	Соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, да/нет
1	от 30.10.2020 № 5 Реконструкция объектов, предназначенных для децентрализованного энергоснабжения (МО «Турочакский район»)	ДС от 11.10.2021 № 1	да
2	от 30.11.2021 № 4 Реконструкция объектов ХВС (МО «Шебалинский район»)	ДС от 08.12.2023 № 6/н	нет
3	от 12.08.2016 № 1 В отношении объектов теплоснабжения (МО «Майминский район»)	ДС от 21.12.2016 № 1, ДС от 05.07.2017 № 2, ДС от 19.12.2017 № 3, ДС от 01.06.2018 № 4, ДС от 11.07.2019 № 5, ДС от 09.09.2019 № 6, ДС от 23.09.2020 № 7, ДС от 29.03.2023 № 8	да
4	от 30.12.2022 № 6/н В отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация объектов ТКО, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай	ДС от 29.10.2023 № 1, ДС от 06.02.2024 № 2	нет

Согласно данным Таблицы № 5 анализ вносимых в концессионные соглашения изменений показал, что по 4 концессиям заключено 12 дополнительных соглашений, из которых 9 дополнительных соглашений заключены правомерно, 3 дополнительных соглашения заключено с нарушением положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ в части отсутствия согласования изменений существенных условий концессий с антимонопольным органом.

Так, Концедентом (МО «Шебалинский район») в Соглашение № 4 от 30.11.2021 на реконструкцию объектов ХВС внесены изменения в части описания (местоположение, кадастровые номера) объекта концессионного соглашения, являющиеся существенными условиями, без согласования с антимонопольным органом, что является несоблюдением ч. 3.8 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

При этом отмечается, что измененные данные по местоположению и кадастровым номерам объектов не внесены в Приложение № 3 «Перечень документов, относящихся к передаваемому объекту Соглашения, необходимых для исполнения настоящего Соглашения и их копии» к Соглашению № 4 от 30.11.2021, Приложение № 4 «Задание Концессионера и основные мероприятия с описанием основных характеристик таких мероприятий в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения на территории с. Черга Шебалинского района» к Соглашению № 4 от 30.11.2021, что свидетельствует о наличии в концессиях противоречащей информации об объектах, не определенных конкретно, и может привести к затруднению реализации обязательств по реконструкции объектов ХВС в части их государственной регистрации, передачи объектов концеденту, осуществления контроля за соблюдением условий соглашения.

В Соглашение от 30.12.2022 (Республика Алтай) изменения вносились на основании двух дополнительных соглашений (от 29.10.2023 № 1, от 06.02.2024 № 2) в части изменения земельных участков и их площади, необходимых Концессионеру для выполнения мероприятий по созданию объекта соглашения. Анализ вносимых изменений в Соглашение от 30.12.2022 показал, что изменению подлежал порядок предоставления концессионеру земельного участка в части описания земельного участка (Приложение № 3), являющийся существенным условием соглашений по п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ. Изменения (добавлен новый участок, изменена площадь участка), вносимые в Соглашение от 30.12.2022, возникли в связи с направлением ООО «Майминское» Министерству уведомления об особом обстоятельстве от 07.06.2023 № 79/м с указанием невозможности использования предоставленного земельного участка с кадастровым номером 04:01:010712:550.

Согласно п. 1 ст. 451 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

С 03.07.2022 введен в действие пп. «к» п. 2 Правил от 24.04.2014 № 368, устанавливающий, что согласование изменений условий концессионного соглашения с антимонопольным органом осуществляется при наличии существенного изменения обстоятельств, из которых стороны концессионного соглашения исходили при его заключении.

В соответствии с письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 25.06.2024 № ЕК/1536/24 дополнительное соглашение № 1 от 29.10.2023, дополнительное соглашение № 2 от 06.02.2024, для согласования изменений с антимонопольным органом условий Соглашения от 30.12.2022, не поступали.

На основании вышеизложенного отсутствие согласования с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай существенных изменений обстоятельств в рамках дополнительного соглашения № 1 от 29.10.2023, дополнительного соглашения № 2 от 06.02.2024 (добавлен новый участок, изменена площадь участка), из которых стороны исходили при заключении Соглашения от 30.12.2022, содержит признаки несоблюдения концедентом пп. «к» п. 2 Правил от 24.04.2014 № 368, предусматривающего основание для согласования в виде наличия существенного изменения обстоятельств.

Принятие распоряжения Правительства Республики Алтай от 24.10.2023 № 662⁵ и распоряжения Правительства Республики Алтай от 06.02.2024 № 54-р⁶ по

⁵ Распоряжение Правительства Республики Алтай от 24.10.2023 № 662 «О внесении изменений в приложение № 3 к концессионному соглашению в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай от 30 декабря 2022 г., утвержденному приложением к распоряжению Правительства Республики Алтай от 30 декабря 2022 г. № 869-р «О заключении концессионного соглашения без проведения конкурса» и признании целесообразным заключение дополнительного соглашения № 1 к концессионному соглашению в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай от 30 декабря 2022 г.».

изменению условий концессионного соглашения без получения согласия антимонопольного органа в случаях, установленных действующим законодательством, содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Последствием совершения Концедентом указанных выше действий может оцениваться как предоставление конкретному хозяйствующему субъекту - концессионеру преимущественных условий для создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай, свидетельствовать о наличии признаков нарушения ст. 15, ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащих запреты на ограничивающие конкуренцию акты, соглашения.

Таким образом, анализ вносимых изменений в Соглашение от 30.12.2022 показал, что дополнительными соглашениями изменения осуществлены не в соответствии с п. 2 Правил от 24.04.2014 № 368, утвержденных в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Вопрос 2. Проанализировать реализацию концессионных соглашений на соответствие первоначально установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашений⁷

Реализация концессионного соглашения заключается в соблюдении сторонами взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, по выполнению мероприятий, содержащихся в концессионном соглашении, и сроков их реализации.

Анализом реализации концессионных соглашений установлено следующее.

1. По Соглашению от 13.12.2017 № 4 в отношении объектов холодного водоснабжения с. Чемал, Чемальского района срок реализации составил 6 л. 3 мес. 20 дн.

Обязательства реконструкции объектов ХВС с 2017 по 2023 гг. в рамках задания и основных мероприятий Соглашения от 13.12.2017 № 4 выполнены по 5 улицам с. Чемал. Также концессионером завершены подрядные работы по прокладке магистрального водопровода м.к.р. Аэродром на 7 км (2020 год).

За период реализации (до 31.12.2023) Соглашения от 13.12.2017 № 4 расходы по финансированию реконструкции объектов холодного водоснабжения сложились в общем объеме 7 425,0 тыс. рублей, или 77,3 % от плана (9 610,0 тыс. рублей до 13.12.2027), в том числе:

- Концедента в объеме 3 730,0 тыс. рублей за счет средств бюджета МО «Чемальский район», что составляет 86,5 % от плана (4 310,0 тыс. рублей);

- Концессионера в объеме 3 695,0 тыс. рублей, что составляет 69,7 % от плана (5 300,0 тыс. рублей).

⁶ Распоряжение Правительства Республики Алтай от 06.02.2024 № 54-р «О внесении изменений в приложение № 3 к концессионному соглашению в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай от 30 декабря 2022 г. № 869-р «О заключении концессионного соглашения без проведения конкурса» и признании целесообразным заключение дополнительного соглашения № 2 к концессионному соглашению в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай от 30 декабря 2022 г.».

⁷ С учетом прилагаемых таблиц по критериям 1-5.

В связи с проведением работ по реконструкции и введением в эксплуатацию магистральных сетей в с. Чемал протяженность линейных объектов увеличилась на 20,0 км. Общее количество абонентов, подключенных к сети ХВС, составляет 1466 физических лиц и 63 юридических лиц.

2. По Соглашению от 13.12.2017 № 6 в отношении объектов холодного водоснабжения с. Элекмонар, Чемальского района Республики Алтай реализация продолжается, сроки соблюдаются (срок реализации от начала заключения до 01.04.2024 составил 6 л. 3 мес. 20 дн.).

Обязательства по реконструкции объектов ХВС с 2017 по 2023 гг. в рамках задания и основных мероприятий Соглашения от 13.12.2017 № 6 выполнены в с. Элекмонар.

За период реализации (до 31.12.2023) Соглашения от 13.12.2017 № 6 расходы по финансированию реконструкции объектов холодного водоснабжения сложились в общем объеме 1 440,0 тыс. рублей, или 51,0 % от плана (2 824,0 тыс. рублей до 13.12.2027), в том числе:

- Концедента в объеме 525,0 тыс. рублей за счет средств бюджета МО «Чемальский район», что составляет 38,9 % от плана (1 350,0 тыс. рублей);

- Концессионера в объеме 915,0 тыс. рублей, что составляет 62,1 % от плана (1 474 тыс. рублей).

По заданию КС (Приложение № 2) объект водоснабжения осуществляет передачу воды жителям частных одноэтажных домов с. Элекмонар. Общее число абонентов, подключенных к сети холодного водоснабжения, составляет 271 физических лиц и 2 организации.

3. По Соглашению от 05.02.2021 № б/н в отношении объектов теплоснабжения, составляющих централизованную систему теплоснабжения с. Толгоек, Чемальского района, Республики Алтай реализация завершена по истечении срока его действия (04.02.2024).

Концессионером переданы Концеденту объекты теплоснабжения (здание котельной, тепловые сети, котлы отопительные и прочее) по акту приема-передачи от 20.02.2024 с нарушением срока, установленного п. 74 Соглашения от 05.02.2021 № б/н (15.02.2024), т.е. позднее на 5 дн.

Обязательства по реконструкции объектов теплоснабжения с 2021 г. по 4 февраля 2024 г. в рамках задания и основных мероприятий Концессионного соглашения от 05.02.2021 № б/н выполнены в с. Толгоек.

За период реализации Соглашения от 05.02.2021 № б/н расходы по финансированию реконструкции объектов теплоснабжения сложились в общем объеме 2 147,1 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, в том числе:

- Концедента в объеме 1 440,0 тыс. рублей за счет средств бюджета МО «Чемальский район», что составляет 100,0 % от плана;

- Концессионера в объеме 707,1 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от плана.

По заданию КС (Приложение № 3) объект теплоснабжения отопливает три многоквартирных дома в с. Толгоек по ул. Энергетиков дома 1, 2, 3. Абоненты, проживающие по адресам с. Толгоек по ул. Энергетиков дома 1, 2, 3, подключены к объекту КС в количестве 89 ед.

4. Соглашение от 29.10.2020 № 1 в отношении объектов холодного водоснабжения 8 сел Чойского района, Республики Алтай в соответствии с

Соглашением от 11.03.2022 досрочно расторгнуто (прекращено) по соглашению сторон (п. 2 ч. 5 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, ч. «б» п. 17.1 Соглашения от 29.10.2020 № 1). Срок реализации указанного соглашения составил 1 г. 4 мес. 11 дн.

Соглашением от 29.10.2020 № 1 за период с 2020 - 2022 гг. установлено выполнение 26 основных мероприятий, предусматривающих использование (эксплуатацию) объектов КС (капитальный и текущий ремонты), из которых по сведениям ООО «Чойское ЖКХ» выполнено 8 мероприятий, что составляет 30,8 % от запланированного количества мероприятий.

Также Соглашением от 29.10.2020 № 1 за период с 2020 - 2022 гг. установлено выполнение 9 основных мероприятий, предусматривающих реконструкцию объектов КС, из которых по сведениям ООО «Чойское ЖКХ» выполнено 2 мероприятия (строительство 1 водопроводной сети, реконструкция 1 водопроводной сети), что составляет 22,2 % от запланированного количества мероприятий.

За период реализации (до 31.12.2021) Соглашения от 29.10.2020 № 1 предусмотрены финансовые потребности на реконструкцию и эксплуатацию объектов ХВС в общем объеме 4 373,6 тыс. рублей, или 28,6 % от общего объема за весь период реализации (15 311,6 тыс. рублей - до 2025 г.). На реализацию мероприятий Концедентом в 2021 г. предоставлены субсидии на текущий ремонт 4 водопроводных сетей в объеме 1 370,4 тыс. рублей, или 31,3 % от плана.

Концессионер не выполнил часть обязательств по ремонту 1 водопроводной сети (ул. Кедровая, с. Паспаул) за счет предоставленной субсидии (203,3 тыс. рублей). В связи с чем Концедентом подан иск о возврате части субсидии на финансирование затрат по КС (111,0 тыс. рублей), исковые требования удовлетворены (дело № А02-1571/2022 от 10.11.2022).

Сведения, подтверждающие расходы Концессионера по исполнению обязательств на финансирование реконструкции объектов, отсутствуют.

Общее число абонентов, подключенных к сетям холодного водоснабжения, составляет 1302 ед.

5. По Соглашению от 30.10.2020 № 5 в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии (с. Бийка, Турочакского района) реализация мероприятий продолжается по настоящее время. Срок реализации указанного соглашения по состоянию на 01.04.2024 составил 3 г. 5 мес. 2 дн.

Концессионер обеспечивает все основные мероприятия по реконструкции объектов концессии, предназначенных для децентрализованного энергоснабжения, в сроки, установленные заданием к Соглашению от 30.10.2020 № 5.

В нарушение п. п. 73, 74 Соглашения от 30.10.2020 № 5, согласно которым концессионер обязан уплачивать концеденту концессионную плату (в размере 0,1 % от суммы дохода) раз в год, концессионером - ООО «Солнечная энергия» в период 2022-2023 гг. обязательства по внесению концессионной платы не исполнялись.

В отношении внесения концессионной платы по Соглашению от 30.10.2020 № 5 Администрацией МО «Турочакский район» представлены пояснения от ООО «Солнечная энергия»:

от 30.05.2024 № 16 «...в 2022 г. организацией, занимающейся ведением и хранением базы «1С. Отчетность», была полностью удалена база данных общества.

Таким образом, платежные документы за 2020 г. не имеем возможность предоставить...»;

от 13.06.2024 № 19 «...ООО «Солнечная энергия» обязуется оплатить сумму концессионной платы за 2022 и 2023 гг. в срок до 30.06.2024».

По реконструкции объектов энергоснабжения с 2021 г. по 01.04.2024 в рамках задания и основных мероприятий Соглашения от 30.10.2020 № 5 мероприятия концессионером выполняются в срок. Ведутся работы по реконструкции крыши, запланированные в 2025-2026 гг.

Согласно представленной информации, расходы Концессионера за период с 2023-2024 гг. составили 50,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в Соглашение от 30.10.2020 № 5 предусмотрено финансирование Концедентом части затрат на выполнение мероприятий по созданию (приобретению) и (или) реконструкции объекта на 2021 год в объеме 5 053,8 тыс. рублей, который предоставлен в октябре 2021 г. Концессионеру.

Общее число абонентов, входящих в территориальную зону объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, составляет 299 ед., в том числе 41 ед. организаций.

Качество услуг удовлетворительное, жалоб от абонентов на качество услуг не поступают.

6. По Соглашению от 30.10.2020 № 6 в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии (с. Чуйка, Турочакского района) реализация продолжается по настоящее время. Срок реализации указанного соглашения по состоянию на 01.04.2024 составил 3 г. 5 мес. 2 дн.

Концессионер обеспечивает все основные мероприятия по созданию объекта концессии, предназначенных для децентрализованного энергоснабжения, в сроки, установленные заданием к Соглашению от 30.10.2020 № 6.

В соответствии с п. п. 73, 74 Соглашения от 30.10.2020 № 6 концессионер обязан уплачивать концеденту концессионную плату в размере 0,1 % от суммы дохода, полученного Концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной Концессионным соглашением, которая уплачивается раз в год не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

В нарушение п. п. 73, 74 Соглашения от 30.10.2020 № 6, согласно которым концессионер обязан уплачивать концеденту концессионную плату (в размере 0,1 % от суммы дохода) раз в год, концессионером - ООО «Солнечная энергия» в период 2022-2023 гг. обязательства по внесению концессионной платы не исполнялись.

В отношении внесения концессионной платы по Соглашению от 30.10.2020 № 6 Администрацией МО «Турочакский район» представлены пояснения от ООО «Солнечная энергия»:

от 30.05.2024 № 16 «...в 2022 г. организацией, занимающейся ведением и хранением базы «1С. Отчетность», была полностью удалена база данных общества. Таким образом, платежные документы за 2020 г. не имеем возможность предоставить...»;

от 13.06.2024 № 19 «...ООО «Солнечная энергия» обязуется оплатить сумму концессионной платы за 2022 и 2023 гг. в срок до 30.06.2024».

Обязательства по созданию объекта энергоснабжения с 2020 - 2021 гг. в рамках задания и основных мероприятий Концессионного соглашения от 30.10.2020 № 6 выполнены.

Согласно представленной информации, расходы Концедента на строительство солнечной электростанции составили 4 188,3 тыс. рублей, что соответствует плановому заданию по мероприятиям.

Расходы Концессионера по исполнению обязательств на ремонт здания локального энергоцентра и установку системы пожаротушения энергоузла составили 108,3 тыс. рублей, что составляет 38,7 % от плановых инвестиций (280,2 тыс. рублей).

В соответствии с п. 27 Соглашения от 30.10.2020 № 6 завершение концессионером работ по созданию объекта соглашения оформляется подписываемым сторонами актом об исполнении концессионером своих обязательств по созданию объекта соглашения. Срок создания объекта - 31.12.2021 (п. 64 Соглашения от 30.10.2020 № 6).

Акт об исполнении концессионером своих обязательств по Соглашению № 6 от 30.10.2020 подписан сторонами 24.11.2022, согласно которому:

1) Концессионером завершены работы и исполнены свои обязательства по созданию объекта Соглашения - Автономной солнечной электростанции мощностью 30 кВт на базе инверторного оборудования Schneider Electric мощностью 24 кВт и солнечной станции 30 кВт. (далее - Объект);

2) Концедент принял результат работ, проверил качество и комплектность Объекта, Концедент претензий к Концессионеру не имеет;

3) объект передается в собственность Концедента, но остается в пользовании Концессионера по Соглашению до окончания срока действия или расторжения Соглашения с целью осуществления децентрализованного энергоснабжения с. Чуйка;

4) стоимость Объекта составляет 4 188,4 тыс. рублей.

Акт от 24.11.2022 об исполнении концессионером своих обязательств по Соглашению № 6 от 30.10.2020 подписан сторонами на 10 мес. 25 дн. позже установленного п. 64 Соглашения от 30.10.2020 № 6 срока (31.12.2021).

Общее количество абонентов, входящих в территориальную зону объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, составляет 33 ед.

Качество услуг удовлетворительное, жалоб от абонентов не поступает. Мероприятия выполнены в полном объеме, результаты достигнуты.

Таким образом, в рамках реализации Соглашения от 30.10.2020 № 6 строительство Автономной солнечной электростанции мощностью 30 кВт осуществлено, эксплуатация данного объекта осуществляется, услуги по энергоснабжению населения с. Чуйки оказываются.

Созданный объект эксплуатируются в соответствии с показателями, предусмотренными техническими требованиями конкурсной документации.

7. По Соглашению от 02.12.2021 № 2 по реконструкции объектов теплоснабжения (с. Шебалино, Шебалинского района) реализация мероприятий осуществляется по настоящее время. Срок реализации указанного соглашения по состоянию на 01.04.2024 составил 2 г. 3 мес. 30 дн.

Согласно заданию, установленному Соглашением от 02.12.2021 № 2, концессионер проводит мероприятия по реконструкции котельных в с. Шебалино (Котельная № 2, № 3, № 4). В целях обеспечения бесперебойного теплоснабжения

концессионер обязан обеспечить к окончанию срока концессионного соглашения тепловую мощность источников теплоснабжения не менее 68,50 Гкал/час.

Согласно акту от 21.12.2023 о результатах контроля за исполнением Соглашения от 02.12.2021 № 2, проведенного комиссией Концедента в составе 4 членов в присутствии представителя Концессионера (генеральный директор), установлено следующее:

проверенное муниципальное имущество в наличии, используется (эксплуатируются) в соответствии с целями, установленными концессионным соглашением, фактов передачи имущества в пользование третьим лицам без согласия собственника не установлено;

инвестиции в реконструкцию (модернизацию) муниципального имущества осуществляются Концессионером в соответствии с планом мероприятий в объемах и сроках, предусмотренных концессионным соглашением.

Обязательства по реконструкции объекта теплоснабжения с 2022 - 2023 гг. в рамках задания и основных мероприятий Соглашения от 02.12.2021 № 2 выполнены.

Все мероприятия выполнены в установленный срок.

Расходы по реконструкции объектов теплоснабжения Концедента Соглашением от 02.12.2021 № 2 не предусмотрены.

Расходы Концессионера по исполнению обязательств по реконструкции объектов теплоснабжения в 2022-2023 гг. составили 1 515,0 тыс. рублей, что составляет от плановых инвестиций 151,5 % (2022 - 2023 гг. - 1 000,0 тыс. рублей) и 67,8 % от общего объема инвестиций за период реализации (2022-2026 гг. - 2 234,0 тыс. рублей).

Общее количество потребителей тепловой энергии составляет 19 ед., из них 10 физических лиц, 9 организаций. Эксплуатация объекта продолжается.

В соответствии с ч. 5 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно п. 5.1. Соглашения от 02.12.2021 № 2 Концедент обязуется заключить с Концессионером договоры аренды земельных участков в течение 6 месяцев со дня подписания настоящего Соглашения (до 02.06.2022).

Описание земельных участков приведено в Приложении № 6 к Соглашению от 02.12.2021 № 2, согласно которому Концессионеру передаются 3 земельных участка. Согласно пояснениям администрации МО «Шебалинский район» от 13.06.2024 № 1597 земельные участки в аренду не передавались.

В нарушение ч. 5 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, п. 5.1. Соглашения от 02.12.2021 № 2 администрацией МО «Шебалинский район» в течение 6 месяцев со дня подписания указанного Соглашения не заключены с ООО «Алтай-Теплосервис» договоры аренды на три земельных участка, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной указанным соглашением, в связи с чем по состоянию на 01.04.2024 нарушен срок их заключения (1 г. 9 мес. 30 дн.).

Таким образом, незаключение договоров аренды на земельные участки, а также отсутствие ограничения прав и обременения объектов недвижимости по договорам аренды на земельные участки, предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной Соглашением от 02.12.2021 № 2 (реконструкция объектов теплоснабжения, МО «Шебалинский район»), может привести к ряду следующих негативных последствий (рискам), которые затрагивают как арендатора, так и арендодателя:

- занижение неналоговых доходов от использования муниципального имущества (арендная плата);

- невозможность защитить свои права в суде, так как отсутствует договор аренды, который является основанием для регулирования отношений между сторонами;

- неправомерное завладение земельным участком, так как в отсутствие договора аренды третьи лица могут незаконно занять земельный участок, который был ранее сдан в аренду, и арендатор не сможет доказать свои права на землю.

Для того чтобы избежать негативных последствий, необходимо заключить договор аренды земли на законных основаниях, соблюдая все необходимые требования законодательства.

8. По Соглашению от 30.11.2021 № 4 (с. Черга, с. Актел, с. У-Черга Шебалинского района) реализация мероприятий по реконструкции объектов ХВС осуществляется по настоящее время. Срок реализации указанного соглашения по состоянию на 01.04.2024 составил 2 г. 4 мес. 4 дн.

Согласно заданию и основным мероприятиям, установленным Соглашением от 30.11.2021 № 4, концессионер проводит мероприятия по реконструкции систем водоснабжения в с. Черга до 2023 г., с. Актел до 2026 г., с. Улус-Черга до 2026 г., мероприятия выполняются в установленный срок.

Обязательства по реконструкции объекта теплоснабжения с 2022 - 2023 гг. в рамках задания и основных мероприятий Соглашения от 30.11.2021 № 4 выполнены.

Запланированные мероприятия за период 2022-2023 гг. выполнены в полном объеме.

По представленной информации расходы Концедента по Соглашению от 30.11.2021 № 4 на капитальный ремонт центрального водопровода (ул. Осипова с. Черга) составили 19 540,5 тыс. рублей (республиканский бюджет – 15 695,0 тыс. рублей, местный бюджет – 3 845,5 тыс. рублей). Следует отметить, что условиями Соглашения от 30.11.2021 № 4 финансовое участие Концедента на реализацию мероприятий не предусмотрено (п. 4.1. Соглашения от 30.11.2021 № 4). Кроме того, согласно п. 4.13 Соглашения от 30.11.2021 № 4, концедент оставляет за собой право на реконструкцию объекта соглашения и иного имущества на строительство дополнительных объектов, являющихся частью системы, в объемах, предусмотренных бюджетом муниципального образования на соответствующий финансовый год, указанные объекты передаются в последующем концессионеру по акту приема-передачи как неотъемлемая часть ранее переданной системы. При участии концедента в региональных, федеральных программах по ремонту, реконструкции, модернизации объектов соглашения и иного имущества, концедент имеет право дополнительно обеспечивать финансирование расходов в объемах, предусмотренных данными программами.

Анализ документов показал, что указанный объем средств в соответствии Соглашением от 12.12.2023 № 1 Администрацией МО «Шебалинский район» предоставлен в декабре 2023 г. Чергинскому МУП «ЖКХ» на капитальный ремонт центрального водопровода протяженностью 3100 м. (ул. Осипова с. Черга), который согласно представленной выписке из ЕГРН от 19.06.2024 № КУВИ-001/2024-163151102 находится с 24.07.2023 в хозяйственном ведении Чергинского МУП «ЖКХ». При этом разводная сеть центрального водоснабжения по ул. Осипова с.

Черга (протяженность 1540 м.) является одним из объектов водоснабжения иного имущества по Соглашению от 30.11.2021 № 4 и капитальный ремонт трубопровода холодной воды по ул. Осипова протяженностью 500 м. включен в задание и основные мероприятия.

Согласно пояснению Концедента от 06.06.2024 № 1558 мероприятие по капитальному ремонту центрального водопровода (ул. Осипова с. Черга) профинансировано Чергинскому МУП «ЖКХ», капитальный ремонт проводили ООО «Алтайтеплосервис», ООО «Жилкомсервис», которые выступили субподрядчиками.

Установлено, что капитальный ремонт центрального водопровода (ул. Осипова с. Черга), относящийся к одному из основных мероприятий Соглашения от 30.11.2021 № 4, осуществлен третьим лицом, не являющимся Концессионером, но владеющим объектом концессии на праве хозяйственного ведения.

Согласно п. 3.2. Соглашения от 30.11.2021 № 4 стороны обязуются осуществить действия, необходимые для государственной регистрации прав Концессионера на временное владение и пользование недвижимым имуществом, входящим в состав объекта соглашения и иного имущества, в течение 30 календарных дней со дня подписания соглашения.

КСП РА проведен анализ представленной информации на предмет регистрации прав концессионера на временное владение и пользование недвижимым имуществом, входящего в состав объекта соглашения. Объекты водоснабжения передаются концессионеру согласно приложению № 1 к Соглашению от 30.11.2021 № 4, в котором установлен их перечень (всего передано 8 скважин). Согласно выпискам из ЕГРН, у концессионера отсутствуют ограничения прав и обременения объектов недвижимости - на 5 из 8 переданных скважин (объектов водоснабжения).

В связи с чем в нарушение ч. 15 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, п. 3.2. Соглашения от 30.11.2021 № 4 по водопроводной сети (сооружение водозаборное) по ул. Осипова с. Черга, по скважинам № 5/75, № 1/92, № 2/92, № 7/75, № С12/92 не осуществлена государственная регистрация прав концессионера на временное владение и пользование недвижимым имуществом в течение 30 календарных дней со дня подписания Соглашения от 30.11.2021 № 4, в связи с чем нарушен срок государственной регистрации по состоянию на 19.06.2024 на 2 г. 5 мес. 19 дн. (отсутствие регистрации прав подтверждено выписками из ЕГРН).

Расходы Концессионера по исполнению обязательств по реконструкции объектов ХВС в 2022-2023 гг. составили 405,9 тыс. рублей, или 13,9 % от общего объема инвестиций за период реализации (2022-2026 гг. - 2 926,6 тыс. рублей).

Количество абонентов, подключенных к системе водоснабжения, составляет в с. Черга 811 ед., с. Актел 157 ед., с. У-Черга 105 ед. Эксплуатация объекта продолжается.

В соответствии с ч. 5 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно п. 5.1. Соглашения от 30.11.2021 № 4 Концедент обязуется заключить с Концессионером договоры аренды земельных участков в течение 6 месяцев со дня подписания настоящего Соглашения (до 30.05.2022).

Описание земельных участков приведено в Приложении № 6 к Соглашению от 30.11.2021 № 4, согласно которому Концессионеру передаются 5 земельных участков. Согласно пояснениям администрации МО «Шебалинский район» от 30.05.2024 № 1472 земельные участки в аренду не передавались.

В нарушение ч. 5 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, п. 5.1. Соглашения от 30.11.2021 № 4 администрацией МО «Шебалинский район» в течение 6 месяцев со дня подписания указанного Соглашения не заключены с ООО «Жилкомсервис» договоры аренды на пять земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной указанным соглашением, в связи с чем по состоянию на 30.05.2024 нарушен срок их заключения (1 г. 11 мес. 30 дн.).

Отсутствие ограничения прав и обременения объектов недвижимости по договорам аренды на земельные участки, предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной Соглашением от 30.11.2021 № 4, может привести к ряду аналогичных негативных последствий (рискам), которые затрагивают как арендатора, так и арендодателя, указанных при анализе Соглашения от 02.12.2021 № 2 (реконструкция объектов теплоснабжения, МО «Шебалинский район»).

Для того чтобы избежать негативных последствий, необходимо заключить договор аренды земли на законных основаниях, соблюдая все необходимые требования законодательства.

9. Соглашение от 16.02.2023 № 5 в отношении объектов холодного водоснабжения (с. Мышота, с. Дъектиек, с. Черга, с. Арбайта, с. Каспа, с. Верх-Черга, с. Малая - Черга) расторгнуто на основании решения Концедента (распоряжение администрации МО «Шебалинский район» от 13.10.2023 № 459-р «О прекращении концессионного соглашения») в одностороннем порядке согласно (ст. 452 ГК РФ, ч. 4 п. 5 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, п. 17.2, ч. «е» п. 17.3 Соглашения от 16.02.2023 № 5). Срок реализации указанного соглашения по состоянию на 13.10.2023 составил 7 мес. 27 дн.

Соглашением от 16.02.2023 № 5 в 2023 г. установлено выполнение 6 основных мероприятий, которые по сведениям Администрации МО «Шебалинский район» концессионером не выполнены. Кроме того, в 2024-2026 гг. предусмотрены мероприятия по капитальному ремонту помещений (павильонов), косметическому ремонту автономного резервного источника электроснабжения.

За период реализации (до 31.12.2026) Соглашения от 16.02.2023 № 5 предусмотрены инвестиции Концессионера на реконструкцию и эксплуатацию объектов ХВС в общем объеме 5 880,0 тыс. рублей, из них запланированы в 2023 году в объеме 187,0 тыс. рублей. Фактически до 13.10.2023 инвестиции Концессионером не осуществлялись.

По представленной информации (письма, претензии, жалобы населения) обязательства по обеспечению технически исправного имущества, по содержанию имущества, по осуществлению бесперебойных услуг по водоснабжению Концессионером не выполнялись.

Претензионная работа в отношении исполнения обязательств по КС концедентом проводилась.

Согласно Претензии от 06.10.2023 № 3891, направленной ООО «Тепловодресурс», Концессионеру предложено расторгнуть Соглашение от 16.02.2023 № 5 по следующим причинам:

не были проведены мероприятия по выполнению п. 3.2. Соглашения от 16.02.2023 № 5 в части осуществления действий, необходимых для государственной регистрации прав Концессионера на временное владение и пользование недвижимым

имуществом, входящим в состав Объекта Соглашения и Иного имущества, в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания настоящего Соглашения;

не были проведены мероприятия по выполнению п. 5.1. Соглашения от 16.02.2023 № 5 в части заключения договоров аренды земельных участков, которые необходимы для осуществления Концессионером реконструкции и эксплуатации Объекта Соглашения в течение 6 месяцев со дня подписания настоящего Соглашения. Данный пункт также не исполнен;

не были проведены мероприятия по выполнению п. 6.3. Соглашения от 16.02.2023 № 5 в части поддержания Объекта Соглашения и иного имущества в исправном состоянии, проведения за свой счет текущего и капитального ремонтов, содержания Объекта Соглашения и иного имущества.

По информации Администрации МО «Шебалинский район» ресурсоснабжающая организация ООО «Тепловодресурс» с октября 2023 года не работает.

10. По Соглашению от 12.08.2016 № 1 в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования «Майминский район» реализация мероприятий осуществляется по настоящее время.

Из п. 69 Соглашения от 12.08.2016 № 1 следует, что срок создания и реконструкции объектов недвижимого имущества, входящего в состав объекта соглашения, устанавливается в инвестиционной программе Концессионера, но не позднее 01.07.2017.

Согласно п. 71 Соглашения от 12.08.2016 № 1 срок ввода в эксплуатацию объектов недвижимого имущества, входящих в состав объекта соглашения, подлежащих созданию и реконструкции, предусмотренной инвестиционной программой Концессионера – не позднее 31.12.2017.

В ходе исполнения Соглашения от 12.08.2016 № 1 изменения запланированных сроков реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию, не вносились.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия основные мероприятия по созданию и реконструкции объектов теплоснабжения, входящих в состав объекта соглашения исполнены.

Созданные блочно-модульные котельные введены в эксплуатацию своевременно в запланированные сроки реализации мероприятий, предусмотренные Соглашением от 12.08.2016 № 1 и зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что подтверждено Разрешениями на ввод объектов в эксплуатацию и выписками из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию, соблюдены.

11. По Соглашению от 13.12.2023 № 1/2023 мероприятия по реконструкции централизованной системы холодного водоснабжения на 24 объектах (г. Горно-Алтайск) осуществляются по настоящее время.

В соответствии с предметом Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 деятельность по предоставлению услуг по холодному водоснабжению населения и иным потребителям на территории г. Горно-Алтайска с использованием объектов Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 осуществляется, сети водоснабжения в настоящее время эксплуатируются.

Согласно данным, предоставленным АО «Водоканал», общее количество абонентов, входящих в территориальную зону действия систем водоснабжения, источниками которой являются объекты Соглашения, составило 1073 абонентов.

12. По Соглашению от 14.04.2020 № б/н в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии (с. Язула Улаганского района Республики Алтай) реализация мероприятий осуществляется по настоящее время.

В Соглашении от 14.04.2020 № б/н предусмотрена реализация мероприятий по созданию недвижимого имущества – здания дежурной и модернизации объекта соглашения (приобретение) в период до 31.12.2022.

Анализ показал следующее: приобретен модуль бытовой лайфбокс «Хаски» на сумму 334,7 тыс. рублей, однако мероприятия по созданию монолитной железобетонной плиты не произведены. На момент проведения анализа мероприятия по установке фундамента здания дежурной не выполнены, что не соответствует установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашения.

Общее количество абонентов, отнесенных к категории население - 70, организации - 5.

Согласно п. 73 Соглашения от 14.04.2020 № б/н концессионер обязан уплачивать Концеденту концессионную плату в размере 0,1 % от суммы дохода, полученного концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной соглашением.

Концессионная плата уплачивается раз в год не позднее 31 марта года, следующего за отчетным на основании выставленного концедентом счета на оплату, начиная со дня подписания акта приема-передачи объекта соглашения и иного имущества (п. 74 Соглашения от 14.04.2020 № б/н).

Концессионером - ООО «Челушманэнерго» 05.05.2023 произведена оплата концессионной платы за 2022 г. в размере 4,0 тыс. рублей.

За весь период заключения концессионного соглашения со дня подписания акта приема-передачи объекта и иного имущества, концедентом (Администрацией МО «Улаганский район») счет на концессионную плату выставлялся только один раз за 2022 год, за 2020 г., 2021 г., 2023 г. счета концедентом не выставлялись.

Таким образом, Концедент не исполнил обязательства, предусмотренные п. 74 Соглашения от 14.04.2020 № б/н, так как не выставил концессионеру счета на оплату концессионной платы за 2020 г., 2021 г., 2023 г.

13. По Соглашению от 30.12.2022 в отношении создания и эксплуатации объектов ТКО, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай, реализация мероприятий осуществляется по настоящее время.

Предложение инвестора о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой о заключении концессионного соглашения о создании и эксплуатации объектов обработки и захоронения объектов ТКО на территории Республики Алтай (без даты), размещенное 08.11.2022 на официальном сайте - www.torgi.gov.ru соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300.

Согласно Предложению о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой о заключении концессионного соглашения о создании и эксплуатации объектов обработки и захоронения объектов ТКО на территории

Республики Алтай (без даты), в технико-экономических показателях объекта указано:

значение проектной мощности мусоросортировочного комплекса (далее – МСК) (в том числе крупногабаритные отходы - КГО) – не менее 60 000 тонн ТКО/год, тогда как в Приложении № 1 Соглашения от 30.12.2022 значение проектной мощности МСК (в том числе КГО) - 47 000 тонн ТКО/год, т.е. меньше на 13 000 тонн ТКО/год;

значение минимально гарантированной массы ТКО - 60 000 тонн ТКО/год, тогда как в Приложении № 1 Соглашения от 30.12.2022 значение минимально гарантированной массы ТКО - 47 000 тонн ТКО/год, т.е. меньше на 13 000 тонн ТКО/год;

значение доли ТКО, направляемых на утилизацию, в массе ТКО, поступающей на объект соглашения – не менее 30 %, тогда как в Приложении № 1 Соглашения от 30.12.2022 значение доли ТКО, направляемых на утилизацию, в массе ТКО, поступающей на объект соглашения – не менее 50 %, т.е. больше на 20 %.

На основании вышеизложенного, установленные Соглашением от 30.12.2022 значения 3 технико-экономических показателей объекта не соответствует предложенным Концессионером отдельным значениям данных технико-экономических показателей объекта (проектная мощность МСК меньше на 13 000 тонн ТКО/год, минимально гарантированная масса ТКО меньше на 13 000 тонн ТКО/год, доля ТКО, направляемых на утилизацию, в массе ТКО, больше на 20 %).

Исходя из вышеизложенного, запланированные и конечные результаты реализации концессионных соглашений достигнуты по 3 КС (Соглашения от 05.02.2021 № 6/н (МО «Чемальский район»), от 30.10.2020 № 6 (МО «Турочакский район»), от 12.08.2016 № 1 (МО «Майминский район»), не достигнуты по 10 КС, из которых по 2 КС, реализующимся в 2026-2027 гг., запланированные мероприятия на 2018-2023 гг. выполнены в полном объеме.

Количество абонентов, подключенных к объектам жилищно-коммунального хозяйства (объекты концессионных соглашений), составляет - 7 830 абонентов, в том числе: население - 7 602 абонентов, организации - 228 абонентов.

Анализ установленных 5 критериев по вопросу 2 ЭАМ показал следующее.

Анализом критерия 1 *«После завершения проведения конкурсов и заключения концессионных соглашений не происходит корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией (выборочно)»* установлено:

- долгосрочные параметры тарифного регулирования предусмотрены на каждый год реализации в 9 из 13 соглашений;

- долгосрочные параметры тарифного регулирования не предусмотрены на каждый год реализации в 4 из 13 соглашений;

- корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования происходила в 1 соглашении из 13 соглашений.

Долгосрочные параметры в Соглашении б/н от 14.04.2020 (МО «Улаганский район») не предусмотрены, однако на сайте Комитета по тарифам Республики Алтай размещены приказы Комитета по тарифам Республики Алтай от 22.12.2021 № 34/2, от 28.11.2022 № 40/16, от 01.12.2023 № 51/2 об установлении долгосрочных

параметров регулирования для ООО «Челушманэнерго», поставляющего электрическую энергию (мощность) на территории с. Язула Улаганского района Республики Алтай.

В ходе анализа критерия 2 «Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются (выборочно)» выявлено, что общее количество мероприятий по 13 КС составляет - 100 (МО «Турочакский район» - 5 мероприятий по 2 КС, МО «Чемальский район» - 4 мероприятия по 3 КС, МО «Чойский район» - 35 мероприятий по 1 КС, МО «Шебалинский район» - 14 мероприятий по 3 КС, МО «Майминский район» - 14 мероприятий по 1 КС, МО «Город Горно-Алтайск» - 24 мероприятия по 1 КС, Республика Алтай - 1 мероприятие по 1 КС, МО «Улаганский район» - 3 мероприятия по 1 КС), в том числе по состоянию на 01.04.2024:

- выполнено 32 мероприятий (32 %), в том числе: с нарушением срока 1 мероприятие; без нарушения сроков 31 мероприятие;

- не выполнено 68 мероприятий (68 %), в том числе: срок выполнения не наступил по 34 мероприятиям; в связи с расторжением КС не исполнено 31 мероприятие; из-за нарушения срока не исполнено 2 мероприятия; срок исполнения не наступил, но имеются риски неисполнения в срок 1 мероприятия (отсутствие положительной государственной экспертизы).

В результате анализа критерия 2 «Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются (выборочно)» установлено, что по 1 мероприятию по 1 Соглашению от 30.10.2020 № 6 концедентом – Администрацией МО «Турочакский район» приняты результаты работ, завершённые с нарушением срока на 10 мес. 25 дн.

В отношении Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 (реконструкция централизованной системы ХВС на 24 объектах, г. Горно-Алтайск), в материалах КСП Города Горно-Алтайска, имеется письменное пояснение АО «Водоканал» от 05.06.2024 исх. № 729, согласно которому за период с 2023 года по истекший период 2024 года, по состоянию на 01.04.2024, АО «Водоканал» не выполняло задания Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023, третьи лица не привлекались, а также АО «Водоканал» не финансировало исполнение обязательств по реконструкции объектов Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023.

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 8 Федерального закона №115-ФЗ, п. 4.1. Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023, п. 1 Приложения № 2 «Техническое задание в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения на территории города Горно-Алтайска, указанные в Приложении № 1 к Концессионному соглашению, подлежащих реконструкции» к Соглашению от 13.12.2023 № 1/2023 мероприятия по реконструкции сети водоснабжения на объекте по ул. Некорякова (замена соединительного узла в двух колодцах, замена в колодцах бетонных блинов на чугунные люки в количестве двух штук, восстановление отмотки, замена в колодце запорных устройств в количестве 7 штук, замена горловины в колодцах), которые были запланированы на 2023 год, не были произведены. Согласно пояснению АО «Водоканал» данные мероприятия в объеме 70,1 тыс. рублей не произведены в связи с тем, что Соглашение от 13.12.2023 № 1/2023 было заключено в декабре 2023 года и в связи с зимним временем года.

Таким образом, при заключении 13.12.2023 Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 сторонами предусмотрены обязательства с риском несоблюдения сроков исполнения мероприятий по реконструкции сети водоснабжения по ул. Некорякова г. Горно-Алтайска в 2023 году.

Согласно пояснению Управления имущества, исполнение концессионером обязательств по Соглашению от 13.12.2023 № 1/2023 будет обеспечено за счет прибыли, учитываемой в тарифах АО «Водоканал», после утверждения инвестиционной программы АО «Водоканал» по выполнению мероприятий Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023, которая утверждена Комитетом по тарифам Республики Алтай 28.06.2024.

Согласно п. 14.7 Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 концессионер обязан уплатить концеденту в соответствующий бюджет неустойку в виде штрафа в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, установленных пунктами 4.1, 10.2 настоящего Соглашения, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств, в размере 1000 (одной тысячи) рублей за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Соглашением от 13.12.2023 № 1/2023. Таким образом, по сетям водопровода по ул. Некорякова согласно пункту 1 приложения 2 «Техническое задание в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения на территории города Горно-Алтайска, указанные в Приложении № 1 к Концессионному соглашению, подлежащих реконструкции» мероприятия по реконструкции, срок реализации которых – 2023 год, не выполнены, что может повлечь риск применения штрафных санкций по состоянию на 01.04.2024 в следующем размере: неустойка за каждый день просрочки исполнения данного обязательства может составить (31 календарный день января 2024 г. + 29 календарных дней февраля 2024 г. + 31 календарный день марта 2024 г.) * 1,0 тыс. рублей = 91,0 тыс. рублей (расчетно).

С устного пояснения Управления имущества, концедент не выставлял требование концессионеру об уплате неустойки.

В отношении Соглашения от 30.12.2022 (объекты ТКО) установлено, что срок, в течение которого осуществляется создание объекта ТКО, составляет 20 (двадцать) месяцев (если не было оснований для приостановки сроков в соответствии с соглашением) с даты предоставления земельного участка, необходимого для создания объекта соглашения, но не позднее 31.12.2024 (п. 10.2 соглашения от 30.12.2022). Срок проектирования объекта соглашения (включая получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в отношении объекта соглашения) не позднее 01.10.2023 (п. 10.3 соглашения от 30.12.2022).

КСП РА направлен запрос ООО «Майминское» в части предоставления положительного заключения Государственной экспертизы проектной документации в отношении объекта Соглашения, на который получен ответ от 16.07.2024 № 188/м: «Положительное заключение Главгосэкспертизы России на разработанную проектную документацию по объекту ТКО будет получено после проведения дополнительных специальных геотехнических исследований».

Согласно письму ООО «Майминское» от 09.10.2023 № 239/м, направленному

Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в ходе выполнения работ по проектированию объекта Соглашения от 30.12.2022 при осмотре земельного участка с кадастровым номером 04:01:010712:550 (площадью 200 301 кв.м.) 05.05.2023 выявлен ручей, который пересекает данный участок, также выявлено смещение земляной массы по склону и признаки заболачивания участка. Из чего следует, что дальнейшие мероприятия по проектированию возможны только после предоставления ООО «Майминское» соответствующего земельного участка. При этом 07.06.2023 за исходящим № 79/м в адрес и.о. министра регионального развития Республики Алтай было направлено уведомление об особом обстоятельстве (п. 16.1 и п. 1.5 Приложения № 7 Соглашения от 30.12.2022) с указанием невозможности использования предоставленного земельного участка с кадастровым номером 04:01:010712:550 под создание и эксплуатацию объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация объектов ТКО.

По представленным документам установлено, что взамен планируемого земельного участка (кадастровый номер 04:01:010712:550, площадь 200 301 кв.м.) были предоставлены альтернативные земельные участки общей площадью 297 306 кв.м., в т.ч.: с кадастровым номером 04:01:010712:550 площадь 48 146 кв. м., с кадастровым номером 04:01:010712:556 площадь 249 160 кв. м. В Соглашение от 30.12.2022 было внесено изменение на основании дополнительного соглашения от 06.02.2024 № 2 в части замены земельных участков.

На основании изложенного срок проектирования объекта соглашения, (включая получение положительного заключения Государственной экспертизы Проектной документации в отношении объекта Соглашения), установленный п. 10.3 Соглашения от 30.12.2022 (не позднее 01.10.2023), не соблюден в связи с отсутствием положительного заключения Государственной экспертизы Проектной документации в отношении объекта соглашения по состоянию на 01.04.2024 и наступлением особого обстоятельства, т.е. обнаружение на земельном участке объектов, препятствующих созданию и (или) эксплуатации объекта соглашения, а также выявление иных обстоятельств (включая геологические факторы), которые не были известны Концессионеру при заключении соглашения, в случаях, когда в результате такого обнаружения Концессионер не может надлежащим образом исполнить свои обязательства по созданию или эксплуатации объекта Соглашения.

Стоит отметить, что концессионер вправе приостановить выполнение обязательств по Соглашению с уведомлением об этом концедента (при этом срок выполнения обязательства Концессионера по Соглашению приостанавливается с момента направления уведомления) в предусмотренных п 10.10 Соглашения от 30.12.2022 случаях.

В Уведомлении от 07.06.2023 ООО «Майминское» в соответствии с п. 2.2.1 Приложения № 7 к Соглашению от 30.12.2022, уведомляет концедента о приостановлении выполнения работ по созданию объекта⁸ на этапе проектирования до момента принятия совместного решения о дальнейшей реализации концессионного соглашения, при этом срок, на который приостановлены работы на

⁸ «Создание Объекта Соглашения» означает Подготовку территории, проектирование (в том числе проведение инженерных изысканий, прохождение Государственной экспертизы, государственно экологической экспертизы Проектной документации (при необходимости)). Строительство (включая разработку Рабочей документации, получение разрешения на строительство) Объекта Соглашения, его оснащение оборудованием и ввод в эксплуатацию (п. 1.1.60 Соглашения от 30.12.2022).

этапе проектирования в данном уведомлении не указан.

Пунктом 2.2.2 Приложения № 7 Соглашения от 30.12.2022 предусмотрено, что Концессионер должен возобновить работы по созданию Объекта соглашения, которые были приостановлены, в минимально возможные сроки после того, как будут устранены причины, послужившие основанием для приостановки работ, но в любом случае не более, чем в течение 1 (одного) месяца.

Уведомление от 07.06.2023 и положения Соглашения от 30.12.2022 не позволяют определить срок приостановления работ по созданию объекта на этапе проектирования, что создает риск переноса сроков реализации всех этапов создания объекта.

Согласно представленной информации ООО «Майминское» (от 16.07.2024 № 188/м) о планируемых к исполнению мероприятиях по созданию объекта концессии в рамках предусмотренного общего объема инвестиций в размере не более 995 293,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Соглашения от 30.12.2022, указаны следующие сроки:

- повторное направление письма концеденту о продлении сроков реализации Концессионного соглашения до 2024 г.⁹;

- проведение дополнительных специальных геотехнических исследований: испытание грунтов методом трехосного сжатия с определением прочности и деформационных характеристик; испытание грунтов с целью определения сейсмической разжижаемости, потери прочности и деформируемости грунтов до 01.10.2024 г.;

- прохождение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации до 31.12.2024;

- прохождение государственной экологической экспертизы до 30.12.2024;

- подписание договора о поставке оборудования до 01.07.2025;

- получение разрешения на строительство до 20.02.2025;

- строительство объекта до 01.09.2026;

- монтаж оборудования до 01.09.2026;

- пусконаладка оборудования до 01.10.2026;

- получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию до 01.11.2026.

Таким образом, планируемые Концессионером сроки исполнения мероприятий по созданию объекта концессии подтверждают вероятность наступления риска переноса сроков реализации всех этапов создания Объекта с 31.12.2024 по 01.11.2026.

В отношении Соглашения от 14.04.2020 № б/н (МО «Улаганский район») установлено, что согласно п. 11 Соглашения концессионер обязан создать объект (с. Язула) в срок до 31.12.2022.

Согласно п. 12 Соглашения от 14.04.2020 № б/н концессионер обязан создать объект недвижимого имущества, входящего в состав объекта концессионного соглашения в срок до 31.12.2022. Модуль бытовой лайфбокс «Хаски» поставлен, но не установлен фундамент - монолитная железобетонная плита.

Согласно п. 14 Соглашения от 14.04.2020 № б/н концессионер обязан осуществить в отношении объектов имущества модернизацию, замену морально

⁹ С момента поступления концеденту уведомления прошло более 12 месяцев.

устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным оборудованием, мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств имущества, в срок до 31.12.2022. Генератор дизельный GENMACALPHAG60I0 48 КвТ и прибор учета расхода поставлены до 31.12.2022.

Согласно п. 67 Соглашения от 14.04.2020 № б/н срок ввода в эксплуатацию объекта Соглашения - 31.12.2023, объект не введен в эксплуатацию в срок.

На 01.04.2024 концессионером не исполнена часть мероприятий, указанных в Приложении № 7 «Задание и основные мероприятия, предусмотренные ст. 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ», по строительству здания дежурной (в части установки фундамента - монолитная железобетонная) на общую сумму 255,5 тыс. рублей, в результате чего концессионером не соблюден п. 65 Соглашения от 14.04.2020 № б/н, согласно которому срок строительства недвижимого имущества 31.12.2022, что является нарушением п. 1 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

Концессионер нарушил условия соглашения, предусмотренные п. 23 Соглашения от 14.04.2020 № б/н - не ввел объект (здание) соглашения в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством.

Также не соблюден п. 67 Соглашения от 14.04.2020 № б/н - срок ввода в эксплуатацию объекта 31.12.2023 – здания дежурной не введено в эксплуатацию.

Таким образом, запланированные сроки, в том числе по вводу в эксплуатацию объекта недвижимости не соблюдены.

Анализом критерия 3 *«Обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются (выборочно)»* установлено:

В 8 из 13 соглашений установлены целевые показатели, в том числе в 2 соглашениях (Чемальский район) определить достижение целевых показателей в срок не представляется возможным, в связи с тем, что отсутствуют установленные сроки их достижения в разрезе по годам реализации, в том числе по годам:

- в 2021 году установлено 8 показателей, из которых достигнуто 2, не достигнуто 6 (ненадлежащее исполнение обязательств, значительный износ тепловых сетей, модернизация и реконструкция которых не является предметом соглашения);

- в 2022 году установлено 18 показателей, из которых достигнуто 11, не достигнуто 7 (расторжение соглашения, удельный расход электрической энергии превышает предельные показатели, значительный износ тепловых сетей, модернизация и реконструкция которых не является предметом соглашения);

- в 2023 году установлено 28 показателей, из которых достигнуто 12, не достигнуто 16 (удельный расход электрической энергии превышает предельные показатели, ненадлежащее исполнение обязательств, величина тепловых потерь при передаче тепловой энергии больше установленного показателя, значительный износ тепловых сетей, модернизация и реконструкция которых не является предметом соглашения).

2. В 5 из 13 соглашений целевые показатели не установлены.

Таким образом, всего в 8 из 13 соглашений на 2021 – 2023 гг. установлено 54 целевых показателя, из которых достигнуто 25 (46,3 %), не достигнуто 29 (53,7 %).

В результате анализа критерия «Обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются (выборочно)» в связи с несвоевременным исполнением концессионерами обязательств, установленных соглашениями, наблюдается отрицательная динамика по достижению целевых показателей концессий.

В рамках анализа критерия 4 *«Отчетность по реализации концессионных соглашений, предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях»* установлено, что сроки, формы и требования к отчетности по реализации концессионных соглашений не зафиксированы по 12 соглашениям, зафиксированы по 1 соглашению.

Отсутствие в концессионных соглашениях установленных сроков, форм и требований к отчетности по реализации соглашений может привести к рискам неполного, некачественного, несвоевременного выполнения концессионерами обязательств по соглашениям.

Анализом критерия 5 *«Концедентом размещены акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в установленный срок»* установлено, что из 13 соглашений: по 3 соглашениям концедент осуществляет контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения, акты о результатах контроля размещены на сайте концедента; по 9 соглашениям контроль концедентами не осуществлялся; по 1 соглашению информации о контроле не предоставлено (соглашение прекращено в одностороннем порядке).

В ходе анализа также установлено, что в 2 из 13 анализируемых соглашений не предусмотрено, что проверки оформляются актами о результатах контроля.

Помимо проводимых проверок, по результатам которых составляются акты о результатах контроля, существуют различные формы контроля, которые концедент может применять (использовать) для отслеживания и обеспечения соблюдения условий концессионных соглашений: оценка финансовой отчетности концессионера, мониторинг применяемых тарифов, оценка обеспечения доступности услуг, оценка выполнения обязательств по инвестициям и развитию объектов, предусмотренных в концессионном соглашении.

Неосуществление или несвоевременное осуществление концедентом контроля за исполнением концессионных соглашений может привести к рискам неполного, некачественного, несвоевременного выполнения концессионерами обязательств по соглашениям.

Подробный анализ критериев 1, 2, 3, 4, 5, определенных в рамках вопроса 2 ЭАМ представлен в электронной табличной форме в Приложении № 1.

Выводы

1. На территории Республики Алтай в 2015-2024 гг. заключено 25 концессионных соглашений в целях обеспечения населения коммунальными услугами, в том числе: 1 концессия в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация объектов ТКО, 9 концессий в отношении объектов теплоснабжения, 10 концессий в отношении объектов

холодного водоснабжения, 5 концессий в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии. Предметом концессионных соглашений является: реконструкция объектов холодного водоснабжения, теплоснабжения, создание и реконструкция объектов энергоснабжения и их последующая эксплуатация, создание объектов для осуществления деятельности по производству, передаче и распределению электрической энергии, а также создание и эксплуатация объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО.

2. Из 25 КС наибольшее количество концессий заключено со сроком реализации 15 лет - 8 КС, или 32,0 % к общему количеству, со сроком реализации 5 лет - 7 КС, или 28,0 % к общему количеству, со сроком реализации 10 лет - 5 КС, или 20,0 % к общему количеству.

3. В ходе проведения ЭАМ проанализировано 13 концессионных соглашений, или в объеме 52,0 % от общего количества концессий (25 КС), из них: КСП РА - 10 концессий, КСП города Горно-Алтайска - 1 концессия; КСП МО «Майминский район» - 1 концессия; КСП МО «Улаганский район» - 1 концессия.

4. По инициативе концессионера без проведения конкурса заключено 12 КС согласно ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, по инициативе концедента по результатам несостоявшегося конкурса заключено 1 КС согласно ст. 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

5. Общий объем инвестиций, предусмотренный в 13 концессиях, составляет 1 209 746,4 тыс. рублей (концеденты - 297 891,6 тыс. рублей, концессионеры - 911 854,8 тыс. рублей), общая стоимость переданного имущества составляет 153 187,8 тыс. рублей, что меньше на 1 056 558,6 тыс. рублей, или 12,7 % от общего объема инвестиций.

6. Планируемые обязательства по общему объему инвестиций составляют 789,7 % от общей стоимости передаваемого имущества при этом:

- по 8 концессиям объем инвестиций больше стоимости имущества и варьируется от 112,4 % до 694,9 %, что свидетельствует о соразмерности или превышении планируемых обязательств концессионеров по объему инвестиций над объемом стоимости имущества, полученного в концессию;

- по 2 концессиям объем инвестиций меньше стоимости имущества (от 18,8 % до 60,5 %), что подтверждает их несоразмерность;

- в 3 концессиях (МО «Шебалинский район») объем инвестиций концедента не предусмотрен, общая стоимость передаваемого имущества не указана;

- в 1 концессии объем инвестиций предусмотрен, но не предусмотрена передача имущества, так как планируется создание объектов.

7. Общий объем инвестиций по 13 концессиям за первую треть срока их реализации (факт на 01.04.2024):

- концедентов составил 22 443,5 тыс. рублей, или 7,5 % от плана за весь период реализации (297 890,6 тыс. рублей);

- концессионеров составил 171 164,9 тыс. рублей, или 18,8 % от плана за весь период реализации (911 854,8 тыс. рублей).

Доля Соглашений, по которым планируется осуществить инвестиции в период не позднее первой трети срока заключения такого соглашения составляет 23,1 % (3 из 13 КС), из них только по 1 КС исполнено инвестиций в полном объеме.

8. В 8 из 13 концессий концессионная плата не установлена (61,5 %), в 3 из 13 концессий концессионная плата установлена в форме 0,1 % от суммы дохода, полученного концессионером (23,1 %), в 1 из 13 концессий концессионная плата установлена в форме передачи концеденту в собственность имущества (7,7 %), в 1 из 13 концессий концессионная плата определена в форме твердой суммы платежей вносимая единовременно после ввода объекта соглашения в эксплуатацию (7,7 %).

По мнению КСП РА, отсутствие концессионной платы по соглашениям влечет потерю доходов муниципальных бюджетов в виде платы за использование муниципального имущества.

9. По 11 концессиям из 13 отсутствует утвержденная инвестиционная программа концессионера, в которой устанавливается перечень создаваемых и (или) реконструируемых в течение срока действия концессионного соглашения объектов, объем и источники инвестиций, привлекаемых для создания и (или) реконструкции этих объектов.

10. Из 13 концессий изменения вносились по 4 концессиям, 2 концессии прекращены по соглашению сторон, 1 концессия расторгнута, по 6 концессиям изменения не вносились.

11. По 4 концессиям заключено 12 дополнительных соглашений, из которых 9 дополнительных соглашений заключены правомерно, 3 дополнительных соглашения заключены без согласования с антимонопольным органом, что влечет несоблюдение ч. 3.8 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

12. Долгосрочные параметры тарифного регулирования предусмотрены на каждый год реализации в 9 из 13 соглашений, не предусмотрены на каждый год реализации в 4 из 13 соглашений. Корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования происходила в 1 соглашении из 13 соглашений.

13. Сроки, формы и требования к отчетности по реализации концессионных соглашений зафиксированы в 1 соглашении, не зафиксированы по 12 соглашениям, что, по оценке КСП РА, может привести к рискам неполного, некачественного, несвоевременного выполнения концессионерами обязательств по соглашениям.

14. По 3 из 13 соглашений концедент осуществляет контроль за соблюдением концессионером условий концессий, акты о результатах контроля размещены на сайте концедента; по 9 из 13 соглашений контроль концедентами не осуществлялся; по 1 соглашению информации о контроле не представлено (соглашение прекращено в одностороннем порядке). Как отмечает КСП РА, неосуществление или несвоевременное осуществление концедентом контроля за исполнением концессионных соглашений может привести к рискам неполного, некачественного, несвоевременного выполнения концессионерами обязательств по соглашениям.

15. Во всех 13 исследуемых концессиях предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашениям стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и условиями концессий. Размеры неустоек за неисполнение обязательств сторонами концессий определены в 8 соглашениях (61,5 %). При этом в 5 соглашениях размер неустойки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств сторонами не установлен.

16. Общее количество мероприятий по 13 КС составляет 100 (МО «Турочакский район» 5 мероприятий по 2 КС, МО «Чемальский район» 4

мероприятия по 3 КС, МО «Чойский район» 35 мероприятий по 1 КС, МО «Шебалинский район» 14 мероприятий по 3 КС, МО «Майминский район» 14 мероприятий по 1 КС, МО «Город Горно-Алтайск» 24 мероприятия по 1 КС, Республика Алтай 1 мероприятие по 1 КС, МО «Улаганский район» 3 мероприятия по 1 КС), в том числе по состоянию на 01.04.2024:

- выполнено 32 мероприятия (32 %), в том числе: с нарушением срока 1 мероприятие, без нарушения сроков 31 мероприятие;

- не выполнено 68 мероприятий (68 %), в том числе: срок выполнения не наступил по 34 мероприятиям; в связи с расторжением (прекращением) 3 КС не исполнено 31 мероприятие; из-за нарушения срока не исполнено 2 мероприятия; по 1 мероприятию срок исполнения не наступил, но имеются риск переноса сроков реализации всех этапов создания Объекта (отсутствие положительной государственной экспертизы).

17. Всего в 8 из 13 соглашений на 2021 – 2023 гг. установлено 54 целевых показателя, из которых достигнуто 25 (46,3 %), не достигнуто 29 (53,7 %) по причине ненадлежащего исполнения обязательств, значительного износа тепловых сетей, превышения удельного расхода электрической энергии и величины тепловых потерь. В 5 из 13 соглашений целевые показатели не установлены.

18. Запланированные и конечные результаты реализации 13 КС, по состоянию на 01.04.2024, достигнуты по 3 КС (МО «Турочакский район», МО «Чемальский район», МО «Майминский район»), не достигнуты по 10 КС (причины: расторжение, сроки выполнения мероприятий еще не наступили, нарушение сроков выполнения мероприятий).

19. В ходе анализа, проведенного КСП РА в отношении 9 концессий (в сфере теплоснабжения, холодного водоснабжения, энергоснабжения), определены факторы возникновения рисков при выявлении ряда следующих недостатков и нарушений, допущенных участниками концессионных соглашений.

19.1. Не соблюдены требования ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ в результате заключения отдельных концессий не в соответствии с утвержденными примерными соглашениями, в том числе:

- в Соглашении от 05.02.2021 № б/н (МО «Чемальский район») не предусмотрены условия об ответственности концессионера либо концедента о рисках случайной гибели или случайного повреждения объекта, что влечет к неурегулированию ответственности при наступлении случайной гибели или случайного повреждения объекта;

- Соглашение от 13.12.2017 № 4 (МО «Чемальский район») не содержит условий о том, что передача концессионером концеденту объектов осуществляется по акту приема-передачи и концессионер передает концеденту документы, относящиеся к передаваемому объекту;

- по условиям Соглашений от 30.10.2020 № 5, от 30.10.2020 № 6 (МО «Турочакский район») концессионер несет перед концедентом ответственность за качество работ по реконструкции объектов в течение срока действия соглашения, что противоречит п. 92 примерного соглашения, которым предусмотрена ответственность концессионера в течение пяти лет со дня передачи объекта концеденту, в связи чем ограничивается срок ответственности концессионера за качество работ по реконструкции объектов;

- Соглашением от 05.02.2021 № 6/н (МО «Чемальский район»), Соглашениями от 02.12.2021 № 2, от 30.11.2021 № 4, 16.02.2023 № 5 (МО «Шебалинский район»), Соглашением от 29.10.2020 № 1 (МО «Чойский район») размер неустойки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств сторонами не установлен, тогда как примерными соглашениями предусмотрено установление размеров неустойки в указанных случаях.

19.2. Концедентом - администрацией Чемальского района при заключении Соглашения от 05.02.2021 № 6/н (МО «Чемальский район») не устанавливался срок, в течение которого концессионер несет ответственность перед концедентом за качество объекта концессионного соглашения, что не соответствует ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, согласно которой ответственность за качество объекта концессионного соглашения концессионер несет перед концедентом в течение срока, установленного концессионным соглашением.

19.3. В Соглашениях от 13.12.2017 № 4, от 13.12.2017 № 6 (МО «Чемальский район») указано на то, что в связи с тем, что объектом данного соглашения являются объекты водоснабжения, составляющие систему водоснабжения, в соответствии с ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ концессионная плата настоящим соглашением не предусматривается, однако указанная норма (ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ) утратила силу с 01.01.2017, т.е. до момента заключения указанных соглашений.

Таким образом, КСП РА отмечает, что ссылка в вышеуказанных Соглашениях от 13.12.2017 № 4, от 13.12.2017 № 6 на недействующую норму (ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ), допускающую не предусматривать концессионную плату, привела к неурегулированию в соглашениях вопроса по оплате концессионной платы.

19.4. В нарушение п. п. 73, 74 Соглашений от 30.10.2020 № 5, от 30.10.2020 № 6 (МО «Турочакский район») концессионером – ООО «Солнечная энергия» в период 2022-2023 гг. обязательства по внесению концессионной платы не исполнялись (0,1 % от суммы дохода).

19.5. В нарушение условий Соглашения от 13.12.2017 № 4, Соглашения от 13.12.2017 № 6, Соглашения от 05.02.2021 № 6/н (МО «Чемальский район») концедентом администрацией Чемальского района проверки в отношении концессионера ежегодно не проводились.

19.6. В нарушение ч. 5 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, условий Соглашения от 02.12.2021 № 2, Соглашения от 30.11.2021 № 4 администрацией МО «Шебалинский район» не заключены с концедентами договоры аренды на 8 земельных участков, в связи с чем не соблюден срок их заключения.

Таким образом, незаключение договоров аренды на земельные участки, а также отсутствие ограничения прав и обременения объектов недвижимости по договорам аренды на земельные участки, предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионными соглашениями, может привести к ряду следующих негативных последствий (рискам), которые затрагивают как арендатора, так и арендодателя:

- занижение неналоговых доходов от использования муниципального имущества (арендная плата);

- невозможность защитить свои права в суде, так как отсутствует договор аренды, который является основанием для регулирования отношений между сторонами;

- неправомерное завладение земельным участком, так как в отсутствие договора аренды третьи лица могут незаконно занять земельный участок, который был ранее сдан в аренду, и арендатор не сможет доказать свои права на землю.

19.7. В нарушение условий Соглашения от 30.11.2021 № 4 по водопроводной сети (сооружение водозаборное) по ул. Осипова с. Черга, по 5 скважинам не осуществлена государственная регистрация прав концессионера на временное владение и пользование недвижимом имуществом, в связи с чем не соблюден срок государственной регистрации по состоянию на 19.06.2024 на 2 г. 5 мес. 19 дн. (отсутствие регистрации прав подтверждено выписками из ЕГРН).

19.8. Концессионером переданы концеденту (администрация Чемальского района) объекты теплоснабжения (здание котельной, тепловые сети, котлы отопительные и прочее) по акту приема-передачи от 20.02.2024 с нарушением срока, установленного п. 74 Соглашения от 05.02.2021 № 6/н (15.02.2024), т.е. позднее на 5 дн.

19.9. Акт от 24.11.2022 об исполнении концессионером своих обязательств по Соглашению № 6 от 30.10.2020 (МО «Турочакский район») подписан сторонами на 10 мес. 25 дн. позже установленного п. 64 Соглашения от 30.10.2020 № 6 срока (31.12.2021).

20. При проведении анализа, за исследуемый период с 2022 года по 01.04.2024, в отношении реализации Соглашения от 30.12.2022 по созданию и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация объектов ТКО (Республика Алтай) КСП РА установлено следующее.

20.1. При заключении Соглашения от 30.12.2022 со стороны Республики Алтай (далее - Концедент) выступило Правительство Республики Алтай, в лице Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, что не соответствует ч. 1 п. 1 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ, постановлению Правительства Республики Алтай от 26.06.2018 № 194, п. 2 Распоряжения от 30.12.2022 № 869-р, в соответствии с которыми полномочия концедента при заключении и исполнении концессионного соглашения осуществляет Министерство регионального развития Республики Алтай.

20.2. Концедентом по состоянию на 01.04.2024 не обеспечено утверждение инвестиционной программы, предусмотренное п. 3.3.4. Соглашения от 30.12.2022, в связи с чем не соблюдены нормы, установленные п. 1 ст. 24.13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424. Отсутствие утвержденной инвестиционной программы может являться основанием для отказа в учете расходов концессионера на строительство или реконструкцию, предусмотренных концессионным соглашением, при установлении тарифа.

20.3. В связи с тем, что по состоянию на 01.04.2024 утвержденная инвестиционная программа отсутствует и не установлены данные объема инвестиций по годам реализации Соглашения от 30.12.2022 (общий объем не более 995 293,0 тыс. рублей) оценить осуществление, планирование инвестиций в период не позднее первой трети срока его заключения не представляется возможным.

20.4. Соглашение от 30.12.2022 помимо обстоятельств непреодолимой силы содержит большой блок особых обстоятельств (54 пункта), при наступлении которых Концедент не вправе начислять неустойки, пени, штрафы и требовать возмещения убытков за нарушения, допущенные Концессионером вследствие неисполнения обязательств.

Стоит отметить, что система особых обстоятельств является договорным механизмом, который не регулируется законодательством. Данный механизм может привести к риску неисполнения или ненадлежащему исполнению сторонами обязательств по соглашению, приостановлению течения сроков исполнения обязательств сторонами, и (или) возникновению у сторон дополнительных расходов в связи с ростом курса валюты, ключевой ставки Банка России, цен на строительные материалы и оборудование и т. д.

20.5. Отсутствие согласования с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай существенных изменений обстоятельств в рамках дополнительного соглашения от 29.10.2023 № 1, дополнительного соглашения от 06.02.2024 № 2 (добавлен новый участок, изменена площадь участка), из которых стороны исходили при заключении Соглашения от 30.12.2022, содержит признаки несоблюдения концедентом пп. «к» п. 2 Правил от 24.04.2014 № 368, предусматривающего основание для согласования в виде наличия существенного изменения обстоятельств.

20.6. Принятие распоряжения Правительства Республики Алтай от 24.10.2023 № 662 и распоряжения Правительства Республики Алтай от 06.02.2024 № 54-р по изменению условий концессионного соглашения без получения согласия антимонопольного органа может оцениваться как предоставление конкретному хозяйствующему субъекту - концессионеру преимущественных условий для создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация ТКО, расположенных на территории Майминского района Республики Алтай, свидетельствовать о наличии признаков нарушения ст. 15, ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащие запреты на ограничивающие конкуренцию акты, соглашения.

20.7. Установленные Соглашением от 30.12.2022 значения 3 технико-экономических показателей объекта не соответствуют предложенным Концессионером отдельным значениям данных технико-экономических показателей объекта (проектная мощность МСК меньше на 13 000 тонн ТКО/год, минимально гарантированная масса ТКО меньше на 13 000 тонн ТКО/год, доля ТКО, направляемых на утилизацию, в массе ТКО, больше на 20 %). Например, в Предложении о заключении концессионного соглашения указано, что значение проектной мощности мусоросортировочного комплекса (МСК), в том числе крупногабаритные отходы - КГО) – не менее 60 000 тонн ТКО/год, тогда как в Приложении № 1 Соглашения от 30.12.2022 значение проектной мощности МСК (в том числе КГО) - 47 000 тонн ТКО/год, т.е. меньше на 13 000 тонн ТКО/год.

20.8. Срок проектирования объекта (ТКО) соглашения, (включая получение положительного заключения Государственной экспертизы Проектной документации в отношении объекта Соглашения), установленный п. 10.3 Соглашения от 30.12.2022 (не позднее 01.10.2023), не соблюден в связи с отсутствием положительного заключения Государственной экспертизы Проектной документации

в отношении объекта соглашения по состоянию на 01.04.2024 и наступлением особого обстоятельства, т.е. обнаружение на земельном участке объектов, препятствующих созданию и (или) эксплуатации объекта соглашения, а также выявление иных обстоятельств (включая геологические факторы), которые не были известны Концессионеру при заключении соглашения, в случаях, когда в результате такого обнаружения Концессионер не может надлежащим образом исполнить свои обязательства по созданию или эксплуатации объекта Соглашения.

20.9. Установлено, что объем принятых обязательств ООО «Майминское» (Концессионер) на создание объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация объектов ТКО, сложился в сумме 31 337,6 тыс. рублей с 30.12.2022 по 01.04.2024, что составляет 3,1 % от предусмотренного общего объема инвестиций в создание объекта Соглашения от 30.12.2022 (не более 995 293,0 тыс. рублей) в срок до 31.12.2024.

20.10. В Уведомлении об особом обстоятельстве от 07.06.2023 № 79/м, направленном ООО «Майминское» Министерству регионального развития Республики Алтай, срок, на который приостановлены работы на этапе проектирования не указан, в связи с чем данное уведомление и положения Соглашения от 30.12.2022 не позволяют определить срок приостановления работ по созданию объекта на этапе проектирования, что создает риск переноса сроков реализации всех этапов создания объекта ТКО.

20.11. Планируемые сроки исполнения мероприятий по созданию объекта Соглашения от 30.12.2022 (объекты ТКО), указанные в представленной информации ООО «Майминское» (от 16.07.2024 № 188/м), подтверждают вероятность наступления риска переноса сроков реализации всех этапов создания Объекта с 31.12.2024 по 01.11.2026.

21. В ходе анализа, проведенного КСП города Горно-Алтайска, в отношении I Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 (в сфере холодного водоснабжения), установлены следующие нарушения и недостатки.

21.1. АО «Водоканал» (Концессионер) не обеспечено выполнение 4 плановых мероприятий и положений, установленных Соглашением от 13.12.2023 № 1/2023 на 2023 год, по реконструкции сетей водоснабжения по улице Некорякова г. Горно-Алтайска (замена соединительного узла в двух колодцах, замена в колодцах бетонных блинов на чугунные люки в количестве двух штук, восстановление отмотки, замены в колодце запорных устройств в количестве 7 штук, замена горловины в колодцах на сетях водоснабжения), что повлекло нарушение п. 1 ч. 2 статьи 8 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, п. 1 Приложения № 2 к Соглашению от 13.12.2023 № 1/2023.

Согласно пояснению Концессионера, невыполнение произошло по причине зимнего времени года, и в связи с тем, что Соглашение 1/2023 заключено 13.12.2023, то есть, исходя из этого, можно сделать вывод, что при заключении 13.12.2023 Соглашения 1/2023 сторонами предусмотрены обязательства с риском несоблюдения сроков исполнения мероприятий по реконструкции сети водоснабжения по ул. Некорякова г. Горно-Алтайска в 2023 году.

21.2 Невыполнение вышеуказанных мероприятий по реконструкции сети водоснабжения по ул. Некорякова может повлечь риск применения штрафных

санкций (неустойки), предусмотренных Соглашением от 13.12.2023 № 1/2023, по состоянию на 01.04.2024 в размере 91, 0 тыс. рублей (расчетно).

21.3. Инвестиционная программа утверждена Комитетом по тарифам Республики Алтай 28.06.2024, согласно которой мероприятия по реконструкции сети водоснабжения по ул. Некорякова с 2023 года запланированы на 2024 год.

21.4. Обязательства по достижению целевых показателей Соглашения от 13.12.2023 № 1/2023 за 2024 год по состоянию на 01.04.2024 не выполнены.

22. В ходе анализа, проведенного КСП МО «Майминский район», в отношении 1 Соглашения от 12.08.2016 № 1 (в сфере теплоснабжения), установлено следующее.

22.1. Допущено несоответствие стоимости отдельных объектов, отраженной в Приложении № 2 к Соглашению и в актах приема-передачи объектов нефинансовых активов от 16.08.2016.

Согласно Приложению № 2 к Соглашению от 12.08.2016 № 1 начальная (балансовая) стоимость передаваемых объектов теплоснабжения отражена в общей сумме 58 539,7 тыс. рублей, что на 64 935,0 тыс. рублей меньше балансовой стоимости отдельных объектов теплоснабжения, переданных по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов (123 474,7 тыс. рублей), остаточная стоимость передаваемых объектов отражена в Приложении № 2 к Соглашению от 12.08.2016 № 1 в общей сумме 54 163,7 тыс. рублей, что на 64 462,4 тыс. рублей меньше остаточной стоимости отдельных объектов теплоснабжения, переданных по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов (118 626,1 тыс. рублей). По пояснениям Администрации МО «Майминский район» расхождения допущены по причине ошибочного указания в Соглашении от 12.08.2016 № 1 балансовой и остаточной стоимости 1 газовой котельной с тепловыми сетями - 65 000,0 рублей, тогда как фактически балансовая стоимость и остаточная стоимость указанной котельной составляет 65 000 000,00 рублей.

22.2. Обязательства по достижению целевых показателей, предусмотренных Соглашением от 12.08.2016 № 1, выполнены частично. Величина технологических потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям составила 9783,81 Гкал/год (79,7 %), при плановом значении показателя 7799,86 Гкал/год, причиной невыполнения показателя является значительный износ тепловых сетей.

22.3. Соглашением от 12.08.2016 № 1 предусмотрена обязанность Концессионера предоставлять отчетность о своей деятельности по установленным формам, при этом не установлены сроки и формы предоставления отчетности, а также кому предоставляется отчетность.

23. В ходе анализа, проведенного КСП МО «Улаганский район», в отношении 1 Соглашения от 14.04.2020 № б/н (в сфере энергоснабжения, с. Язула), установлены следующие нарушения и недостатки.

23.1. В Приложение № 9 Соглашения от 14.04.2020 № б/н не содержится информации о документах, удостоверяющих право собственности Концедента (Администрации МО «Улаганский район») в отношении земельного участка.

23.2. Пункт 63 Соглашения от 14.04.2020 № б/н не соответствует пп. 2.2. п. 2 постановления Администрации МО «Улаганский район» от 14.04.2020 № 257 «О заключении концессионного соглашения», где указано, что срок действия концессионного соглашения - 5 лет со дня заключения, тогда как пункте 63 данного соглашения указано «действует до 31.12.2030» - 10 лет.

23.3. Объем инвестиций концессионера, установленный в Соглашении от 14.04.2020 № 6/н (МО «Улаганский район») в размере 1 700,8 тыс. рублей, меньше объема инвестиций на 927,2 тыс. рублей, предусмотренного для концессионера постановлением Администрации МО «Улаганский район» от 14.04.2020 № 257 «О заключении концессионного соглашения» в размере 2 628,0 тыс. рублей.

23.4. На 01.04.2024 концессионером не исполнена часть мероприятий, указанных в Приложении № 7 «Задание и основные мероприятия, предусмотренные ст. 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ», по строительству здания дежурной (в части установки фундамента - монолитная железобетонная) на общую сумму 255,5 тыс. рублей, в результате чего концессионером не соблюден п. 65 Соглашения от 14.04.2020 № 6/н, согласно которому срок строительства недвижимого имущества 31.12.2022, что является нарушением п. 1 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

23.5. В нарушение п. 28 Соглашения от 14.04.2020 № 6/н, при заключении договоров аренды земельных участков от 10.08.2020 № 82, от 10.08.2020 № 83, от 10.08.2020 № 84 Администрацией МО «Улаганский район» не соблюдены сроки их заключения (60 календарных дней с даты подписания соглашения), так как указанные договоры подписаны по истечении 118 календарных дней.

23.6. Концессионер (ООО «Челушманэнерго») нарушил условия, предусмотренные п. 23 Соглашения от 14.04.2020 № 6/н, так как не ввел объект (здание) соглашения в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством.

23.7. Не соблюден п. 67 Соглашения от 14.04.2020 № 6/н, которым установлен срок ввода в эксплуатацию объекта 31.12.2023, в связи с тем, что здание дежурной не введено в эксплуатацию.

23.8. Концедент не исполнил обязательства, предусмотренные п. 74 Соглашения от 14.04.2020 № 6/н, так как не выставил концессионеру счета на оплату концессионной платы за 2020 г., 2021 г., 2023 г.

24. Общая численность населения, проживающих в территориальных зонах объектов теплоснабжения, холодного водоснабжения, энергоснабжения 12 анализируемых КС, охваченных в ходе ЭАМ, составляет 121 429 чел. (численность населения на 01.01.2023). Количество абонентов, подключенных к объектам жилищно-коммунального хозяйства по состоянию на 01.04.2024, составляет 7 830 абон., или 6,5 % от численности населения (121 429 чел.), в том числе: население - 7 602 абон. (6,3 %), организации - 228 абон. (0,2 %).

25. Общая численность населения, проживающего в 11 территориальных зонах обслуживания объектов, на которых планируется осуществление обработки и утилизации объектов ТКО, составляет 210 766 чел. (численность населения на 01.01.2023).

Предложения

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия:
 - в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай;
 - Врио Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.
2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Счетную палату Российской Федерации.

3. Направить информационные письма Министерству регионального развития Республики Алтай, главам администраций Чемальского района, МО «Чойский район», МО «Шебалинский район», МО «Турочакский район».

4. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай.

5. КСП города Горно-Алтайска направить информационное письмо в МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска».

6. КСП МО «Майминский район» направить информационное письмо в администрацию МО «Майминский район».

7. КСП МО «Улаганский район» направить информационные письма в администрацию МО «Улаганский район», ООО «Челушманэнерго».

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай



Л.В. Каланакова