

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 03 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ»

(утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Алтай от
10.09.2026 № 8 (307), начало действия с 10.09.2026)

г. Горно-Алтайск
2026

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Правовые и информационные основы, цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета.....	4
3. Организация проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета.....	6
4. Содержание и структура документов, оформляемых по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.....	6
5. Содержание и структура Заключения.....	8
Приложение № 1.....	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля 03 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о КСО № 6-ФЗ), статьей 32 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» (далее – Закон РА о бюджетном процессе № 66-РЗ), со статьей 10 Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай» (далее – Закон о КСП РА № 53-РЗ), с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (постановление от 29.03.2022 № 2 ПК), а также в соответствии с положениями Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Алтай (далее – Регламент КСП РА).

1.2. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных и методических основ проведения Контрольно-счетной палатой Республики Алтай (далее - КСП РА) комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС)¹ и подготовке заключения на отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за отчетный финансовый год (далее – Заключение).

Под комплексом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – комплекс мероприятий) в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных мероприятий, осуществляемых при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и подготовке Заключения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Алтай.

Положения Стандарта являются обязательными к применению должностными лицами и иными работниками аппарата КСП РА при организации и проведении комплекса мероприятий.

1.3. Задачами Стандарта являются установление:

- основных этапов организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета (основные этапы комплекса мероприятий);
- требований к содержанию и структуре Заключения, Отчета по результатам

¹ Главный администратор бюджетных средств – главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС (далее - Отчет) и иных документов по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;

- порядка рассмотрения, утверждения Заключения и представления его Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай и Главе Республики Алтай.

1.4. При организации и проведении внешней проверки бюджетной отчетности, оформлении их результатов, должностные лица и иные работники аппарата КСП РА руководствуются Конституцией Российской Федерации, БК РФ, Законом о бюджетном процессе № 66-РЗ, Законом о КСП РА № 53-РЗ, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай, Регламентом КСП РА, стандартами государственного финансового контроля КСП РА, приказами, иными нормативными документами КСП РА, а также настоящим Стандартом.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП РА. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП РА (по его поручению заместителем председателя КСП РА) и вводится в действие приказом.

2. Правовые и информационные основы, цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета

2.1. Правовой основой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета являются статьи 157, 264.4 БК РФ, статья 9 Федерального закона о КСО № 6-ФЗ, статья 32 Закона о бюджетном процессе № 66-РЗ, статья 9 Закона о КСП РА № 53-РЗ и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Алтай.

2.2. Целью комплекса мероприятий является оценка достоверности годового отчета об исполнении республиканского бюджета и соответствия требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Алтай процесса исполнения республиканского бюджета.

2.3. Задачи комплекса мероприятий:

- установление достоверности отчетности об исполнении республиканского бюджета;
- установление достоверности бюджетной отчетности ГАБС;
- определение соответствия процесса исполнения республиканского бюджета требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Алтай;
- установление соответствия фактических показателей исполнения республиканского бюджета показателям, утвержденным законом о республиканском бюджете;
- комплексная оценка причин неисполнения республиканского бюджета и недостижения результатов использования средств республиканского бюджета;
- выявление резервов повышения эффективности процесса исполнения республиканского бюджета.

2.4. Объектами внешней проверки являются финансовый орган, главные

администраторы бюджетных средств, получатели бюджетных средств (получатели бюджетных средств являются объектами проверки только при включении их в программу проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

В ходе внешней проверки в порядке, установленном КСП РА, могут проводиться встречные выборочные проверки в отношении иных лиц, органов и организаций, на которые распространяются полномочия КСП РА (получатели средств и администраторы поступлений бюджета, получатели целевых межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, субсидий, инвестиций, государственных гарантий, плательщики доходов бюджета от использования имущества).

Внешняя проверка бюджетной отчетности может не проводиться в отношении ГАБС, показатели бюджетной отчетности которых в силу своей незначительности не оказывают существенного влияния на выводы по результатам внешней проверки республиканского бюджета.

2.5. Предметом комплекса мероприятий является процесс и результаты исполнения закона Республики Алтай о республиканском бюджете за отчетный финансовый год.

2.6. Информационными основами комплекса мероприятий могут являться:

- закон Республики Алтай о республиканском бюджете на отчетный финансовый год (далее – закон о бюджете) и законы о внесении изменений в закон о бюджете;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчетности и применения бюджетной классификации;
- приказы Министерства финансов Республики Алтай в части составления, предоставления бюджетной отчетности за отчетный финансовый год;
- сводная бюджетная роспись;
- годовая бюджетная отчетность ГАБС;
- годовой отчет об исполнении республиканского бюджета;
- иная отчетность, предусмотренная нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай;
- информация, содержащаяся в информационно-аналитической системе Министерства финансов Республики Алтай «Свод-СМАРТ»;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП РА, относящиеся к рассматриваемому периоду;
- иная информация и документы, характеризующие исполнение республиканского бюджета.

Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения республиканского бюджета могут направляться запросы в органы государственной власти Республики Алтай, иные учреждения и организации.

3. Организация проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета

3.1. Комплекс мероприятий предусматривает проведение проверок бюджетной отчетности ГАБС (камеральных или с выходом на объект), а также экспертизу годового отчета об исполнении республиканского бюджета.

3.2. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС и подготовка Заключения включаются в годовой план деятельности КСП РА.

3.3. Сроки проведения комплекса мероприятий по подготовке и утверждению Отчета и Заключения устанавливаются приказом КСП РА.

3.4. Организацию и координацию проведения комплекса мероприятий, а также подготовку Отчета и Заключения осуществляют заместитель председателя КСП РА и аудиторы КСП РА в соответствии с приказом председателя КСП РА.

3.5. Комплекс мероприятий осуществляется в три этапа:

- подготовительный;
- основной;
- заключительный.

3.6. На подготовительном этапе комплекса мероприятий:

приказом председателя КСП РА устанавливаются календарные сроки проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС;

оформляются и представляются на утверждение председателю КСП РА: удостоверения на право проведения контрольного мероприятия (внешняя проверка ГАБС), программы по проведению внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.

Программа экспертно-аналитического мероприятия по подготовке Заключения не составляется.

3.7. В ходе основного этапа комплекса мероприятий ответственными должностными лицами проводятся процедуры, необходимые для решения задач, определенных программой проведения внешней проверки республиканского бюджета, в том числе проверка показателей исполнения бюджета, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС.

3.8. На заключительном этапе комплекса мероприятий Заключение рассматривается коллегией КСП РА. Заключение утверждает председатель КСП РА.

В соответствии с ч. 3 ст. 32 Закона РА о бюджетном процессе № 66-РЗ утвержденное Заключение не позднее 1 июня текущего года направляется в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай и Главе Республики Алтай.

4. Содержание и структура документов, оформляемых по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС

4.1. В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС следует сформировать обоснованное мнение о наличии или отсутствии существенных фактов неполноты и (или) недостоверности их бюджетной отчетности.

Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм

отчетности, граф и строк форм отчетности. При этом отсутствие формы (части формы, графы, строки) может означать как отсутствие у субъекта отчетности соответствующей деятельности и ее показателей, так и нарушение им порядка составления отчетности (при фактическом наличии деятельности и показателей).

Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.

4.2. При осуществлении проверки бюджетной отчетности ГАБС проводятся проверка и анализ:

- 1) исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов;
- 2) исполнения бюджетных ассигнований;
- 3) причин неисполнения бюджетных ассигнований;
- 4) дебиторской задолженности;
- 5) кредиторской задолженности;
- 6) принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств, а также иных аспектов в рамках полномочий.

4.3. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС оформляются актом в соответствии с приложением № 1.

Примерная структура акта по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС может включать следующие разделы:

- 1) общие положения: должностные лица, несущие ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности, сроки представления отчетности;
- 2) результаты проверки отчетности, в том числе:
 - плановое и фактическое исполнение доходов ГАБС (в разрезе групп, подгрупп, статей и подстатей классификации доходов);
 - плановое и фактическое исполнение расходов ГАБС (в разрезе разделов, подразделов классификации расходов);
 - состояние кредиторской и дебиторской задолженности;
 - информация о наличии/отсутствии фактов неполноты бюджетной отчетности с указанием причин и последствий;
 - информация о наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности;
 - о наличии/отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности.

3) выводы по итогам оценки полноты и достоверности бюджетной отчетности, по соблюдению порядка ее составления и представления. В необходимых случаях готовятся предложения, в том числе по совершенствованию порядка (методологии) ведения учета, составления отчетности, осуществления внутреннего финансового аудита.

В случае выявления фактов недостоверности бюджетной отчетности ГАБС рассматривается вопрос о включении в годовой план деятельности КСП РА проведения контрольного мероприятия данного главного администратора бюджетных средств.

4.4. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС аудиторами КСП РА формируется итоговый Отчет.

В Отчете по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС указывается:

- кем и когда утвержден Отчет;
- наименование контрольного мероприятия в соответствии с утвержденным годовым планом деятельности КСП РА;
- основание для проведения мероприятия;
- цель(-и) мероприятия;
- перечень проверенных объектов;
- сроки проведения мероприятия;
- результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;
- выводы;
- предложения.

5. Содержание и структура Заключения

5.1. Заключение формируется по итогам внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета.

В ходе внешней проверки отчета производится:

- анализ социально-экономических условий и результатов исполнения республиканского бюджета, макроэкономических факторов, существенно повлиявшие на исполнение бюджета (динамика производства товаров, работ, услуг, налогооблагаемой базы, состояние финансового рынка и т.д.), а также основных социально-экономических результатов исполнения бюджета (влияние на уровень доходов населения, состояние инфраструктуры, инвестиционную и производственную деятельность и т.п.);
- оценка соответствия отчета об исполнении республиканского бюджета бюджетному законодательству;
- в зависимости от экономической и правовой природы бюджетных назначений анализируется соблюдение и (или) достижение (выполнение) бюджетных назначений (в том числе предельных) по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита, объему заимствований, государственного долга, бюджетных кредитов и гарантий.

Процент исполнения бюджетных ассигнований, достижение показателей государственных программ Республики Алтай рассматриваются как индикаторы достижения установленных результатов бюджетной деятельности и степени ее эффективности.

При анализе отдельных видов поступлений в республиканский бюджет и выплат из республиканского бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается тем аспектам, которые оказывают существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения бюджетных назначений. Контроль по отдельным направлениям может осуществляться для проверки устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, а также оценки необходимости проведения отдельного

контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по соответствующему вопросу.

5.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год осуществляется непосредственно у финансового органа, результаты которой оформляются актом в соответствии с приложением № 1 и включаются в Заключение.

5.3. В Заключении отражаются все установленные факты несоответствия годового отчета об исполнении республиканского бюджета и бюджетной отчетности ГАБС нормативным правовым актам, факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении республиканского бюджета и бюджетной отчетности ГАБС, исходя из их существенности.

5.4. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные стороны исполнения бюджета.

5.5. Формирование Заключения обеспечивается заместителем председателя КСП РА и аудиторами КСП РА.

Примерная структура Заключения включает:

- общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для Заключения и т.д.);
- общая характеристика исполнения республиканского бюджета и состояния государственного долга региона (доходов, расходов, дефицита (профицита) республиканского бюджета и источников его финансирования, государственного долга);
- исполнение доходной части республиканского бюджета (в разрезе классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов, эффективность управления республиканской собственностью);
- исполнение расходной части республиканского бюджета (анализ исполнения расходной части может производиться в разрезе классификации расходов бюджетов РФ, главных распорядителей средств республиканского бюджета, государственных программ и т.д.);
- предоставление и возврат бюджетных кредитов республиканского бюджета;
- анализ исполнения республиканской адресной инвестиционной программы;
- выводы;
- предложения (при необходимости) по совершенствованию бюджетного процесса, нормативно-правовых актов, использования имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Аудиторы представляют ответственному лицу (определенному приказом) обобщающие выводы по результатам внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС.

Акт внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств

В _____
(наименование главного администратора бюджетных средств)

за _____ год

_____ «__» _____ 20__ года
(населенный пункт)

Основание для проведения контрольного мероприятия: _____

(годовой план работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, иные основания (№, дата) для проведения контрольного мероприятия)

Предмет контрольного мероприятия: _____

Цель контрольного мероприятия: _____

Проверенный период деятельности: _____

Срок проведения контрольного мероприятия с _____ по _____

Вопросы контрольного мероприятия:

1. _____

2. _____

(из программы проведения контрольного мероприятия)

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия (при необходимости):

В результате проверки бюджетной отчетности _____ за _____ год

установлено следующее:

(наименование главного администратора бюджетных средств)

По вопросу 1.

По вопросу 2.

(излагаются результаты контрольного мероприятия по каждому вопросу)

Выводы

1. Фактов неполноты бюджетной отчетности не выявлено (выявлено, с указанием).
2. Фактов недостоверности бюджетной отчетности не выявлено (выявлено, с указанием).
3. Фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено (выявлено, с указанием).

Члены рабочей группы
контрольного мероприятия

(подпись)

(инициалы и фамилия)

(подпись)

(инициалы и фамилия)

Руководитель проверяемого объекта
(должность)

(подпись)

(инициалы и фамилия)

Копию акта получил:

(подпись)

(должность, инициалы и фамилия)

(дата)