

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай
_____Э.Н. Малчинов
17 апреля 2023 года

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Аудит эффективности использования средств, выделенных на организацию
горячего питания в общеобразовательных учреждениях Республики Алтай»
(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Алтай,
Постановление от 17.04.2023 № 9 (231))

г. Горно-Алтайск

17.04.2023

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2023 год, решение о проведении Контрольно-счетной палатой Республики Алтай и Контрольно-счетной палатой города Горно-Алтайска, Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Майминский район», Контрольно-счетным органом муниципального образования «Чойский район», Контрольно-счетным органом муниципального образования «Шебалинский район», Контрольно-счетным органом муниципального образования «Усть-Коксинский район», Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Усть-Канский район» совместного контрольного мероприятия от 28.12.2022, приказ Контрольно-счетной палаты Республики Алтай «О проведении совместного контрольного мероприятия» от 17.01.2023 № 5.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по реализации мер государственной поддержки, направленных на организации бесплатного горячего питания обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях Республики Алтай.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить соблюдение законодательства и целевое использование средств республиканского бюджета Республики Алтай при организации бесплатного горячего питания обучающихся.

Цель 2. Оценить эффективность мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся.

Объекты контрольного мероприятия:

1) 3 объекта, в отношении которых контрольные действия осуществлялись сотрудниками Контрольно-счетной палаты Республики Алтай:

Министерство образования и науки Республики Алтай (далее – Министерство, Минобрнауки РА);

Бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Алтай «Республиканская гимназия имени В.К. Плакаса» (далее – БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса», Гимназия);

Бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Алтай «Республиканский классический лицей» (далее – БОУ РА «РКЛ», Лицей).

2) 10 объектов, в отношении которых контрольные действия осуществлялись сотрудниками контрольно-счетных органов (палат) муниципальных образований:

Муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения (далее - МБОУ):

«Начальная общеобразовательная школа № 5 города Горно-Алтайска» (далее - МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»);

«Средняя общеобразовательная школа № 13 города Горно-Алтайска» (далее - МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска»);

«Майминская средняя общеобразовательная школа № 2» (далее - МБОУ «Майминская СОШ № 2»);

«Шебалинская средняя общеобразовательная школа им. Л.В. Кокышева» (далее - МБОУ «Шебалинская СОШ им. Л.В. Кокышева»);

«Бело-Ануйская средняя общеобразовательная школа им. А.Х. Вязникова» (далее – МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова»);

«Козульская средняя общеобразовательная школа им. Тоедова Д.Т.» (далее – МБОУ «Козульская СОШ» (далее - МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.»);

«Усть-Коксинская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза В.И. Харитошкина» (далее - МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина»);

«Мультинская средняя общеобразовательная школа имени Железнова Панкрата Винитовича» (далее - МБОУ «Мультинская СОШ им. Железнова П.В.»);

Муниципальное образовательное учреждение «Паспаульская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Евгения Фёдоровича Трофимова» (далее - МОУ «Паспаульская СОШ им. Героя Советского Союза Е.Ф. Трофимова»);

Муниципальное бюджетное учреждение «Комбинат питания МО «Майминский район» (далее - МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район»).

Срок проведения контрольного мероприятия: январь – апрель 2023 года.

Проверяемый период: 2021-2022 годы, иной исследуемый период – текущий 2023 год.

Общий объем проверенных средств: 640 929,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлено 13 актов проверок. На результаты проверки в Минобрнауки РА представлены разногласия по отдельным выводам, по итогам рассмотрения которых дано соответствующее заключение.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств

Школьное питание – залог здоровья подрастающего поколения. Полноценное и сбалансированное питание способствует профилактике заболеваний, повышению

работоспособности и успеваемости, физическому и умственному развитию детей и подростков, создает условия к их адаптации к современной жизни.

В школьном возрасте целесообразно четырехразовое питание, через каждые 4 часа с равномерным распределением суточного рациона: завтрак - 25 %, второй завтрак - 20 %, обед - 35 %, ужин - 20 %.

Важным оздоровительным мероприятием для детей-учащихся служит правильная организация питания в школе в виде горячих школьных завтраков и обедов, рацион которых должен составлять 50–70 % суточной нормы.

Питание должно быть разнообразным. Каждый день в меню ребенка должны быть: фрукты и овощи; мясо и рыба; молоко и молочные продукты; зерновые продукты (хлеб, каши, хлопья). Недостаточность или переизбыток потребляемой ребенком пищи может неблагоприятно отразиться на деятельности желудочно-кишечного тракта, способствовать нарушению обмена веществ, увеличению избыточной массы тела или привести к истощению.

По состоянию на 10 января 2023 года в Республике Алтай функционирует 179 государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе 174 начальных, основных и средних общеобразовательных организаций (государственных и муниципальных учреждений), 3 вечерних общеобразовательных организаций, 2 специальных (коррекционных) общеобразовательных школы-интерната.

Общее количество обучающихся составляет 39,4 тысяч, из них по программам начального общего образования - 16,5 тыс. человек.

Охват обучающихся горячим питанием в Республике Алтай¹ представлен в Таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование муниципалитета	Количество обучающихся, получающих горячее питание в регионе, в том числе во 2 смену, чел.	Охват горячим питанием 1-4 класс, в том числе во вторую смену, чел.	Охват горячим питанием 5-11 класс, в том числе во вторую смену, чел.
1	МО «Город Горно-Алтайск»	11165/4603	4761/2265	6404/2338
2	МО «Майминский район»	3861/1360	1980/903	1881/457
3	МО «Чойский район»	1293/112	528/112	765/0
4	МО «Турочакский район»	2072/702	912/382	1160/320
5	МО «Улаганский район»	2204/409	1027/291	1177/118
6	МО «Онгудайский район»	2175/607	1002/307	1173/300
7	МО «Кош-Агачский район»	3998/1219	1711/543	2287/676
8	МО «Чемальский район»	1744/483	766/316	978/167
9	МО «Усть-Канский район»	2872/219	1159/202	1713/17
10	МО «Усть-Коксинский район»	2873/1620	1230/345	1643/1275
11	МО «Шебалинский район»	2188/586	953/269	1235/317
12	Государственные общеобразовательные организации	1222/0	137/0	1085/0
Итого:		37667/11920	16166/5935	21501/5985

Обучение школьников 1-4 классов осуществляется в две смены. Во вторую смену обучаются 5935 школьников 1-4 классов, или 36,7 % от общего количества обучающихся 1-4 классов, охваченных горячим питанием. Обучение школьников 5-11 классов осуществляется также в две смены, кроме МО «Чойский район» и государственных учреждений. Во вторую смену обучаются 5985 школьников 5-11

¹ по данным Единого регионального стандарта оказания услуг по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Республики Алтай, утвержденного приказом Министерства образования и науки Республики Алтай от 30.11.2022 № 1286

классов, или 27,8 % от общего количества обучающихся 5-11 классов, охваченных горячим питанием.

На организацию бесплатного горячего питания в Республике Алтай направлены бюджетные ассигнования за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году 302 841,5 тыс. рублей, в 2022 году 338 087,7 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Республики Алтай от 03.07.2020 № 391-р «Об организации бесплатного горячего питания обучающихся Республики Алтай, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях Республики Алтай» Минобрнауки РА определено уполномоченным органом по организации бесплатного горячего питания обучающихся Республики Алтай, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях Республики Алтай.

1. Проверка соблюдения законодательства и целевого использования средств республиканского бюджета Республики Алтай при организации бесплатного горячего питания обучающихся

1.1. Основные нормативные правовые акты федерального уровня и Республики Алтай, регулирующие вопросы организации бесплатного горячего питания, находятся в плоскости образования.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об образовании) организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. При этом обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется только в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления (ч. 4 ст. 37 Федерального закона об образовании).

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся (п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона об образовании).

Федеральный закон об образовании, регулируя меры социальной поддержки и стимулирования обучающихся, предусмотрел, что обучающиеся обеспечиваются питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации (п. 2 ч. 2 ст. 34). При этом п. 7 ч. 2 ст. 34 Федерального закона об образовании закреплено право предоставления иных мер социальной поддержки, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами, к которым может быть отнесена также и организация обеспечения питанием иных категорий обучающихся, не подпадающих под действие п. 2 ч. 2 ст. 34 Федерального закона об образовании.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых

местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Вопросы организации питания детей так же регулируются Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ (гл. IV.1 «Организация питания детей»).

Законодателем определены понятия:

здоровое питание - питание, ежедневный рацион которого основывается на принципах, установленных настоящим Федеральным законом, отвечает требованиям безопасности и создает условия для физического и интеллектуального развития, жизнедеятельности человека и будущих поколений;

горячее питание - здоровое питание, которым предусматривается наличие горячих первого и второго блюд или второго блюда в зависимости от приема пищи, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

Статья 25.2. данного закона регламентирует организацию питания детей, в том числе в образовательных организациях и в силу ее положений питание детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам в образовательных организациях, организуется непосредственно указанными организациями. Питание детей предусматривает в обязательном порядке наличие горячих блюд с учетом норм обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С 1 января 2021 года введены в действие Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения – СанПиН 2.3/2.4.3590-20, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20), которыми рекомендовано организациям общественного питания в своей деятельности руководствоваться принципами здорового питания.

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) разработаны методические рекомендации МР 2.4. 0179-20 «Рекомендации по организации горячего питания обучающихся общеобразовательных организаций», утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 18.05.2020 (далее - МР 2.4. 0179-20 по организации горячего питания обучающихся).

Согласно данным методическим рекомендациям обучающиеся общеобразовательных организаций в зависимости от режима (смены) обучения обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда.

Не допускается замена обеда завтраком. Продолжительность перемены для приема пищи должна составлять не менее 20 минут. Изготовление готовых блюд осуществляется в соответствии с технологическими картами, в которых указывается рецептура и технология приготовления блюд и кулинарных изделий. В меню не допускается включать повторно одни и те же блюда в течение одного дня и двух последующих дней. Меню разрабатывается на период не менее двух учебных недель.

Также даны рекомендации по ассортименту продуктов и блюд для завтрака и обеда для обучающихся двух возрастных групп; по пищевой и энергетической ценности и массе порций; установлены и рекомендованы к использованию при составлении меню среднесуточные наборы пищевых продуктов для приготовления блюд и напитков для обучающихся.

Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации также утверждены Методические рекомендации: от 18.05.2020 МР 2.4.0180-20.2.4. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях; от 12.03.2021 МР 2.3.0237-21.2.3. Подготовка и проведение мониторинга состояния питания обучающихся в общеобразовательных организациях.

Министерством образования и науки Республики Алтай утвержден Единый региональный стандарт оказания услуг по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Республики Алтай² (далее - Единый региональный стандарт по обеспечению горячим питанием, Стандарт), который является основным документом, регламентирующим современную систему организации питания в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Алтай, и обязателен для исполнения на территории Республики Алтай. Стандарт формирует основу для разработки муниципальных, ведомственных планов действий в сфере питания в образовательных организациях, совершенствования организации систем управления, установления обязательных требований, относящихся к компетенции соответствующих органов управления и руководителей организаций.

Федеральная мера поддержки предоставляется на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование (далее – обучающиеся 1-4 классов).

Региональные меры поддержки предоставляются на обеспечение питанием обучающихся:

с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих (двухразовое питание) и находящихся на полном государственном обеспечении в КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» и КОУ РА «Коррекционная школа-интернат»;

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в КОУ РА «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей им. Г.К. Жукова»;

из многодетных семей, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Республики Алтай и государственных профессиональных образовательных организациях Республики Алтай по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих;

5-11 классов в общеобразовательных организациях, из семей:

² утвержден приказами Минобрнауки РА от 17.07.2020 № 606, от 13.04.2021 № 369, от 30.11.2022 № 1286

а) малообеспеченных;

б) граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации;

в) граждан, поступивших на военную службу по контракту в именованное подразделение Республики Алтай «Ирбис»;

г) граждан, добровольно выполняющих (выполнявших) задачи в ходе проведения специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (далее - СВО), подтвердивших своё участие в СВО выпиской из приказа войсковой части.

На основании абз. 5 ч. 1 ст. 85 во взаимосвязи с нормой ч. 4 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства Республики Алтай по реализации мероприятий государственной программы по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, и отдельных категорий учащихся 5 - 11 классов в муниципальных образовательных организациях, возникает в результате принятия постановления Правительства Республики Алтай от 05.07.2018 № 213 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие образования».

Муниципальные меры поддержки установлены для следующих категорий обучающихся:

с ограниченными возможностями здоровья (двухразовое питание) (г. Горно-Алтайск, Чойский район, Усть-Канский район, Усть-Коксинский район, Майминский район, Шебалинский район);

из малообеспеченных многодетных семей (г. Горно-Алтайск, Майминский район);

из многодетных семей (Усть-Коксинский район);

из малообеспеченных семей (г. Горно-Алтайск, Майминский, Чойский, Усть-Канский, Усть-Коксинский, Шебалинский районы);

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (опекаемые дети) (Усть-Канский район, Усть-Коксинский район).

Отмечаются различные подходы установления в муниципальных правовых актах органов местного самоуправления льготных категорий обучающихся.

В городском округе Горно-Алтайск и Майминском районе категории нуждающихся в обеспечении бесплатным и частично оплачиваемым горячим питанием установлены муниципальными правовыми актами, принятыми органами местного самоуправления:

Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28.11.2014 № 20-9 «Об определении категории учащихся муниципальных общеобразовательных организациях города Горно-Алтайска, нуждающихся в обеспечении бесплатным и льготным горячим питанием либо продуктовым набором (сухим пайком), и установлении его стоимости» (с изм. от 12.11.2020 № 28-6; от 16.12.2021 № 36-7);

Постановлениями Администрации города Горно-Алтайска от 01.09.2020 № 83, от 22.07.2021 № 81, от 08.08.2022 № 104 «Об организации бесплатного питания (предоставления продуктового набора (сухого пайка)) учащихся муниципальных

общеобразовательных организаций города Горно-Алтайска и отмене некоторых постановлений Администрации города Горно-Алтайска»;

Постановлением Администрации МО «Майминский район» от 13.11.2019 № 159 «Об определении категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Майминский район», нуждающихся в обеспечении бесплатным и частично оплачиваемым горячим питанием».

В Чойском, Шебалинском, Усть-Канском, Усть-Коксинских районах категории нуждающихся в обеспечении бесплатным и частично оплачиваемым горячим питанием определены в муниципальных правовых актах, устанавливающих порядок организации горячего питания учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях муниципального образования.

Так, Положением о порядке организации горячего питания учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Чойский район», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Чойский район» от 19.03.2020 № 148, регулирующим отношения между органами местного самоуправления, общеобразовательными учреждениями, учащимися общеобразовательных учреждений, в п. 2.1. установлены категории обучающихся, которым предоставляется частично льготное и бесплатное горячее питание.

Анализ действовавшей в проверяемом периоде нормативной правовой базы городского округа и 5-и муниципальных районов Республики Алтай, регулирующей вопрос организации питания школьников, показал, что расходное обязательство, в целях софинансирования которого из республиканского бюджета Республики Алтай предоставляются субсидии на софинансирование мероприятий по организации и обеспечению бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов и отдельных категорий учащихся 5 - 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Республике Алтай во всех муниципальных образованиях возникает в результате принятия муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ в сфере социального развития района либо в сфере образования района, включивших соответствующие мероприятия по организации питания.

Федеральный документ, утверждающий на 2021, 2022 годы стоимость питания в день обучающихся 1-4 классов в разрезе субъектов Российской Федерации, отсутствует.

Согласно обоснованности определения потребности Республики Алтай в бюджетных средствах федерального и регионального уровня на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов³ стоимость горячего питания на один детодень для 1-4 классов составляет на 2021 год - 68,2 рублей, на 2022 год – 73,74 рубля, для 5-11 классов на 2021 год – 12 рублей (плановая), на 2022 год - 16,3 рублей (уточненная).

³ расчеты распределения субсидии муниципальным образованиям представлены в ходе проверки Министерством образования и науки Республики Алтай

Расчетная потребность в бюджетных средствах на обеспечение питанием обучающихся 1-4 классов соответствует объему бюджетных ассигнований, установленных первоначальными соглашениями с Минпросвещения России (2021 год - 207 376,6 тыс. рублей, 2022 год - 219 194,8 тыс. рублей).

На региональном уровне распорядительный документ, устанавливающий стоимость горячего питания в день для обучающихся 1-4 классов для муниципальных общеобразовательных организаций в Республике Алтай, в проверяемом периоде и в 2023 году не был принят, что препятствует достижению максимального результата при использовании бюджетных средств.

Вместе с тем в соответствии с п. 8 Положения о Министерстве образования и науки Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 18.05.2006 № 88, п. 39 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18.12.2014 № 392, у Минобрнауки РА как исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, осуществляющего государственное управление в сфере образования на территории Республики Алтай, как администратора государственной программы Республики Алтай «Развитие образования», право установления средней стоимости одного горячего питания в день на одного обучающегося, получающего начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях Республики Алтай имеется.

Следует отметить, что анализ нормативных правовых актов по организации питания обучающихся в ряде субъектов Российской Федерации показал, что органами исполнительной власти в сфере образования регионов стоимость горячего питания в день на одного учащегося нормативно закреплена (приказ Министерства образования Омской области от 12.08.2020 № 58 (с изменениями)⁴, приказ Министерства образования Тверской области от 27.01.2022 № 86/ПК⁵, приказ Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 03.08.2022 № 1275⁶).

Нормативы стоимости питания для обеспечения горячим питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций утверждены актами органов местного самоуправления или приказами управлений (отделов) образований муниципальных образований.

В Майминском районе установлены разные стоимости завтрака и обеда, что соответствует рекомендациям раздела VIII «Особенности организации общественного питания детей» СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», п. 2.6. МР № 2.4.0179-20 по организации горячего пиния обучающихся.

⁴ О размере средств, выделяемых из областного бюджета на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, на одного обучающегося в день

⁵ Об организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в 2022 году

⁶ Об установлении размера средней стоимости одного горячего питания в день на одного обучающегося, получающего начальное общее образование в образовательных организациях

Согласно распределению в процентном отношении потребления пищевых веществ и энергии по приемам пищи в зависимости от времени пребывания в организации (Приложение 10, таблица 3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20) для общеобразовательной организации с односменным режимом работы (первая смена) доля суточной потребности в пищевых веществах и энергии для завтрака установлена 20-25%, для обеда – 30-35%.

В проверяемом периоде несвоевременно приняты распорядительные акты в муниципальных образованиях, устанавливающие стоимость ежедневного питания, что стало причиной применения школами в новом финансовом году прошлогодних нормативов стоимости ежедневного питания в размерах меньших, установленных при распределении, что повлекло к занижению стоимости «тарелки» в отдельных районах от трех месяцев (Усть-Коксинский район) до 8 месяцев (Усть-Канский район), а также привело к неэффективным, избыточным (сверхнормативным) расходам бюджетных средств, направленных на организацию и обеспечение обучающихся горячим питанием (отражено в п. 1.5. отчета).

Например в МО «Усть-Канский район» на 01.01.2021 норматив стоимости питания для обучающихся начальных классов не утвержден. Управлением образования и молодежной политики МО «Усть-Канский район» при расчете объема субсидии для обеспечения обучающихся начальных классов применялась стоимость 66,67 рублей на 1 обучающегося. Фактически объектами аудита применялись нормативы питания в размере 56,99 рублей до 08.09.2021.

Анализ установленной стоимости питания обучающихся 1-4 классов и стоимости питания для обучающихся 5-11 классов в муниципальных образованиях и городском округе представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2

МО	Нормативы стоимости питания (организации питания) для обучающихся, получающих начальное общее образование			Нормативы стоимости питания для обучающихся 5-11 классов (малообеспеченных) с учетом родительской платы (за исключением Чойского р-на)		Нормативы стоимости питания (организации питания) для обучающихся, получающих начальное общее образование		Нормативы стоимости питания для обучающихся 5-11 классов (малообеспеченных) с учетом родительской платы (за исключением Чойского р-на)											
	2021 год/дата распорядительного акта										2022 год/дата распорядительного акта								
Город Горно-Алтайск	01.09.2020	22.07.2021	с 29.11 по 24.12.2021	12.11.2020		08.08.2022		с 29.11 по 30.12.2022		16.12.2021									
	65,00	69,00	"+"110,00	65,00		74,00		"+"110,00		69,00									
Майминский район	26.10.2020		12.10.2021	26.10.2020	12.10.2021	11.03.2022		11.03.2022	11.03.2022										
	зав.60,96/обед 85,35		71,50/97,10	зав.69,39/обе д 97,14	83,80/114,10	71,50/97,10		86,86	83,80/114,10	101,98									
Шебалинский район	29.01.2021		20.10.2021	29.01.2021	20.10.2021	02.02.2022		01.09.2022	02.02.2022	01.09.2022									
	66,00		66,00	60,00	60,00	70,00		86,00	65,00	80,00									
Чойский район	до 21.05.2021		21.05.2021	21.05.2021		20.01	30.08	с 01.11.2022 по 21.12.2022		20.01.2022	30.08.2022								
	отсутствует		68,16	19,03		80,17	88,16	119,35		19,13	19,04								
Усть-Канский район	24.09.2020	08.09.2021	08.11.2021	20.01.2021	08.09.2021	17.01	26.08	01.11	01.12	17.01.2022	26.08.2022								
	56,99	78,00	93,09	57,00	60,00	72,00	86,26	88,30	100,69	64,00	64,00								
Усть-Коксинский район	28.09.2020	01.04.2021	01.11.2021	28.09.2020	01.04.2021	01.04.2022		01.09.2022		01.11.2021	01.04.2022								
	62,42	66,29	66,26	39,29	43,01	70,66		84,00		43,01	58,00								

Необходимо отметить, что в МО «Чойский район» до 21.05.2021 норматив стоимости питания для обучающихся начальных классов не был утвержден.

Норматив стоимости питания обучающихся детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (опекаемые дети), Управлением по образованию и молодежной политики МО «Усть-Канский район» не утвержден в нарушение п. 7.2

Положения о порядке организации питания в общеобразовательных организациях МО «Усть-Канский район» от 08.09.2021 № 55.

Нормативные правовые, распорядительные и иные документы на уровне региона, муниципальных образований Республики Алтай, регулирующие организацию питания обучающихся в общеобразовательных организациях, в целом соответствуют действующему законодательству в данной сфере.

При этом имеются недостатки в правовых актах Минобрнауки РА, требующие устранения, в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством.

В п. 3 Порядка исчисления и взимания с родителей (законных представителей) платы за содержание обучающихся, проживающих в интернате БОУ РА «Республиканская гимназия им. В.К. Плакаса» и БОУ РА «Республиканский классический лицей», утвержденного приказом Министерства от 21.11.2016 № 1718, некорректно закреплено, что обучающимся предоставляется мера социальной поддержки в виде частичной оплаты в размере 50 процентов платы за содержание обучающегося в интернате, так как частичная оплата в размере 50 процентов платы за содержание обучающегося в интернате не является мерой социальной поддержки ввиду того, что не установлена законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай.

В п. 2.6 Порядка предоставления бесплатного одноразового горячего питания обучающимся по образовательным программам основного общего (5 - 9 классы) и среднего общего образования (10 - 11 классы) в подведомственных Министерству образования и науки Республики Алтай государственных образовательных организациях», утвержденном приказом Министерства от 15.12.2022 № 1347, некорректно указано на получение мер социальной поддержки в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 05.07.2018 № 213 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие образования», так как государственная программа не является нормативным правовым актом, устанавливающим меры социальной поддержки, а является документом стратегического планирования.

Министерством образования и науки Республики Алтай не были разработаны методические рекомендации по организации бесплатного горячего питания для муниципальных образований Республики Алтай в соответствии с Перечнем мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечивающих охват 100 процентов от числа таких обучающихся в указанных образовательных организациях Республики Алтай (далее - дорожная карта по организации питания в РА), утвержденным распоряжением Правительства Республики Алтай от 03.07.2020 № 391-р.

Согласно пояснению заместителя министра образования и науки Республики Алтай дорожная карта по организации питания в РА составлена на основе шаблонной дорожной карты, направленной Минпросвещения России в адрес органов исполнительной власти субъектов в сфере образования. Вышеуказанные методические рекомендации не были разработаны ввиду того, что совершенно не понятно было, что они должны содержать, так как все основные рекомендации по организации горячего питания были направлены Федеральной службой по надзору в сфере защиты

прав потребителей и благополучия человека и Министерством просвещения России, либо урегулированы нормативными правовыми актами Российской Федерации. Вместе с тем, Минпросвещения России еженедельно совместно с Роспотребнадзором и другими ведомствами проводит штаб по горячему питанию с субъектами Российской Федерации, по результатам которого составляются протоколы и направляются в адрес субъектов для исполнения. Данный штаб четко регламентирует работу по организации и предоставлению горячего питания, а также проверяет нормативную, правовую, методическую и информационную базу субъектов по данному вопросу. В случае отсутствия какого-либо документа информация направляется в адрес главы региона. Данное дополнительное мероприятие будет исключено из приказа № 1121 и распоряжения Правительства Республики Алтай от 03.07.2020 № 391-р.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости методологического регулирования организации бесплатного горячего питания для муниципальных образований Республики Алтай в части установления требований к экономическим условиям организации питания в образовательных организациях, единого подхода к формированию нормативов на питание, своевременности и одинаковых условий их индексации, рекомендаций к нормативным актам органов местного самоуправления и локальным актам образовательных учреждений о порядке организации горячего питания обучающихся.

На уровне региона нормативно не урегулировано использование экономии средств субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов и городского округа Республики Алтай на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов и отдельных категорий обучающихся 5-11 классов.

Справочно: в соответствии с письмами Минпросвещения России от 19.11.2020 г. № АН-2021/09 «О направлениях использования экономии» и от 29.07.2021 г. № АН-1466/09 «О направлении информации об использовании экономии средств федерального бюджета» (носящими рекомендательный характер) рекомендовано использовать экономию средств федерального бюджета на обеспечение повышения качества и наполнения предоставляемого рациона питания и/или увеличения кратности предоставления бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов (сверх одного раза в день) в случаях полного или частичного перевода обучающихся 1-4 классов общеобразовательных организаций на карантин и/или дистанционный формат обучения, введения дополнительных каникулярных периодов с целью профилактики случаев заболевания обучающихся новой коронавирусной инфекцией и иными инфекционными и вирусными заболеваниями, болезни и отсутствия на занятиях по иным причинам отдельных обучающихся.

Вместе с тем Минпросвещения России полагает, что в случае экономии средств предоставленной субсидии по результатам заключения государственных (муниципальных) контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд), следует применять положения постановления Правительства Российской Федерации об особенностях реализации Федерального закона о федеральном бюджете на текущий год и на плановый период о необходимости уменьшения размера субсидии соответствующему субъекту Российской Федерации на сумму возникшей экономии с целью дальнейшего направления данных средств на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Результаты контрольного мероприятия показали, что экономия средств федерального бюджета в отдельных объектах аудита сложилась в том числе в результате неравномерного формирования стоимости питания в течение финансового года по причине утверждения нормативов в размерах меньших, чем установлено при распределении субсидий.

Проведенным аудитом также отмечаются недостатки в муниципальных нормативных правовых актах и локальных актах образовательных учреждений, требующие устранения, в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством.

В Положении о порядке и организации горячего питания обучающихся в МОУ «Паспаульская СОШ им. Е.Ф. Трофимова» от 22.03.2019 г № 25, а также в Положении о порядке предоставления льготного горячего питания в МОУ «Паспаульская СОШ им. Е.Ф. Трофимова» от 22.03.2019 г № 25 не внесены изменения об обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов.

В Положении о порядке организации питания в общеобразовательных организациях МО «Усть-Канский район», утвержденном постановлением Администрации МО «Усть-Канского района» № 55 от 08.09.2021, отражены не все источники финансового обеспечения расходов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся с 1-4 класс, а также обеспечения горячим питанием учащихся 5-11 классов, не определены общие принципы организации питания обучающихся, порядок организации питания в школе, порядок организации питания, предоставляемого на бесплатной и платной основе.

Органом местного самоуправления Усть-Канского района не установлен порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано школами.

Положением об организации питания обучающихся МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова», утвержденным приказом от 28.12.2020 № 180 и Положениями об организации горячего питания обучающихся МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» от 31.08.2021 № 138, от 29.08.2022 № 6/1 не регламентирован порядок организации питания и порядок предоставления документов обучающихся детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей (опекаемые дети), для предоставления льготного питания.

Положением об организации питания обучающихся МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова», утвержденным приказом от 09.01.2023 № 1/3, не определены общие принципы организации питания обучающихся, порядок организации питания в школе, порядок организации питания, предоставляемого на бесплатной и платной основе.

В организации питания в Республике Алтай существует два подхода.

- собственными силами на базе школьных столовых, образовательные организации заключают контракты (договоры), готовят пищу для обучающихся штатные работники организации (преимущественно на уровне муниципальных районов);

- сторонними организациями по контрактам (договорам) предоставления услуг (г. Горно-Алтайск, Майминский район, Кош-Агачский район и одна школа из Онгудайского района).

В Майминском районе в 2020 году создано МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район». Основной задачей Комбината питания является обеспечение горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций,

организация рационального и сбалансированного питания, повышения качества приготовления пищи, укрепления и сохранения здоровья детей.

Из бюджета МО «Майминский район» на организацию горячего питания учащихся 16 образовательных организаций в МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район» предоставлены субсидии в 2021 г. в объеме 30 434,4 тыс. рублей (исполнение 89,7 %), в 2022 г. - 26 941,2 тыс. рублей (исполнение 100 %).

В городском округе Горно-Алтайск сторонней организацией, предоставляющей школам услугу по организации питания учащихся, является ООО «Школьник».

При этом, дополнительные средства из бюджета МО «г. Горно-Алтайск» на торговую наценку ООО «Школьник» при оказании услуги по организации питания не выделяются.

По другим объектам аудита (школы Усть-Коксинского, Усть-Канского, Шебалинского, Чойского районов), установлено, что при самостоятельном способе организации питания школы несут расходы на оплату труда и прочие сопутствующие расходы, финансируемые за счет местного бюджета, предоставленные на финансовое обеспечение муниципального задания, а стоимость услуги питания складывается из стоимости продуктового набора.

Согласно контрактам, по которым оказывалась услуга горячего питания в городских школах, цена контракта включала в себя стоимость продуктов питания, торговую надбавку (включающую все накладные расходы, в том числе расходы на доставку, перевозку, хранение продуктов, доставку, перевозку, хранение, производство полуфабрикатов и готовых изделий, расходы на уплату налогов и других обязательных платежей).

При проверке в МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска» соблюдения стоимости питания (выборочно) выявлено, что ежедневное фактическое меню на бумажном носителе, размещенное в зале столовой, не соответствует ежедневному меню размещенному на сайте школы shkola13gorny.edusite.ru/«Организация питания»/«Ежедневное меню горячего питания».

Осуществлено расходование средств на организацию бесплатного горячего питания обучающихся при условии составления ежедневного меню на сумму менее, установленной контрактом стоимости питания в день, а также утвержденного норматива постановлениями Администрации г. Горно-Алтайска и решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов.

Например, в марте 2022 года средняя стоимость завтрака по меню составила 64 рубля, что на 13 % ниже контрактом стоимости норматива питания в размере 74 рубля для 1-4 классов, что обусловлено включением в стоимость услуги питания торговой надбавки ООО «Школьник».

При сложившейся организации питания с применением аутсорсинга в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» заказчики - школы фактически привязаны только к размеру финансирования питания за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

Отсутствие дополнительного финансирования ООО «Школьник» на оказание услуг по организации питания с применения аутсорсинга влечет к снижению стоимости приема пищи и соответственно к качеству и сбалансированности питания.

В соответствии с вышеизложенным, можно сделать вывод о том, фактическая стоимость «тарелки» в городских школах значительно ниже стоимости тарелки в других муниципальных образованиях.

1.2. Объем финансирования на организацию горячего питания с учетом объема расходов за счет всех источников представлен в Таблице № 3.

Таблица № 3

тыс. рублей

Источники финансирования	2021 год		2022 год	
	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
средства федерального бюджета	188 045,1	184 695,4	213 502,9	213 502,9
средства республиканского бюджета Республики Алтай	67 432,2	65 203,2	78 370,7	78 053,5
средства местных бюджетов	57 124,3	52 942,9	46 577,4	46 531,3
Всего	312 601,6	302 841,5	338 451,0	338 087,7

Анализ потребности общеобразовательных организаций в бесплатном горячем питании обучающихся и в обеспечении создания инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного горячего питания обучающихся показал следующее.

Согласно правилам распределения субсидий, субсидии предоставляются исходя из расчетной потребности общеобразовательных организаций, однако проведенным совместным контрольным мероприятием установлено ненадлежащее планирование объема субсидии государственным и муниципальным учреждениям.

Минобрнауки РА недостаточно эффективно осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные пп. 4, 5 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования расходов, составления обоснования бюджетных ассигнований и исполнения соответствующей части бюджета.

БОУ РА «РКЛ», БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса»

Общая сумма заявленной потребности и доведенный объем субсидии на обеспечение горячим питанием на 2021, 2022 гг. БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса» не соответствует (больше в 2021 году на 435,6 тыс. рублей, в 2022 году на 518,6 тыс. рублей) исчисленной Контрольно-счетной палатой Республики Алтай потребности в объеме субсидии исходя из количества обучающихся, количеству детодней и норматива на одного человека.

Расходы на питание для обучающихся льготных категорий, проживающих в интернатах с учетом фактической численности в 2021 году и с учетом увеличения с 1 мая 2022 года (приказ Минобрнауки РА от 30.12.2019 № 1367 с изм. от 29.04.2022 № 479) стоимости среднесуточного набора пищевой продукции для обучающихся (воспитанников) интернатов при общеобразовательных учреждениях БОУ РА «РКЛ» и БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса» должны составить в:

БОУ РА «РКЛ» в 2021 году 1 720,4 тыс. рублей вместо доведенных Министерством бюджетных ассигнований в сумме 2 183,7 тыс. рублей (- 463,3 тыс. рублей); в 2022 году в сумме 2 545,3 тыс. рублей вместо – 2 183,5 тыс. рублей (+ 361,9 тыс. рублей).

БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса» в 2021 году 5 426,5 тыс. рублей вместо доведенных Министерством бюджетных ассигнований в сумме 5 758,8 тыс. рублей (- 332,3 тыс. рублей); в 2022 году в сумме 6 927,8 тыс. рублей вместо - 6 841,8 тыс. рублей (+ 86,0 тыс. рублей).

Согласно отчетным данным на 01.01.2022, на 01.01.2023 выплаты составили в полном объеме (100 %).

Дополнительных бюджетных ассигнований на организацию питания обучающихся, в связи с увеличением стоимости среднесуточного набора пищевой продукции для обучающихся с 1 мая 2022 года учреждениям (БОУ РА «РКЛ» - 361,9 тыс. рублей, БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса» – 86,0 тыс. рублей) Министерством, не выделялось, то есть финансирование осталось на прежнем уровне.

Так, при фактически равном ежегодном финансировании (в объеме 2 183,7 тыс. рублей в 2021 г., 2 183,5 тыс. рублей в 2022 г.) Лицеум были обеспечены питанием обучающиеся в количестве 87 чел. в 2021 году, 109 чел. в 2022 году, то есть 100 %.

При финансировании в объеме 6 758,8 тыс. рублей в 2021 г., 6 841,8 тыс. рублей в 2022 г. Гимназией были обеспечены питанием обучающиеся в количестве 230 чел. в 2021 году, 237 чел. в 2022 году, то есть 100 %.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований в ходе проведения проверки установлено, что объем выделенных субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, завышен или занижен от расчетной (фактической) потребности.

в МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова» объем субсидий меньше расчетной потребности в 2021 году на 88,0 тыс. рублей, в 2022 году на 115,8 тыс. рублей;

в МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» в 2021 году объем субсидий меньше расчетной потребности на 25,9 тыс. рублей, в 2022 году на 55,5 тыс. рублей;

в МБОУ «Мультинская СОШ им. Железнова П.В.» объем субсидий в 2021 году меньше расчетной потребности на 122,4 тыс. рублей, в 2022 году на 19,6 тыс. рублей;

в МБОУ «Усть-Коксинская СОШ» объем субсидий меньше расчетной потребности в 2021 году на 210,3 тыс. рублей, в 2022 году на 180,4 тыс. рублей;

в МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска» в 2021 году объем субсидий завышен на 193,8 тыс. рублей, в том числе за счет целевой субсидии на 221,5 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета предусмотрено меньше на 27,7 тыс. рублей; в 2022 году завышен на 158,2 тыс. рублей, в том числе за счет целевой субсидии на 157,1 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета на 1,1 тыс. рублей;

в МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска» в 2021 году завышен объем потребности за счет целевой субсидии на 110,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета в сумме 577,5 тыс. рублей; в 2022 году завышен объем потребности за счет целевой субсидии на 235,7 тыс. рублей, из средств местного бюджета потребность занижена на 574,3 тыс. рублей.

Объем выделенных субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 5-11 классов занижен (завышен) от расчетной (фактической) потребности:

в МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова» в 2021 году объем субсидий меньше расчетной потребности на 53,3 тыс. рублей, в 2022 году больше на 12,0 тыс. рублей;

в МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» в 2021 году объем субсидий больше расчетной потребности на 2,0 тыс. рублей, в 2022 году меньше на 22,5 тыс. рублей;

в МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина» в 2021 году объем субсидий больше расчетной потребности на 81,2 тыс. рублей и меньше в 2022 году на 194,7 тыс. рублей;

в МБОУ «Мультинская СОШ им. Железнова П.В.» объем субсидий меньше расчетной субсидии в 2021 году на 3,1 тыс. рублей и в 2022 году на 44,8 тыс. рублей.

Анализ наличия остатков средств субсидии также свидетельствует о ненадлежащем планировании бюджетных средств.

Так, в бюджет МО «Усть-Коксинский район» за 2021 год осуществлен возврат средств субсидии (в том числе: республиканского бюджета – 183,1 тыс. рублей, местного бюджета – 3,7 тыс. рублей) МБОУ «Мультинская СОШ» в размере 186,9 тыс. рублей, что составляет 18,4 % от объема субсидии; МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина» в размере 1 961,3 тыс. рублей, что составляет 31,4 % от объема субсидии. За 2022 год возврат средств субсидии МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина» составил в размере 1 046,3 тыс. рублей (в том числе: республиканского бюджета – 1 025,3 тыс. рублей, местного бюджета – 20,9 тыс. рублей), что составляет 15,4 % от объема субсидии.

Контрольным мероприятием установлено, что в школах созданы не все условия в обеспечении создания инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного горячего питания обучающихся.

в МБОУ «Мультинская СОШ им. Железнова П.В.» оборудование в пищеблоке школы имеет износ до 90-95 %, холодильные камеры не поддерживают требуемый температурный режим хранения сырья и готовой продукции, столовая и пищеблок не оборудованы приточно-вытяжной вентиляцией;

в МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска» в процессе школьного питания задействовано 26 единиц технологического и холодильного оборудования, 80% которого (21 единица) имеет полный эксплуатационный износ и не может быть использовано в процессе приготовления пищи с применением современных энергосберегающих и высокоэффективных технологий;

в МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» состояние пищеблока не обеспечено современным технологическим оборудованием, техническое состояние не соответствует установленным требованиям. Технологическое оборудование не укомплектовано энергосберегающими узлами и потребляет большое количество электроэнергии, имеет материальный (моральный) износ 90-95%. Электрические плиты, вытяжка, стеллажи для посуды эксплуатируются с истекшим сроком полезного использования, установленный над электрической плитой вытяжной шкаф в пищеблоке школы не функционирует.

1.3. Проверкой соблюдения порядка формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся установлено следующее.

Из республиканского бюджета Республики Алтай предоставляются субсидии местным бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай на софинансирование:

- мероприятий по организации и обеспечению бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в Республике Алтай;

- мероприятий, направленных на обеспечение горячим питанием отдельных категорий учащихся 5-11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Республике Алтай (до 16.12.2022 на мероприятия по обеспечению горячим питанием детей, обучающихся 5-11 классов в общеобразовательных организациях, из малообеспеченных семей).

Расчет объема субсидий определяется в соответствии с Порядком предоставления субсидий по организации и обеспечению бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов⁷ и Порядком предоставления субсидий на обеспечение горячим питанием отдельных категорий учащихся 5-11 классов⁸.

Субсидии предоставляются муниципальным образованиям в целях повышения доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и современным потребностям общества, в части создания условий для развития системы предоставления качественного общедоступного и бесплатного общего образования путем проведения мероприятий по обеспечению горячим питанием детей:

получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Республике Алтай (не менее одного раза в день);

обучающихся 5 - 11 классов в общеобразовательных организациях, из семей:

а) малообеспеченных;

б) граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации;

в) граждан, поступивших на военную службу по контракту в именованное подразделение Республики Алтай «Ирбис»;

г) граждан, добровольно выполняющих (выполнивших) задачи в ходе проведения специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (далее - СВО), подтвердивших свое участие в СВО выпиской из приказа войсковой части.

В отношении семей, указанных в пп. б - г п. 2, мера поддержки носит заявительный характер, с подтверждением статуса гражданина (п. 4.1 введен постановлением Правительства Республики Алтай от 16.12.2022 № 437).

⁷ Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городского округа) в Республике Алтай из республиканского бюджета Республики Алтай на софинансирование мероприятий по организации и обеспечению бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в Республике Алтай утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 05.07.2018 № 213 (Приложение 21)

⁸ Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов, городского округа в Республике Алтай из республиканского бюджета Республики Алтай на софинансирование мероприятий, направленных на обеспечение горячим питанием отдельных категорий учащихся 5 - 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Республике Алтай утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 05.07.2018 № 213 (Приложение 6)

Согласно п. 6 Порядка предоставления субсидий по организации и обеспечению бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов расчетная потребность бюджета *i*-го муниципального образования на обеспечение учащихся 1-4 классов горячим питанием определяется по формуле, в котором численность обучающихся во в *i*-ом муниципальном образовании устанавливается по данным формы статистического наблюдения № ОО-1⁹, которая составляется по состоянию соответственно на 20 сентября года соответствующему году издания приказа.

При формировании республиканского бюджета Республики Алтай на 2021 год применялись данные вышеуказанной формы № ОО-1 по состоянию на 20 сентября 2019 года, а на 2022 год - на 20 сентября 2020 года.

Средняя стоимость горячего питания на одного обучающегося в день, используемая в расчетах Минобрнауки РА для распределения субсидии между муниципальными образованиями на обеспечение учащихся 1-4 классов бесплатным горячим питанием на 2021 год составила 68,2 рублей, на 2022 год – 73,74 рубля.

Из содержания формулы расчета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации для питания начальных классов следует, что средства федерального бюджета рассчитаны на стоимость набора пищевых продуктов для организации горячего питания¹⁰.

Размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, определяется исходя из:

- числа детодней для обучающихся по программам начального общего образования в субъекте Российской Федерации;

- средней стоимости горячего питания на 1 обучающегося в день, рассчитываемой на основании средней по Российской Федерации стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов для организации горячего питания обучающихся по программам начального общего образования (по данным федерального статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги за год, предшествующий текущему финансовому году);

- относительного показателя индекса цен на условный (минимальный) набор продуктов питания в субъекте Российской Федерации;

- предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета.

Как показали результаты проверок совместного контрольного мероприятия фактически субсидии, предоставляемые муниципальным образованиям и городскому округу, школами направлены на приобретение продуктов и оплату услуг за организацию горячего питания.

Расчетная потребность в бюджетных средствах на организацию горячего питания 1-4 классов в 2021-2022 годах на основе информации, представленной Министерством, в разрезе муниципальных образований представлена в Таблицах № 4, 5.

⁹ форма федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»

¹⁰ приложение 29 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642)

Таблица № 4

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Численность обучающихся			Потребность в средствах на организацию питания (план) (гр.2 x 156 гр.3 x 156 + гр.4 x 192*) *68,2**	Объем субсидии			
	в 1-4 кл.	во 2-4-х кл. при пяти-дневке	во 2-4-х кл. при шести-дневке		средства федерального бюджета	средства республиканского бюджета	средства местного бюджета	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Кош-Агачский район	499		1758	28 328,9	29 100,7	293,9	296,9	29 691,5
Улаганский район	328		779	13 690,2	14 063,2	142,1	143,5	14 348,7
Усть-Канский район	350		969	16 412,2	16 859,3	170,3	172,0	17 201,6
Онгудайский район	273		823	13 681,2	13 911,9	140,5	286,8	14 339,3
Шебалинский район	286		851	14 186,1	14 425,4	145,7	297,4	14 868,5
Усть-Коксинский район	309	196	791	15 730,5	16 159,0	163,2	164,9	16 487,1
Майминский район	510	1463	34	21 436,3	21 130,6	213,4	1 123,4	22 467,4
Турочакский район	214	537	185	10 412,5	10 264,0	103,7	545,6	10 913,3
Чойский район	133	215	221	6 596,3	6 707,6	67,8	138,3	6 913,6
Чемальский район	170	450	220	9 477,1	9 341,9	94,4	496,6	9 932,9
г. Горно-Алтайск	1234	3852	0	54 111,0	53 339,2	538,8	2 835,7	56 713,7
Итого:	4306	6713	6631	204 062,3	205 302,8	2 073,8	6 501,1	213 877,7

* численность обучающихся в 1-4 классах определена по данным среднего количества учебных дней в году (в 1-х классах – 156 дней, во 2-4-х классах: пятидневка – 156 дней, шестидневка – 192 дня)

** 68,2 рублей - стоимость горячего питания на один детодень в 2021 г.

Таблица № 5

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Численность обучающихся			Потребность в средствах на организацию питания (план) (гр.2 x 162+ гр.3 x 162+гр.4 x 192*) x 73,74**	Субсидия			
	в 1-4 кл.	во 2-4-х кл. при пяти-дневке	во 2-4-х кл. при шести-дневке		Средства федерального бюджета	Средства республиканского бюджета	Средства местного бюджета	Всего
1	2	3	4	5 =	6	7	8	9
Кош-Агачский район	435		1382	24 762,9	24 223,9	244,7	247,2	24 715,7
Улаганский район	330		908	16 797,7	16 432,0	166,0	167,7	16 765,7
Усть-Канский район	322		1016	18 231,2	17 834,3	180,1	182,0	18 196,4
Онгудайский район	273		823	14 913,3	14 441,3	145,9	297,7	14 884,9
Шебалинский район	272		850	15 283,6	14 950,9	151,0	152,5	15 254,4
Усть-Коксинский район	305	178	814	17 294,7	16 747,2	169,2	345,2	17 261,6
Майминский район	535	1507	39	24 945,6	23 416,7	236,5	1 244,9	24 898,1
Турочакский район	211	532	160	11 141,1	10 458,2	105,6	556,0	11 119,8
Чойский район	133	162	258	7 176,8	6 949,7	70,2	143,3	7 163,2
Чемальский район	170	450	220	10 521,2	10 188,2	102,9	210,0	10 501,2
г. Горно-Алтайск	1392	3926	0	63 528,2	59 634,4	602,4	3 170,3	63 407,1
Итого:	4378	6755	6470	224 596,3	215 276,8	2 174,5	6 716,8	224 168,1

* численность обучающихся в 1-4 классах определена по данным среднего количества учебных дней в 2022 году (в 1-х классах – 162 дня, во 2-4-х классах: пятидневка – 162 дня, шестидневка – 192 дня)

** 73,74 рубля - стоимость горячего питания на один детодень

При распределении субсидии местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, муниципальным образованиям, школы которых, организуют обучение школьников 1-4 классов в две смены, размер субсидии из республиканского бюджета определялся исходя из единой установленной стоимости горячего питания на одного обучающегося в день в 2021 г. - 68,2 рублей, в 2022 г. - 73,74 рубля независимо от режима обучения (1-ой или 2-ой смены) и вида приема пищи (завтрак, обед).

Объем субсидий, предоставленных муниципальным образованиям для организации питания 1-4 классов, составил в 2021 г. 188 200,2 тыс. рублей (федеральный бюджет – 186 318,2 тыс. рублей; республиканский бюджет – 1 882,0 тыс. рублей), в 2022 г. 215 659,5 тыс. рублей (федеральный бюджет 205 302,9 тыс. рублей; республиканский бюджет – 2 156,6 тыс. рублей).

Информация о расходах муниципальных образований субсидии на обеспечение учащихся 1-4 классов горячим питанием субсидий представлена в Таблице № 6.

Таблица № 6
тыс. рублей

Наименование МО	2021 год			2022 год		
	Поступление	Кассовые расходы	Остаток	Поступление	Кассовые расходы	Остаток
Чойский район	6 757,0	6 757,0	-	7 562,2	7 562,2	-
Шебалинский район	14 680,1	14 680,1	-	14 867,9	14 867,9	-
Чемальский район	8 507,5	7 526,4	981,1	7 488,5	7 488,5	-
Усть-Канский район	16 983,7	16 983,7	-	18 058,8	18 058,8	-
Улаганский район	12 957,6	12 957,6	0,005	15 784,9	15 784,9	-
Турочакский район	10 339,7	10 339,7	-	12 531,1	12 531,1	-
Онгудайский район	14 014,6	14 014,6	-	15 180,4	15 180,4	-
Майминский район	21 286,5	21 186,5	100,0	23 830,2	23 830,2	-
Кош-Агачский район	17 255,2	17 246,1	9,1	24 259,0	24 259,0	-
Усть-Коксинский район	16 113,8	16 113,8	-	17 183,7	17 183,7	-
г. Горно-Алтайск	49 059,1	49 059,1	-	57 600,1	57 600,1	-
Итого:	187 954,8	186 864,6	1 090,2	214 346,8	214 346,8	-

Остатки средств субсидии в общей сумме 1 090,2 тыс. рублей, сложившиеся в 2021 г. в бюджетах муниципальных образований подтверждены образовательными организациями и направлены на цели, ранее установленные условиями предоставления целевых субсидий. В 2022 г. остаток неиспользованных средств субсидий отсутствует.

В 2022 г. возвращен на лицевой счет Министерства остаток неиспользованных средств субсидии МО «Усть-Коксинский район» (поступили от школ) на общую сумму 3 725,2 тыс. рублей. Минобрнауки РА осуществлен возврат в Минпросвещения России остатка неиспользованной субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов в сумме 3 687,9 тыс. рублей.

Также на лицевой счет Министерства в ноябре 2022 г. поступил возврат средств субсидии в сумме 425,8 тыс. рублей от МО «Онгудайский район» по представлению Комитета по контролю (надзору) Республики Алтай за нецелевое использование средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов в МБОУ «Онгудайская СОШ им. С.Т. Пекпеева».

Уровень софинансирования республиканского бюджета при предоставлении субсидий местным бюджетам установлен от 95 % до 99 %. По данным отчетов муниципальных образований Республики Алтай¹¹ уровень софинансирования муниципальными образованиями соблюден.

Фактическое количество детей, воспользовавшихся услугой по бесплатному горячему питанию 1-4 классов по данным Минобрнауки РА в 2021 г. составило 12868 чел., что меньше численности по расчетной потребности на 4782 чел. (17650 чел.), в том числе 1 классы – 3988 чел. (4306 чел.), 2-4 классы 12868 чел. (13344 чел.), в 2022 году 16161 чел., что меньше численности по расчетной потребности на 1442 чел. (17603 чел.), в том числе 1 классы 3822 чел. (4378 чел.), 2-4 классы 12339 чел. (13225 чел.).

¹¹ Отчет о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай и об осуществлении расходов бюджета муниципального образования и отчетов об использовании субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай местным бюджетам в Республике Алтай (ф. 0305193)

Фактически сложившаяся средняя стоимость горячего питания учащихся 1-4 классов¹² в 2021 году составила 73,13 рубля, в 2022 году - 97,1 рублей. Средняя стоимость горячего питания на одного обучающегося в разрезе муниципальных образований представлена в Таблице № 7.

Таблица № 7
рублей

Наименование МО	Средняя стоимость горячего питания на одного обучающегося	
	в 2021 году	в 2022 году
Город Горно-Алтайск	69,00	77,00
Майминский район	91,57	88,30
Чойский район	71,50	86,86
Турочакский район	72,70	84,33
Улаганский район	80,00	92,00
Онгудайский район	80,61	88,16
Кош-Агачский район»	66,00	86,00
Чемальский район»	66,26	84,00
Усть-Канский район»	64,16	86,53
Усть-Коксинский район»	76,03	86,24
Шебалинский район»	66,63	86,60
Средняя стоимость:	73,13	97,10

Объем субсидии из республиканского бюджета на софинансирование мероприятий, направленных на обеспечение горячим питанием учащихся 5 - 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций из малообеспеченных семей на 2021 год составил 25 494,1 тыс. рублей при прогнозной численности обучающихся из малообеспеченных семей 11361, на 2022 год - 28 795,6 тыс. рублей при прогнозной численности обучающихся из малообеспеченных семей 9323 семьи¹³.

Информация о распределении субсидий муниципальными образованиям, расходах субсидии представлена в Таблице № 8.

Таблица № 8
тыс. рублей

Наименование МО	2021 год			2022 год		
	Объем субсидии	Кассовые расходы	Остаток	Объем субсидии	Кассовые расходы	Остаток
Чойский район	1 314,3	1 314,3	-	1 082,8	1 082,8	-
Шебалинский район	2 441,9	2 441,9	-	2 258,0	2 258,0	-
Чемальский район	1 586,9	1 341,5	245,4	1 515,3	1 515,3	-
Усть-Канский район	3 671,8	3 671,8	-	4 462,7	4 462,7	-
Улаганский район	2 050,8	2 050,8	-	3 276,1	3 276,1	-
Турочакский район	2 251,9	2 139,9	112,0	1 876,9	1 876,9	-
Онгудайский район	2 926,6	2 926,6	-	3 085,0	3 085,0	-
Майминский район	2 471,6	1 312,1	1 159,5	1 763,9	1 763,9	-
Кош-Агачский район	4 261,1	3 456,8	804,3	2 365,9	2 365,9	-
Усть-Коксинский район	2 063,2	1 970,5	92,7	2 169,7	2 169,7	-
г. Горно-Алтайск	3 755,6	3 755,6	-	4 939,3	4 622,1	317,2
Итого:	28 795,7	26 381,8	2 413,9	28 795,6	28 478,4	317,2

В 2022 году в доход бюджета возвращены остатки неиспользованных средств субсидий МО «Майминский район» на общую сумму 1 782,6 тыс. рублей, МО «Кош-Агачский район» на сумму 804,3 тыс. рублей. Остатки субсидии МО «Чемальский район» - 245,4 тыс. рублей, МО «Турочакский район» - 112,0 тыс. рублей, МО «Усть-Коксинский район» - 92,7 тыс. рублей на конец 2021 г. были подтверждены

¹² по информации об исполнении мероприятий по предоставлению субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организаций), направляемой Минобрнауки РА в Минпросвещения России

¹³ согласно представленных Минобрнауки РА в ходе проверки расчетов субсидии из республиканского бюджета на софинансирование мероприятий, направленных на обеспечение горячим питанием учащихся 5 - 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Республике Алтай из малообеспеченных семей

образовательными организациями и направлены на цели, ранее установленные условиями предоставления целевых субсидий.

Согласно отчетных данных муниципальных образований установленный соглашениями уровень софинансирования местного бюджета соблюден (от 1 до 5 %).

В Отчете о достигнутых значениях показателей результативности субсидии¹⁴ за 2021 год МО «Майминский район» отражена недостоверная информация об остатке субсидии (объем занижен на 623,1 тыс. рублей), что свидетельствует о недостаточно эффективном осуществлении Минобрнауки РА полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных п. 13 ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия контроля за использованием субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям.

1.4. Проверкой соблюдения порядка и условий предоставления субсидий на иные цели, обоснованности предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях организации горячего питания обучающихся установлены недостатки при планировании бюджетных средств (отражено в п. 1.3. настоящего отчета).

1.5. Проверкой использования средств, выделенных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию горячего питания в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Алтай установлены нарушения и недостатки.

1.5.1. Результаты контрольного мероприятия в государственных образовательных учреждениях Республики Алтай

Результаты проверки в БОУ РА «Республиканский классический лицей»

1. Нарушения в части организации питания:

- неправомерные решения о предоставлении льготы в виде частичной оплаты питания в размере 50 процентов семнадцати обучающимся и одному обучающемуся на получение бесплатного питания;

- Положение о горячем питании обучающихся в БОУ РА «РКЛ», утвержденное приказом директора БОУ РА «РКЛ» от 29.08.2018 № 108, и Положение об организации питания обучающихся бюджетного общеобразовательного учреждения Республики Алтай «Республиканский классический лицей», утвержденное приказом директора БОУ РА «РКЛ» от 05.12.2022 № 141, не устанавливает процедуру подачи заявления о льготном питании и подтверждающих документов, что образует риск неправомерного предоставления льготы в виде частичной оплаты питания.

2. Финансовые нарушения:

- неправомерное использование средств субсидии на иные цели, направленной на частичную (50 %) оплату питания обучающимся в отсутствие правовых оснований

¹⁴ Отчет о достигнутых значениях показателей результативности субсидии из республиканского бюджета Республики Алтай и об осуществлении расходов бюджета муниципального образования «Майминский район», источником финансового обеспечения которых является субсидия из республиканского бюджета Республики Алтай софинансирование мероприятий, направленных на обеспечение горячим питанием учащихся 5-11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Республике Алтай из малообеспеченных семей

на общую сумму 225,5 тыс. рублей, в том числе в 2021 году 94,6 тыс. рублей, в 2022 году 130,9 тыс. рублей;

- неправомерное использование средств субсидии на иные цели в 2022 году в сумме 2,4 тыс. рублей в части оплаты питания за обучающуюся в отсутствие правовых оснований на получение бесплатного горячего питания.

3. Нарушения ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.3/2.4.3590-20. 2.4; МР 2.4.0179-20 по организации горячего питания обучающихся:

- установлены превышения по содержанию белков, жиров и углеводов, энергетической ценности в десятидневном циклическом меню в 2021-2022 гг.;

- при подготовке технического задания на проведение электронных аукционов на поставку продуктов (фрукты) не вносились такие характеристики, как калибровка фруктов;

- в рацион питания учащихся в январе 2021 года, включены колбасные изделия, исключенные из среднесуточных наборов пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет;

- примерные 10-ти дневные циклические меню в проверяемом периоде на осенне-зимний период разработаны на период менее двух учебных недель.

4. Нарушения в ведении журналов бракеража готовой пищевой продукции:

- отсутствие подписей членов бракеражной комиссии (9 фактов в 2022 г.);

- фиксация проб готовой продукции подписана поваром, фактически не являющимся членом бракеражной комиссии (5 фактов в 2022 г.);

- не заполнены результаты взвешивания порционных блюд (7 дней в 2021 г., 5 дней в 2022 г.), органолептической оценки качества готовых блюд (3 дня в 2022 г.).

Результаты проверки в БОУ РА «Республиканская гимназия им. В.К. Плакаса»

1. Нарушения в части организации питания:

- неправомерные решения о предоставлении бесплатного питания в отсутствие заявления и документов, подтверждающих право на получение меры социальной поддержки;

- установлены случаи предоставления неполного пакета документов, а также не уточненного документа для предоставления бесплатного питания по 12 обучающимся (является основанием для отказа в предоставлении бесплатного питания), что образует риск неправомерного использования средств субсидий;

- ненадлежащий учет фактического посещения столовой обучающимися (несоответствие количества обучающихся, указанных в табелях учета посещаемости, данным заявок на питание и меню-требованиям на выдачу продуктов питания).

2. Финансовые нарушения:

- неправомерное использование средств субсидии на иные цели в 2022 году в сумме 2,1 тыс. рублей в части оплаты питания за 1-го обучающегося в отсутствие правовых оснований на получение бесплатного питания;

- неэффективное использование средств субсидии в сумме 10,96 тыс. рублей в связи со списанием продуктов питания с истекшим сроком годности.

3. Нарушения ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.3/2.4.3590-20. 2.4; МР 2.4.0179-20 по организации горячего питания обучающихся:

- установлены превышения по содержанию белков, жиров и углеводов, энергетической ценности в двенадцатидневном и четырнадцатидневном циклическом меню;

- в рацион питания учащихся в 2021 г. включены колбасные изделия, исключенные из среднесуточных наборов пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет;

4. Нарушения и недостатки в бухгалтерском учете:

- в отдельных журналах операций (№№ 2, 4, 7) отсутствуют обороты в главную книгу;

- в регистрах бухгалтерского учета отсутствуют подписи лиц, ответственных за ведение регистра (журналы операций №№ 2, 7);

- допущено несвоевременное списание продуктов питания на сумму 4,2 тыс. рублей по истечении полутора лет со дня совершения факта хозяйственной жизни;

5. Нарушения в ведении журналов бракеража готовой пищевой продукции:

- отсутствие подписей членов бракеражной комиссии (5 фактов в 2021 г., 1 факт в 2022 г.);

- журналы заполняются не каждый день (отсутствуют записи от одного дня до трех месяцев (с 01.01.2022 по 06.03.2022));

- не заполнены результаты взвешивания порционных блюд (с сентября по декабрь 2021 г., 7 дней в 2022 г), органолептической оценки качества готовых блюд (1 день в 2022 г.).

6. В Отчетах Гимназии о достижении результатов предоставления субсидии:

на 01.01.2022 в графе «плановые значения и фактически достигнутые значения» отражены показатели, не соответствующие показателям, установленным в соглашении о предоставлении субсидий от 16.04.2021 № 27/2021;

на 01.01.2023 в графе «фактически достигнутые значения» отражены показатели, не соответствующие показателям, установленным в соглашении о предоставлении субсидий от 21.01.2022 № 12/2022.

1.5.2. Результаты контрольного мероприятия в муниципальных образовательных учреждениях Республики Алтай

Результаты проверки в МОУ «Паспаульская СОШ им. Е.Ф. Трофимова»

1. Нарушения в части организации питания:

- не ведется журнал бракеража скоропортящейся пищевой продукции, который ведется по категориям продукции, в соответствии с приложением № 5 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- не ведется журнал учета температуры и влажности в складских помещениях, в соответствии с приложением № 5 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- журнал бракеража готовой пищевой продукции ведется не в соответствии с приложением № 4 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- в отступление от п.п. 4.7 и 4.8. МР 2.4.0179-20 по организации горячего питания обучающихся при определении прямых поставок продукции не определяются виды и количественные объемы необходимых продуктов, а также не предъявляются технические характеристики качества каждого наименования продукта;

- на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» не размещается информация: перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательных организациях, и (или) поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырьё, формы обратной связи и ответов на вопросы родителей по питанию;

2. Нарушения и недостатки в бухгалтерском учете:

- первичные учетные документы по учету посещаемости детей и оформлению отпуска продуктов питания не заполняются в соответствии установленными формами (табель учета посещаемости детей (ф. 0504608) и меню-требование на выдачу продуктов питания (ф. 0504202);

- не ведутся регистры бухгалтерского учёта: оборотная ведомость по нефинансовым активам (ф. 0504035) и накопительная ведомость по приходу продуктов питания (ф. 0504037);

- не выполняются единые требования по заполнению накопительной ведомости по расходу продуктов питания (ф.0504038);

- не производились сверки взаимных расчётов с поставщиками, подтверждающие правильность и обоснованность сумм дебиторской и кредиторской задолженности за 2021 и 2022 гг.;

Результаты проверки в МБОУ «Шебалинская СОШ им. Л.В. Кокышева»

1. Нарушения в части организации питания:

- не организовано горячее питание в субботу для обучающихся 5-11 классов в нарушение ст. ст. 37, 79 Федерального закона об образовании, актов органа местного самоуправления МО «Шебалинский район»;

- нарушена периодичность выплаты денежной компенсации учащимся с ОВЗ в 2022, 2023 гг. и периодичность выдачи сухого пайка учащимся с ОВЗ в 2021, 2022 гг.;

- выдача сухого пайка пяти учащимся с ОВЗ в общей сумме 5,9 тыс. рублей за ноябрь 2022 г. документальна не подтверждена.

Результаты проверки в МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска»

1. Нарушения в части организации питания:

- отсутствует единый подход в учете фактического количества потребления бесплатных и льготных завтраков и обедов по каждому обучающемуся, что затрудняет дать оценку эффективности и целевого расходования субсидий;

- учет бесплатного питания велся в самостоятельно разработанных (произвольных) формах учета (табель), допускались нарушения при заполнении табелей посещения столовой учениками - принимались табели, заполненные вручную, с поправками, без итоговых значений, формы учета бесплатного питания не позволяют однозначно установить факт обеспечения двухразовым питанием отдельно по двум приемам пищи;

- не велся соответствующий контроль за надлежащим оформлением документов льготных категорий учащихся, что образует риск неправомерного использования субсидий;

- в Журнале учета детей, нуждающихся в обеспечении индивидуальным рационом сбалансированного питания, в котором отражается сводная информация за месяц по количеству детей по категориям, как и в табелях учета посещаемости столовой, два приема пищи отражается как один, без разделения, что создает риски необоснованного расходования бюджетных средств;

- ежедневное фактическое меню на бумажном носителе, размещенное в зале столовой, не соответствует ежедневному меню размещенному на сайте школы shkola13gorny.edusite.ru/«Организация питания»/«Ежедневное меню горячего питания»;

- не выдерживается средний процент пищевой ценности за две недели циклического меню;

- установлено нарушение по заполнению журнала бракеража готовой пищевой продукции: отсутствовала органолептическая оценка качества готовых блюд, результат взвешивания порционных блюд, отсутствует разрешение к реализации блюд, кулинарного изделия, не все подписи членов бракеражной комиссии (из пяти подписей стояло только три подписи);

- в результате контрольных взвешиваний в ходе осмотра установлены несоответствия объемов на выходе готовых блюд;

- выборочная проверка стоимости питания по меню выявила стоимость менее суммы, установленной в муниципальных контрактах и стоимости, утвержденной постановлениями Администрации г. Горно-Алтайска и решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов на 283,6 тыс. рублей (2021-2022 гг.);

- изменение декабрьского меню в части увеличения стоимости горячего питания в день на 110 рублей за счет сэкономленных средств субсидии (в 2021 году - 501,2 тыс. рублей, в 2022 году - 540,3 тыс. рублей) путем корректировки массы блюд школьного завтрака для обучающихся 1-4 классов привело к «перегруженности» 1-й порции горячего питания, предлагаемого на «завтрак» весом от допустимого суммарного объема блюд на 71 %, калорийности на 86 % от допустимой нормы энергетической ценности, привело к несоблюдению требований и положений по организации питания обучающихся СанПин 2.3/2.4.3590-20, МР 2.4. 0179-20 по организации горячего питания обучающихся, чем созданы риски снижения ценности и востребованности данного приема пищи исходя из физиологических потребностей ребенка.

Таким образом, средства субсидий в объеме 1 041,48 тыс. рублей были использованы неэффективно, так как ученики не были обеспечены здоровым, сбалансированным питанием, а нерациональное питание в младшем школьном возрасте оказывает негативное влияние на показатели психоэмоционального и физического развития школьников и является риском для их здоровья.

2. Нарушение условий приема пищи:

- в школе установлен ранний прием пищи, после первой перемены, с продолжительностью 10 минут. Питание обучающихся осуществляется на каждой перемене с интервалом в 10 минут, за исключением одной перемены в день продолжительностью 20 минут;

- питание начальных, средних и старших классов осуществляется по единому меню без деления по возрастным категориям;

3. Нарушение порядка формирования муниципального задания

Учредитель допустил нарушение ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания и отмене некоторых постановлений Администрации города Горно-Алтайска, утвержденного Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 09.03.2016 № 21, включив услугу, не относящуюся к основным видам деятельности учреждения в муниципальное задание школы;

4. Соглашения о предоставлении субсидии, заключенные с учредителем, не соответствуют утвержденной типовой форме (приказ Управления образования от 13.01.2021 № 7) в части отсутствия ряда условий предоставления, порядка перечисления и расходования субсидии;

5. Нарушен п. 9. Порядка предоставления бесплатного и льготного горячего питания обучающихся МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска» от 07.10.2022 № 342 в части отсутствия оригиналов документов (справки о доходах, СНИЛС, справки о многодетности), заверенных копий либо их отсутствие для установления льготного питания;

6. В нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского Кодекса Российской Федерации, п. 10 ст. 9.2. Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» школа распоряжалась особо-ценным движимым и недвижимым имуществом без согласия учредителя, без заключения договора безвозмездного пользования;

7. Реализации буфетной продукции осуществлялась за рамками действия контрактов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, при этом возмещение коммунальных услуг ООО «Школьник» не осуществлялось, что свидетельствует о неэффективном использовании средств субсидий;

8. В договоре безвозмездного пользования недвижимого имущества от 27.03.2023 года не предусмотрено обязательство по установке приборов учета, на основании которых будет производится расчет за потребленную электроэнергию и воду.

Результаты проверки в МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»

1. Нарушение условий приема пищи:

- в школе установлен ранний прием пищи, после первой перемены продолжительностью 10 минут.

2. Нарушения в части организации питания:

- учреждение несвоевременно размещает ежедневное меню на своем официальном сайте в сети «Интернет», в дни осмотра столовой ежедневное меню на сайте отсутствовало;

- не соблюдается рекомендуемый вес порций, энергетическая ценность блюд, потребность в пищевых веществах, энергии, витаминах и минеральных веществах, что не способствует поддержанию здоровья детей и способности к эффективному обучению;

- изменение декабрьского меню в части увеличения стоимости горячего питания в день на 110 рублей за счет сэкономленных средств субсидии в 2022 году – 574,0 тыс. рублей путем корректировки массы блюд школьного завтрака для обучающихся 1-4 классов привело к «перегруженности» 1-й порции горячего питания, предлагаемого на «завтрак» весом от допустимого суммарного объема на 85,2 %, калорийности на 68,4 % нормы энергетической ценности, привело к несоблюдению требований и положений по организации питания обучающихся СанПин 2.3/2.4.3590-20, МР 0179-20.2.4 по организации горячего питания обучающихся, чем созданы риски снижения ценности и востребованности данного приема пищи исходя из физиологических потребностей ребенка.

Таким образом, бюджетные средства в объеме 574,0 тыс. рублей были использованы неэффективно, так как ученики не были обеспечены здоровым, сбалансированным питанием, а нерациональное питание в младшем школьном возрасте оказывает негативное влияние на показатели психоэмоционального и физического развития школьников и является риском для их здоровья.

3. В соглашениях о предоставлении субсидии, заключенных с учредителем:

- не указана цель, для достижения которой предоставлена субсидия, выделяемая из бюджета по п. 1 ст. 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- отсутствует наименование бюджета, из которого предоставляется субсидия;

- не указан приказ МУ «Управления образования администрации МО города Горно-Алтайска», в соответствии с которым предоставлены субсидии;

- не указан размер субсидии;

- отсутствуют приложения №№ 1, 2, 4, на которые имеются ссылки в текстах соглашений;

- отсутствует приложение № 3;

- номера приложений по тексту соглашений не соответствуют номерам типовой формы соглашения;

- в нарушение п. 4.1.3. соглашения в тексте не указан счет учреждения, на который перечисляется субсидия;

- в п. 4.1.8., п. 4.2.4., п. 4.3.7., п. 4.4.6. соглашения не конкретизированы иные обязательства и права предоставления и использования субсидии;

- отсутствует пункт о предоставлении ежеквартальных отчетов до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, об использовании субсидий.

4. Нарушение порядка формирования муниципального задания

Учредитель допустил нарушение ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания и отмене некоторых постановлений Администрации города Горно-Алтайска, утвержденного Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 09.03.2016 № 21, включив услугу «Предоставление питания (начальное общее образование)» в муниципальное задание, не относящуюся к видам деятельности учреждения.

5. В нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского Кодекса Российской Федерации, п. 10 ст. 9.2. Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 5.6., п. 5.9., п. 5.11. Устава учреждения передача школьной столовой и оборудования в безвозмездное пользование ООО «Школьник» осуществлялась без заключения договора безвозмездного пользования, согласие учредителя и Управления по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска.

Кроме того, ООО «Школьник» осуществляет дополнительную торговлю через буфет, используя школьное оборудование для приготовления пищи (буфетной продукции), приобретаемой школьниками за счет родительской платы не возмещая расходы за потребленные ресурсы.

Результаты проверки в МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.»

1. Нарушения в части организации питания:

- в разд. 5 п. 5.1 Положения об организации горячего питания обучающихся МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» от 29.08.2022 № 6/1 отражены категории обучающихся дети военнослужащих, проходящие (проходившие) военную службу, в отсутствии указания бесплатного либо льготного горячего питания;

- при исполнении функций родительского контроля в актах за 2021-2022 гг. отсутствуют отзывы, мнения и предложения родителей по горячему питанию обучающихся, все акты составлены по образцу, без каких-либо нарушений и замечаний, что свидетельствует о формальном подходе работы родительского контроля;

- состав бракеражной комиссии не соответствует п. 6 Положения о бракеражной комиссии МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.»;

- установлено несоответствие наименований блюд в меню от 27.01.2023 с меню-требованием на выдачу продуктов питания от 27.01.2023, в меню не указана стоимость блюд;

- в меню приготавливаемых блюд за 27.01.2023, 07.02.2023 не указано наименование приема пищи (завтрак или обед), отсутствует информация о калорийности порций;

- масса порций (блюд) при осмотре не соответствовала (превышала) 10-ти дневному (циклическому) меню-требованию на выдачу продуктов питания в осенне-зимний период;

- в меню не дифференцировано питание обучающихся по массе порций блюд в зависимости от возраста, так как рекомендуемые нормы питания детей старшего возраста выше норм, установленных для обучающихся 1-4 классов;

- допускались случаи несоответствий наименований продуктов питания в меню-требованиях на выдачу продуктов питания (ф.0504202) с накопительной ведомостью по расходу продуктов питания (ф. 0504038);

- в нарушение ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (Приложение 6, п. 8.1.9) в рацион питания учащихся включены колбасные изделия (шпикачки, сардельки, сосиски), исключенные из среднесуточных наборов пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет на общую стоимость 4,3 тыс. рублей (2021 г. - 3,8 тыс. рублей, 2022 г. - 0,5 тыс. рублей).

- допущены нарушения порядка предоставления документов, установленные актом органа местного самоуправления и локальным актом школы, а именно к заявлениям родителей не приложены справки, подтверждающие статус льготной категории, копии паспорта одного из родителей (в 2022 г.);

2. При размещении информации на официальном сайте школы (kozulschool.obr04.ru) отсутствует:

во вкладке «Сведения об образовательной организации» раздела «Организация питания в общеобразовательной организации» информация об условиях питания обучающихся, информация о наличии диетического меню в образовательной организации, форма обратной связи и ответов на вопросы родителей по питанию;

во вкладке «Меню» меню отсутствует за 2021 г. и за периоды с 01.09.2022 по 11.10.2022, с 24.01.2023 по 05.02.2023, 07.02.2023 - до окончания проверки по 07.03.2023;

во вкладке «Меню» в размещенном ежедневном меню обучающихся, в графе «прием пищи» отражена информация «завтрак» «завтрак 2», «обед», фактически обучающимся с 1-11 класс для всех категорий предоставляется одноразовое питание – обед;

- в заключенных соглашениях № 20-2021-22949 от 10.02.2021, № 11 от 15.01.2021, № 20-2022-022805 от 30.01.2022, № 11 от 13.01.2022 отсутствует обязанность и ответственность МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» по возврату в республиканский бюджет Республики Алтай не использованных по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остатков средств субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации;

3. Финансовые нарушения:

- Управлением по образованию и молодежной политике МО «Усть-Канский район» необоснованно в отсутствие потребности и утвержденного норматива стоимости питания завышен объем субсидии в части обеспечения питания детей-

сирот, и детей оставшихся без попечения родителей (опекаемые дети) МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» в сумме 12,5 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем планировании бюджетных ассигнований, установленных п. 4 ст. 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» произведены избыточные (сверхнормативные) расходы в сумме 12,5 тыс. рублей на обеспечение питание обучающихся детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей (опекаемые дети) в отсутствие в школе обучающихся детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей;

- необоснованно увеличена стоимость питания для обучающихся, получающих начальное общее образование, в отсутствие установленного Управлением по образованию и молодежной политике МО «Усть-Канский район» норматива стоимости, что повлекло к избыточным (сверхнормативным) расходам на общую сумму 25,0 тыс. рублей (2021 г. - 15,2 тыс. рублей, 2022 г. - 9,8 тыс. рублей);

- установлено нецелевое использование субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в 2022 году на сумму 7,2 тыс. рублей, направленных на приобретение продуктов питания детям с ОВЗ и детям-инвалидам;

4. Нарушения и недостатки в бухгалтерском учете:

- не приняты к бухгалтерскому учету товарные накладные на общую сумму 22,0 тыс. рублей, что привело к образованию неотраженной кредиторской задолженности и искажению показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 г. в сумме 22,0 тыс. рублей Баланса ф.0503730 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769);

- данные накопительной ведомости по расходу продуктов питания (ф. 0504038) не соответствуют данным журнала операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов, в 2021 г. отклонение составило на 16,3 тыс. рублей, в 2022 г. - на 26,2 тыс. рублей;

- приняты первичные учетные документы, составленные по неустановленной форме (посещаемость учащихся (ежемесячно) по МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.», отчет оприходования продуктов питания, документ, подтверждающий выдачу сухого пайка детям с ОВЗ);

- приняты к учету первичные учетные документы в отсутствие обязательных реквизитов;

- не применялись унифицированные формы: табель учета посещаемости детей (ф. 0504608), накопительная ведомость по приходу продуктов питания (ф. 0504037);

- не проведена инвентаризация материальных запасов (продуктов питания) и финансовых обязательств в МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.»;

- данные, принятые к учету подтверждающих документов систематизированы не в хронологическом порядке;

- в проверяемом периоде принятие на учет продуктов питания в Журнале операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками № 4 производилось общей

суммой в отсутствии отражения видов наименований продуктов питания и количества;

- показатели накопительной ведомости по расходу продуктов питания (ф. 0504038) не соответствуют данным по расходу продуктов питания (количество - всего) ежедневных меню-требований (ф. 0504202).

Результаты проверки в МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова»

1. Нарушения в части организации питания:

- не регламентирован порядок увеличения стоимости питания обучающихся в конце года за счет экономии бюджетных средств;

- в размещенном в столовой меню за день осмотра (16.03.2023) не отражена масса блюда (порций) супа, а также стоимость всех блюд (порций);

- допускались случаи несоответствия блюд в размещенных меню с меню – требованием на выдачу продуктов питания;

- в отступление от п. 4.7 МР 2.4.0179-20 по организации горячего питания обучающихся при определении прямых поставок продукции (без конкурсных процедур) по поставке продуктов питания обучающимся, не определены виды и количественные объемы необходимых продуктов, а также не предъявлялись технические характеристики качества каждого наименования продукта;

- установлены факты предоставления неполного пакета документов, подтверждающих право на получение меры социальной поддержки, являющиеся основанием для предоставления льготы (в заявлениях родителей отсутствуют копии паспортов одного из родителей всех обучающихся за весь проверяемый период, не прилагаются справки установленного образца, подтверждающие статус малообеспеченной и (или) многодетной семьи, выдаваемые органом социальной защиты населения, а представлен общим списком утвержденным Управлением социальной защиты поддержки населения Усть-Канского района на 1 сентября 2021 г. и 2022 г., не представлена справка о составе семьи на обучающегося, подтверждающая статус многодетной семьи за 2022 г.).

2. В нарушение ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 8.1.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (Приложение 6) в рацион питания учащихся включены колбасные изделия (сосиски), исключенные из среднесуточных наборов пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет общей стоимостью 6,80 тыс. рублей;

4. В заключенных в 2021-2022 гг. соглашениях о предоставлении субсидии отсутствует обязанность и ответственность МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова» по возврату в республиканский бюджет Республики Алтай не использованных по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остатков средств субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации;

5. Финансовые нарушения:

- в отсутствие утвержденного норматива стоимости питания обучающихся детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей (опекаемые дети), Управлением по образованию и молодежной политике МО «Усть-Канский район»

доведен объем субсидий в МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.» в 2022 году в сумме 12,48 тыс. рублей;

- в отсутствие утвержденного норматива стоимости питания и локального акта (порядка организации питания обучающихся детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей (опекаемые дети) для предоставления льготного питания) МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова» произведены расходы в сумме 12,48 тыс. рублей на обеспечение питанием обучающихся детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей (опекаемые дети);

- в отсутствии утвержденного норматива стоимости Управления по образованию и молодежной политики МО «Усть-Канский район» МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова» в декабре 2021 года увеличена стоимость питания для обучающихся, получающих начальное общее образование в на одного обучающегося в 1-4 классах – 0,152 тыс. рублей (вместо норматива 0,093 тыс. рублей), что привело к избыточным (сверхнормативным) расходам на общую сумму 75,38 тыс. рублей;

б. Нарушения в ведении бухгалтерского учета:

- приняты к учету первичные документы самостоятельно разработанные МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова» и не предусмотренные учетной политикой без указания обязательных реквизитов первичного учетного документа (посещаемость учащихся (ежемесячно) и ведомость выдачи продуктов питания на выдачу сухого пайка детям с ОВЗ);

- не применялась в учете форма регистра бухгалтерского учета накопительная ведомость по приходу продуктов питания (ф. 0504037);

- принятие на учет продуктов питания в Журнале операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками № 4 производилось общей суммой в отсутствие отражения видов наименований продуктов питания и количества;

Результаты проверок в МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина», МБОУ «Мультинская СОШ им. Железнова П.В.»

Не размещен за 2021 и 2022 гг. перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье в общеобразовательные организации;

Нарушения в ведении бухгалтерского учета:

- в учреждениях не ведутся Табели учета посещаемости детей (ф. 0504608);

- в нарушение п. 6 Порядка осуществления выплат компенсации родителям (законным представителям) детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому, утвержденного постановлением администрации МО «Усть-Коксинский район № 1035 от 26.12.2019, несвоевременно от 2 до 13 дней выплачена компенсация шести льготникам на общую сумму 4,8 тыс. рублей;

- в нарушение п. 5.5 Учетной политики, утвержденной приказом № 33 от 03.02.2021, расходы на социальное обеспечение населения (компенсационная выплата родителям (законным представителям) детей с ОВЗ, обучающимся на дому) включены в себестоимость готовой продукции вместо отнесения на финансовый результат текущего периода;

- в учетной политике для целей бухгалтерского учета, утвержденных директорами МБОУ «Мультиинская СОШ им. Железнова П.В.» и МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина» не закреплено ведение учета продуктов питания;

- приняты к учету первичные документы по поступлению и списанию продуктов питания без заполнения обязательных реквизитов, МБОУ «Мультиинская СОШ им. Железнова П.В.» и МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина».

5. Нарушения в части организации питания:

МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина» при закупке продуктов питания не соблюдался п. 4.7 МР 2.4.0179-20 по организации горячего питания обучающихся в части установления в договорах к поставщику продукции соответствия требованиям технических характеристиках качества продуктов.

В нарушение ст. 21 Технического регламента о безопасности пищевой продукции¹⁵ в 2021-2022 гг. школой были приобретены продукты питания без документов, подтверждающих качество и безопасность продукции (ветеринарно-санитарной экспертизы) на сумму 191,3 тыс. рублей.

В нарушение ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (Приложение 6 таблица 2, п. 8.1.2) в 2021-2022 г. рацион питания учащихся включены продукты питания без документов, подтверждающих качество и безопасность продукции (картофель, мясо, капуста).

- в ежедневном меню МБОУ «Мультиинская СОШ им. Железнова П.В.» не указывается калорийность порции;

Результаты проверок в МБУ «Комбинат питания» МО «Майминский район», МБОУ «Майминская СОШ № 2»

1. Нарушения в части организации питания:

- в бракеражном журнале отсутствуют графы и соответственно информация, которая должна быть заполнена: время снятия бракеража и результаты взвешивания порционных блюд;

- продолжительность перемены для учащихся 5-11 классов составляет менее 20 минут (1 и 2 перемена по 15 минут);

- в отступление ч. II МР 2.4.0179-20 по организации горячего питания обучающихся примерное 10-дневное меню для организации одноразового питания учащихся 7-11 лет (1-4 классы, без учета обучающихся с ОВЗ) МБОУ «Майминская СОШ № 2» предусматривает только завтрак, а фактически в соответствии с календарными учебными графиками начального общего образования на 2021/22 учебный год и на 2022/23 учебный год 1-2 класс обучаются с I смены, 3-4 класс обучаются со II смены;

- в отступление от п. 4.7 МР 2.4.0179-20 по организации горячего питания обучающихся в документации о проведении аукциона в 2022 г. указаны неверные

¹⁵ Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880

ГОСТы, предназначенные для промышленной переработки, а также не соответствующие приложению 6 данных методических рекомендаций.

2. Финансовые нарушения:

- неэффективное расходование субсидий МБОУ «Майминская СОШ № 2» в 2021 г. в сумме 129,2 тыс. рублей, МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район» в 2022 г. в сумме 313,4 тыс. рублей, сложившееся в результате неверного применения норматива питания (норматив для школ, в которых в соответствии с утвержденным меню не предусмотрены для первой смены – завтраки, для второй смены – обеды), при этом расходование субсидии составило свыше норматива питания на обучающихся I смены и ниже нормы норматива питания на обучающихся II смены;

- не введены дополнительные коды аналитического учета в целевую статью расходов (с 5 по 14 разряды) для учета средств, полученных из разных источников на горячее питание, что привело к отсутствию раздельного учета и не соблюдению требований целевого назначения (использования) обязательств, а также информации, необходимой внутренним и внешним пользователям отчетности.

3. Нарушение порядка формирования муниципального задания:

- в нарушение ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальных заданиях МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район» на 2021 г. и 2022 г. учредителем неверно установлено 7 одинаковых муниципальных услуг вместо одной «Обеспечение горячим питанием учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования «Майминский район».

1.6. Проверкой соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при реализации мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся установлены нарушения и недостатки, допущенные государственными и муниципальными учреждениями.

1) нарушения порядка осуществления закупок:

- в нарушение п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) муниципальные контракты № 1 и № 2 от 25.01.2021 на общую сумму 800,0 тыс. рублей, № 1 и № 2 от 26.01.2022 на общую сумму 750,0 тыс. рублей на поставку продуктов питания, для организации горячего питания обучающихся, заключенные с ИП Казанцевой М.В. не содержат порядок и сроки оплаты товара (МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова»);

- в муниципальных контрактах (договорах) отсутствуют наименования товаров в нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.»);

- допускались случаи отсутствия указания в муниципальных контрактах цены товара в нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, договоры (контракты) заключены без указания цены, что противоречит требованиям исполнения бюджета, установленных ст. 72, 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

Федерации в части принятия бюджетных обязательств в пределах доведенных лимитов на общую сумму 571,42 тыс. рублей (*МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.»*);

- в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключен договор от 11.01.2021 на безвозмездной основе на оказание услуг по предоставлению горячего питания обучающихся между МБОУ «Майминская СОШ № 2» и МБУ «Комбинат питания» МО «Майминский район»;

- в нарушение ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ учреждением неправомерно выбран способ осуществления закупки у единственного поставщика то есть без использования конкурентных способов определения поставщика в 2021 году на общую сумму 2 387,0 тыс. рублей (*МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска»*).

2) размещение в ЕИС информации о закупках с нарушением установленных требований:

- в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п. п. 11, 12 правил ведения реестра контрактов, заключенных Министерством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Учреждение не обеспечило размещение в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации о договорах и документов, заключенных с единственным поставщиком (*МБОУ «Шебалинская СОШ им Л.В. Кокышева»*);

- в нарушение ч. 3 ст. 7, ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в ЕИС в сфере закупок в реестре контрактов размещена недостоверная информация об исполнении обязательств и фактически оплаченном размере обязательств по контракту от 20.09.2021 № 03773000287210002740002 на сумму 25,54 тыс. рублей, информации об исполнении контракта от 19.09.2022 № 03773000287220002480001 на сумму 330,41 тыс. рублей (*МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска»*);

- в нарушение ч. 3 ст. 7, ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в ЕИС, в реестре контрактов, размещена недостоверная информация об исполнении обязательств и фактически оплаченном размере обязательств по контракту от 10.03.2021 № 03773000287210000160001 (*МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»*);

- в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – в технических заданиях контрактов (от 15.03.2021 № 03773000287210000270001; от 20.09.2021 № 03773000287210000274002; от 11.02.2022 № 03773000287210004460001, от 19.09.2022 № 03773000287220002480001) установлены нарушения при расчетах цены контракта на общую сумму 3 568,34 тыс. рублей. Формальное соблюдение требований, установленных ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, создают риски завышения НМЦК и неэффективного расходования бюджетных средств (*МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска»*);

- в нарушение положений ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, разд. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013

№ 1084: ООО «Торговый дом «Бэст Фрут» договор № 11029 от 05.01.2021 сумма договора составила 731,58 тыс. рублей; ООО «Торговый Дом НИКА» договор № 231 от 11.01.2021 - 2 804,21 тыс. рублей; ИП «Сидорова Алла Владимировна» договор № 19 от 01.01.2021 - 677,10 тыс. рублей; ИП «Абросимова Олеся Сергеевна» договор № 84 от 10.01.2022 - 818,01 тыс. рублей; с ООО «Торговый Дом НИКА» № 231 от 01.01.2022 - 4 030,31 тыс. рублей, не размещены в реестре контрактов, поскольку не обоснованно заключены по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина»);

- товарные накладные размещены на сайте www.zakupki.gov.ru позже установленного срока, товарные накладные не соответствуют товарным накладным, подшитым к первичным документам журналу операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» (нарушение ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) (МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район»);

- в нарушение п. 10 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара) не размещена на сайте, оплата по контрактам производилась в течение 2021 - 2022 гг. (МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район»).

3) нарушение условий изменения, расторжения контракта и др.:

- в нарушение требований ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ учреждением произведена оплата сверх объема, указанного в контракте в размере 75,60 тыс. рублей (МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска»);

- в нарушение требований, предусмотренных п. 1.3. контрактов на оказание услуг по организации горячего питания (от 11.01.2021 № б/н на сумму 599,0 тыс. руб.; от 01.02.2021 № б/н на сумму 599,0 тыс. руб.; от 01.03.2021 № б/н на сумму 590,0 тыс. руб.; от 01.12.2021 № 1 на сумму 590,0 тыс. руб.) в технических заданиях отсутствует объем оказываемых услуг с указанием количества питающихся детей и количества человеко-дней (МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска»);

- в муниципальных контрактах, заключенных с единственным поставщиком на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, отсутствует описание характеристик поставляемых товаров, информации о ГОСТах на закупаемую продукцию, что создает предпосылки нарушения основных принципов бюджетного законодательства и законодательства о закупках, одним из которых является ответственность за результативность обеспечения муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок, а также такое наименование товаров в договорах не исключают поставку продукции не соответствующего качества, затрудняет приемку и экспертизу товара (МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова»);

- по муниципальным контрактам, заключенным в 2021 году с ИП Казанцевой М.В, объем закупок продуктов питания превысил на 19,13 тыс. рублей в нарушение п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова»);

- в нарушение п. 6 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контроль по приемке поставленных продуктов питания комиссией не осуществлялся (*МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.»*);

- приемка товаров, работ, услуг с оформлением результатов заключения комиссии в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не производилась, Положение о приемочной комиссии МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район» отсутствует (*МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район»*).

4) *искусственное дробление закупок:*

- заключение договоров с признаками нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку стороны искусственно раздробили единую сделку на поставку продуктов в целях уклонения от соблюдения установленной законом конкурентной процедуры размещения заказа. В нарушение ч. 1 ст. 25, п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ школами при заключении договоров неправомерно выбраны способы осуществления закупки у единственного поставщика, т.е. без применения конкурентных процедур (*МБОУ «Шебалинская СОШ им Л.В. Кокышева»* при заключении 7 договоров в 2021-2022 гг. на приобретение продуктов питания на общую сумму 3 798,0 тыс. рублей; *МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина»* при заключении 5 договоров в 2021-2022 гг. на приобретение продуктов питания на общую сумму 9 061,2 тыс. рублей; *МБОУ «Майминская СОШ № 2»* при заключении 5 договоров на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в 2022 г. на общую сумму 3 000,0 тыс. рублей; *МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова»* в 2022 г. при заключении 2-х контрактов на общую сумму 800,0 тыс. рублей).

5) *несоблюдение требований о планировании и нормировании закупок:*

- в нарушение ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п. 9 Положения¹⁶, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 итоговый объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов в Плане графике не соответствует утвержденным показателям Отчета об исполнении Плана финансово – хозяйственной деятельности за 2022 г.;

- в нарушение п. 2 ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи изменением показателей планов финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год и 2022 год не внесены изменения в планы графики закупок за 2021 год и 2022 год (*МОУ «Паспаульская СОШ им. Е.Ф. Трофимова»*);

- фактический объем закупок превышает показатели плана-графика на 2 605,98 тыс. рублей, что является нарушением ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (*МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»*);

¹⁶ Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок

- в нарушение правил, предусмотренных ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п. 1.3. контрактов на оказание услуг по организации горячего питания (от 11.01.2021 № б/н на сумму 599,0 тыс. руб., от 01.02.2021 № б/н на сумму 599,0 тыс. руб., от 01.12.2021 № б/н на сумму 590,0 тыс. руб., от 19.09.2022 № 03773000287220002440001 на сумму 2 137,86 тыс. руб., от 28.11.2022 № 1 на сумму 599,0 тыс. рублей), в технических заданиях отсутствуют расчеты сумм контрактов с указанием количества детей в учреждении и количества дней оказания услуги (человеко-дни) (*МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»*);

Формальное соблюдение требований, установленных ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, создают риски завышения начальной (максимальной) цены контракта и неэффективного расходования бюджетных средств:

- техническим заданием контракта от 01.09.2022 неверно определено количество детей, в связи с чем предельная стоимость контракта необоснованно завышена на 125,35 тыс. рублей (*МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»*);

- в техническом задании к муниципальному контракту от 20.09.2021 № 03773000287210002750001 неверно определено количество дней оказания услуги – 84 вместо 56, завышено на 28 дней, в связи с чем цена контракта необоснованно завышена на 701,31 тыс. рублей (*МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»*);

- в техническом задании к муниципальному контракту от 10.03.2021 № 03773000287210000160001 на сумму 1 992,0 тыс. рублей не корректно указано количество человеко-дней при расчете стоимости услуги по организации горячего питания, в связи с чем цена контракта необоснованно завышена на 1 027,68 тыс. рублей. Стоимость контракта не обоснованно завышена на 143,71 тыс. рублей (*МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»*);

- техническое задание муниципального контракта от 31.12.2021 № 03773000287210003970001 рассчитано на 90 дней для всех учащихся начальных классов, что не соответствует утвержденному календарному учебному графику МБОУ «Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска» на 2021 – 2022 учебный год», в связи с чем цена контракта необоснованно завышена на сумму 22,08 тыс. рублей (*МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 г. Горно-Алтайска»*);

- в нарушение ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ осуществлены закупки у единственного поставщика, связанные с приобретением продуктов питания, не предусмотренные планом-графиком № 202103773000341001 на 2021 год в общей сумме 4 212,89 тыс. рублей, в плане-графике закупок на 2021 г. № 202103773000341001 (ред. 29.12.2021) под ИКЗ № 213040600320304060100100050000000244 предусмотрены закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на общую сумму 0,00 тыс. рублей (*МБОУ «Усть-Коксинская СОШ им. Героя Советского Союза В.И. Харитошкина»*);

- использование ресурсов в МБУ «Комбинат питания МО «Майминский район» в части оказанных услуг МБОУ «Майминская СОШ № 2», направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, израсходованы экономно,

с нарушением НПА приводящие к занижению объемов. Средства МБОУ «Майминская СОШ № 2» за 2022 год, предоставленные на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, израсходованы с нарушением начальной максимальной цены заключенного муниципального контракта, что привело к перерасходу бюджетных средств (субсидии) в общей сумме 129,2 тыс. рублей (МБОУ «Майминская СОШ № 2»).

б) иные нарушения законодательства и недостатки при осуществлении закупок:

- в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не приведены ссылки на нормативно – правовые акты, регламентирующие закупочную деятельность Учреждения (МОУ «Паспаульская СОШ им. Е.Ф. Трофимова»);

- в муниципальных контрактах, заключенных с единственным поставщиком на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отсутствует описание характеристик поставляемых товаров, информации о ГОСТах на закупаемую продукцию, что создает предпосылки нарушения основных принципов бюджетного законодательства и законодательства о закупках, одним из которых является ответственность за результативность обеспечения муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок. Кроме того, такое наименование товаров в договорах не исключают поставку товаров, продукции не соответствующего качества, затрудняет приемку и экспертизу товара (МБОУ «Шебалинская СОШ им Л.В. Кокышева», МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова»);

- в нарушение п. 2.2.1 договоров на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся от 01.02.2022, от 01.03.2022, от 01.04.2022 и от 01.05.2022 заключенными между МБОУ «Майминская СОШ № 2» и МБУ «Комбинат питания» МО «Майминский район» оплата услуг на основании предоставленных счетов и актов выполненных работ осуществлена школой позднее срока, установленного договорами (от 9 до 23 дней) (МБОУ «Майминская СОШ № 2»).

В целях определения общественного мнения по вопросам качества организации бесплатного питания в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Алтай и контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Алтай организовано и проведено анкетирование среди родителей (законных представителей) обучающихся (далее – анкетирование)¹⁷.

В анкетировании приняли участие родители муниципальных школ, гимназии и лицея. Результаты анкетирования показали, что услуги по организации питания, предоставляемые школами и сторонними организациями, востребованы, но есть отдельные замечания.

Отдельные результаты анкетирования по оценке качества горячего питания представлены в Таблице № 9.

Таблица № 9

¹⁷ проведено посредством размещения анонимного опросного листа на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Алтай

Наименование вопросов из анкеты	% (в пределах допустимых значений от, до)	Наименования школ / значение результата
1. Наедается ли ребенок в школе?		
☐ Да	0-10	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (4,4)
	11-40	Усть-Коксинская СОШ (34,78), Бело-Ануйская СОШ (40,51), Гимназия (18,69)
	41-60	Мультиинская СОШ (51,92), Козульская СОШ (57,14), Паспаульская СОШ (50,91), Шебалинская СОШ (57,21), Лицей (45,51)
	61-80	Майминская СОШ № 2 (79,0), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (76,0)
	81-100	-
☐ Не всегда	0-10	-
	11-40	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (18,0), Мультиинская СОШ (34,62), Козульская СОШ (28,57), Паспаульская СОШ (36,36), Шебалинская СОШ (34,83), Лицей (35,93)
	41-60	Майминская СОШ № 2 (47,69), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (54,4), Усть-Коксинская СОШ (46,58), Бело-Ануйская СОШ (44,3), Гимназия (56,06)
	61-100	-
☐ Нет	0-10	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (2,0), Мультиинская СОШ (9,62), Козульская СОШ (2,86), Бело-Ануйская СОШ (7,59), Паспаульская СОШ (3,64), Шебалинская СОШ (4,98), Лицей (7,19)
	11-40	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (36,8), Усть-Коксинская СОШ (10,56), Лицей (16,61)
	41-60	Майминская СОШ № 2 (11,11)
	61-100	-
☐ Не знаю	0-10	Майминская СОШ № 2 (3,24), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (4,4), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (4,0), Мультиинская СОШ (3,85), Усть-Коксинская СОШ (4,97), Козульская СОШ (8,57), Бело-Ануйская СОШ (5,06), Паспаульская СОШ (7,27), Шебалинская СОШ (2,49), Лицей (8,38), Гимназия (6,57)
	11-100	-
2. Если Ваш ребенок не доволен качеством питания, то на что конкретно он жалуется? (возможен выбор нескольких вариантов ответа, не более 4)		
☐ Не нравятся вкусовые качества блюд	0-10	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (3,7)
	11-40	Майминская СОШ № 2 (27,31), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (26,47), Мультиинская СОШ (25,0), Усть-Коксинская СОШ (29,19), Козульская СОШ (14,29), Бело-Ануйская СОШ (22,78), Паспаульская СОШ (20,0), Лицей (14,97), Гимназия (36,33)
	41-100	-
☐ Нет достаточного разнообразия блюд	0-10	Майминская СОШ № 2 (7,41), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (7,35), Мультиинская СОШ (9,62), Козульская СОШ (5,71), Шебалинская СОШ (10,9)
	11-40	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (13,4), Усть-Коксинская СОШ (16,77), Бело-Ануйская СОШ (17,72), Паспаульская СОШ (16,36), Шебалинская СОШ (15,42), Лицей (14,37), Гимназия (14,19)
	41-100	-
☐ Слишком маленькие порции	0-10	Майминская СОШ № 2 (7,41), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (2,94), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (10,9), Усть-Коксинская СОШ (5,59), Бело-Ануйская СОШ (3,8), Паспаульская СОШ (3,64), Шебалинская СОШ (8,46), Лицей (3,59), Гимназия (7,61)
	11-40	Мультиинская СОШ (13,76)
	41-100	-
☐ Еда подаётся остывшей	0-10	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (1,47), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (3,7), Мультиинская СОШ (1,92), Усть-Коксинская СОШ (3,73), Козульская СОШ (8,57), Бело-Ануйская СОШ (7,59), Паспаульская СОШ (5,45), Шебалинская СОШ (4,98), Гимназия (2,77)
	11-40	Майминская СОШ № 2 (16,67)
	41-100	-
☐ Есть сомнения в соблюдении санитарных норм	0-10	Майминская СОШ № 2 (0,93), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (1,47), Усть-Коксинская СОШ (1,24), Шебалинская СОШ (1,0), Гимназия (5,88)
	11-100	-
☐ Испытывает неприятные ощущения после приема пищи	0-10	Майминская СОШ № 2 (0,93), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (1,47), Паспаульская СОШ (5,45), «Шебалинская СОШ (2,49), Гимназия (2,77)
	11-100	-
☐ Питание не соответствует представлениям ребенка о здоровой еде	0-10	Майминская СОШ № 2 (0,46), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (2,94), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (1,2), Усть-Коксинская СОШ (0,62), Бело-Ануйская СОШ (1,27), Гимназия (1,28)
	11-100	-
☐ Питание не соответствует соблюдаемой ребенком диете	0-10	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (1,47), Усть-Коксинская СОШ (0,62), Козульская СОШ (2,86), Паспаульская СОШ (1,82), Плакаса (0,69)
	11-100	-
☐ Готовят нелюбимую еду	0-10	-
	11-40	Майминская СОШ № 2 (16,67), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (16,18), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (14,6), Мультиинская СОШ (17,31), Усть-Коксинская СОШ (18,01), Козульская СОШ (22,86), Бело-Ануйская СОШ (12,66), Паспаульская СОШ (16,36), Шебалинская СОШ (12,94), Лицей (14,37), Гимназия (12,46)
	41-100	-
☐ Иное	0-10	Майминская СОШ № 2 (4,63), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (7,35), Мультиинская СОШ (5,77), Усть-Коксинская СОШ (3,73), Козульская СОШ (8,57), Бело-Ануйская СОШ (5,06), Паспаульская СОШ (9,09), Шебалинская СОШ (7,46), Лицей (9,58), Гимназия (6,57)
	11-40	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (12,2)
	41-100	-
3. Как Вы оцените качество горячего школьного питания?		

Наименование вопросов из анкеты	% (в пределах допустимых значений от, до)	Наименования школ / значение результата
<input type="checkbox"/> Полностью удовлетворен	0-10	-
	11-40	Майминская СОШ № 2 (26,85), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (33,8), Усть-Коксинская СОШ (26,09), Бело-Ануйская СОШ (32,91), Гимназия (19,0)
	41-60	Мультинская СОШ (46,15), Козульская СОШ (60,0), Паспаульская СОШ (45,0), Шебалинская СОШ (51,2), БОУ РА «РКЛ» (46,7)
	61-80	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (70,7)
	81-100	-
<input type="checkbox"/> Есть отдельные замечания	0-10	-
	11-40	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (29,4), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (12,2), Мультинская СОШ (26,92), Усть-Коксинская СОШ (40,37), Козульская СОШ (20,0), Бело-Ануйская СОШ (22,78), Паспаульская СОШ (33,0), Шебалинская СОШ (20,4), Лицей (25,7)
	41-60	Майминская СОШ № 2 (41,67)
	61-100	-
<input type="checkbox"/> Есть существенные замечания	0-10	Майминская СОШ № 2 (5,09), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (5,9), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (2,4), Мультинская СОШ (7,69), Усть-Коксинская СОШ (8,07), Козульская СОШ (3,0), Бело-Ануйская СОШ (3,8), Паспаульская СОШ (4,0), Шебалинская СОШ (6,0), Лицей (3,6)
	11-40	Гимназия (12,0)
	41-100	-
<input type="checkbox"/> Есть критические замечания	0-10	Майминская СОШ № 2 (2,78), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (4,4), Усть-Коксинская СОШ (2,48), Шебалинская СОШ (2,5), Лицей (1,8), Гимназия (2,0)
	11-100	-
<input type="checkbox"/> Полностью не удовлетворен	0-10	Майминская СОШ № 2 (2,31), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (1,5), Мультинская СОШ (5,77), Усть-Коксинская СОШ (1,86), Бело-Ануйская СОШ (6,33), Шебалинская СОШ (3,0), Лицей (1,2), Гимназия (7,0)
	11-40	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (12,2)
	41-100	-
<input type="checkbox"/> Затрудняюсь ответить	0-10	Мультинская СОШ (7,69)
	11-40	Майминская СОШ № 2 (18,98), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (23,5), Усть-Коксинская СОШ (18,63), Козульская СОШ (17,0), Бело-Ануйская СОШ (31,65), Паспаульская СОШ (16,0), Шебалинская СОШ (16,9), Лицей (18,6), Гимназия (17,0)
	41-100	-
<input type="checkbox"/> Иное	0-10	Майминская СОШ № 2 (0,46), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (1,5), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (1,2), Мультинская СОШ (5,77), Усть-Коксинская СОШ (0,62), Бело-Ануйская СОШ (1,27), Паспаульская СОШ (2,0), Лицей (2,4), Гимназия (2,0)
	11-100	-
4. Насколько Вы удовлетворены качеством пищи?		
<input type="checkbox"/> Удовлетворен	0-10	-
	11-40	Майминская СОШ № 2 (39,35), Усть-Коксинская СОШ (32,27), Гимназия (28,72)
	41-60	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (47,0), Мультинская СОШ (56,0), Бело-Ануйская СОШ (43,04), Паспаульская СОШ (54,55), Шебалинская СОШ (58,71)
	61-80	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (85,4), Козульская СОШ (66,0), Лицей (62,28)
	81-100	-
<input type="checkbox"/> Есть замечания	0-10	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (4,9)
	11-40	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (30,56), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (28,0), Мультинская СОШ (21,0), Усть-Коксинская СОШ (35,4), Козульская СОШ (14,0), Бело-Ануйская СОШ (18,99), Паспаульская СОШ (21,82), Шебалинская СОШ (19,4), Лицей (10,78), Гимназия (38,75)
	41-100	-
<input type="checkbox"/> Не удовлетворен	0-10	Майминская СОШ № 2 (7,41), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (3,0), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (2,4), Мультинская СОШ (8,0), Усть-Коксинская СОШ (4,97), Бело-Ануйская СОШ (7,59), Паспаульская СОШ (3,64), Шебалинская СОШ (4,98), Лицей (5,99)
	11-40	Гимназия (12,46)
	41-100	-
<input type="checkbox"/> Затрудняюсь ответить	0-10	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (7,3)
	11-40	Майминская СОШ № 2 (21,76), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (22,0), Мультинская СОШ (15,0), Усть-Коксинская СОШ (20,5), Козульская СОШ (20,0), Бело-Ануйская СОШ (29,11), Паспаульская СОШ (20,0), Шебалинская СОШ (16,42), Лицей (19,16), Гимназия (18,69)
	41-100	-
5. Насколько Вы удовлетворены ассортиментом блюд?		
<input type="checkbox"/> Удовлетворен	0-10	-
	11-40	Майминская СОШ № 2 (38,89), Мультинская СОШ (38,46), Усть-Коксинская СОШ (32,3), Лицей (55,69), Гимназия (28,03)
	41-60	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (44,0), Бело-Ануйская СОШ (41,77), Паспаульская СОШ (49,09), Шебалинская СОШ (55,2)
	61-80	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (70,0), Козульская СОШ (74,0)
	Свыше 90	-
<input type="checkbox"/> Есть замечания	0-10	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (9,0), Козульская СОШ (6,0)
	11-40	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (27,78), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (12,0), Мультинская СОШ (34,62), Усть-Коксинская СОШ (35,4), Бело-Ануйская СОШ (17,72), Паспаульская СОШ (27,27), Шебалинская СОШ (17,4), Лицей (16,77), Гимназия (32,87)
	41-100	-

Наименование вопросов из анкеты	% (в пределах допустимых значений от, до)	Наименования школ / значение результата
☐ Не удовлетворен	0-10	Майминская СОШ № 2 (8,33), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (3,0), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (7,0), Усть-Коксинская СОШ (9,94), Бело-Ануйская СОШ (10,13), Паспаульская СОШ (5,45), Шебалинская СОШ (8,5), Лицей (6,59)
	11-40	Мультиинская СОШ (11,54), Гимназия (16,61)
	41-100	-
☐ Затрудняюсь ответить	0-10	-
	11-40	Майминская СОШ № 2 (23,0), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (28,0), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (11,0), Мультиинская СОШ (13,46), Усть-Коксинская СОШ (20,5), Козульская СОШ (20,0), Бело-Ануйская СОШ (27,85), Паспаульская СОШ (18,18), Шебалинская СОШ (18,9), Лицей (19,16), Гимназия (21,11)
	41-100	-
6. Насколько Вы удовлетворены размером порций?		
☐ Удовлетворен	0-10	-
	11-40	Гимназия (39,45)
	41-60	Майминская СОШ № 2 (50,46), Мультиинская СОШ (63,0), Усть-Коксинская СОШ (49,69), Бело-Ануйская СОШ (50,63), Шебалинская СОШ (60,2)
	61-80	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (62,0), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (80,0), Козульская СОШ (74,0), Паспаульская СОШ (61,82), Лицей (63,47)
	Свыше 90	-
☐ Есть замечания	0-10	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (9,0), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (10,0), Козульская СОШ (9,0), Лицей (7,19)
	11-40	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (16,67), Мультиинская СОШ (21,0), Усть-Коксинская СОШ (26,09), Бело-Ануйская СОШ (16,46), Паспаульская СОШ (12,73), Шебалинская СОШ (13,93), Гимназия (22,84)
	41-100	-
☐ Не удовлетворен	0-10	Майминская СОШ № 2 (6,94), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (3,0), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (5,0), Мультиинская СОШ (8,0), Усть-Коксинская СОШ (4,35), Бело-Ануйская СОШ (7,59), Паспаульская СОШ (3,64), Шебалинская СОШ (5,97), Лицей (5,39), Гимназия (9,0)
	11-100	-
☐ Затрудняюсь ответить	0-10	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (5,0), Мультиинская СОШ (8,0)
	11-40	Майминская СОШ № 2 (24,0), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (26,0), Усть-Коксинская СОШ (18,63), Козульская СОШ (17,0), Бело-Ануйская СОШ (22,78), Паспаульская СОШ (21,82), Шебалинская СОШ (19,4), Лицей (22,75), Гимназия (27,68)
	41-100	-
7. Что бы Вы изменили в организации питания в школе? (возможен выбор нескольких вариантов ответа)		
☐ Сделать меню более разнообразным	0-10	-
	11-40	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (32,9), Козульская СОШ (25,71), Паспаульская СОШ (34,55), Лицей (37,13)
	41-60	Майминская СОШ № 2 (51,39), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (51,47), Мультиинская СОШ (55,77), Усть-Коксинская СОШ (60,87), Бело-Ануйская СОШ (46,84), Шебалинская СОШ (46,27), Гимназия (58,82)
	61-100	-
☐ Подавать еду более горячей	0-10	СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (1,2), Мультиинская СОШ (3,85), Паспаульская СОШ (5,45)
	11-40	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (30,56), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (11,76), Усть-Коксинская СОШ (15,53), Козульская СОШ (17,14), Бело-Ануйская СОШ (15,19), Шебалинская СОШ (11,44), Лицей (11,98), Гимназия (18,69)
	41-100	-
☐ Индивидуализировать меню для детей с особыми потребностями	0-10	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (6,48), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (7,3), Усть-Коксинская СОШ (4,97), Козульская СОШ (5,71), Бело-Ануйская СОШ (8,86), Паспаульская СОШ (7,27), Шебалинская СОШ (5,47), Лицей (3,59), Гимназия (7,61)
	11-40	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (10,29)
	41-100	-
☐ Добавить возможность приобретения дополнительных порций за деньги	0-10	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (7,35), Мультиинская СОШ (9,62), Усть-Коксинская СОШ (9,94), Козульская СОШ (11,43), Бело-Ануйская СОШ (10,13), Паспаульская СОШ (7,27), Шебалинская СОШ (9,45)
	11-40	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (18,52), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (10,9), Лицей (13,77), Гимназия (16,96)
	41-100	-
☐ Покупать еду в буфете	0-10	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (15,28), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (10,29), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (4,9), Мультиинская СОШ (11,54), Усть-Коксинская СОШ (6,21), Козульская СОШ (2,86), Бело-Ануйская СОШ (8,86), Гимназия (6,23)
	11-40	Шебалинская СОШ (20,9), Лицей (11,38)
	41-100	-
☐ Сделать порции больше	0-10	Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (7,35), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (9,8), Паспаульская СОШ (9,09), Шебалинская СОШ (10,9), Лицей (8,98)
	11-40	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (13,89), Мультиинская СОШ (15,38), Усть-Коксинская СОШ (14,29), Бело-Ануйская СОШ (11,39), Гимназия (18,69)
	41-100	-
☐ Добавить в рацион свежие фрукты и овощи	0-10	-
	11-40	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (25,93), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (33,82), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (20,7), Мультиинская СОШ (15,38), Усть-Коксинская СОШ (36,65), Козульская СОШ (14,29), Бело-Ануйская СОШ (34,18), Паспаульская СОШ (21,82), Шебалинская СОШ (27,36), Лицей (17,37), Гимназия (37,72)

Наименование вопросов из анкеты	% (в пределах допустимых значений от, до)	Наименования школ / значение результата
	41-100	-
☐ Затрудняюсь ответить	0-10	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (9,26), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (11,76), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (7,3), Мультиинская СОШ (3,85), Усть-Коксинская СОШ (9,32)
	11-40	Козульская СОШ (11,43), Бело-Ануйская СОШ (20,25), Паспаульская СОШ (16,36), Шебалинская СОШ (13,43), Лицей (19,16), Гимназия (12,11)
	41-100	-
☐ Ничего из перечисленного, все хорошо.	0-10	Усть-Коксинская СОШ (8,7), Гимназия (5,19)
	11-40	МБОУ «Майминская СОШ № 2» (14,35), Начальная школа № 5 г. Горно-Алтайска (14,71), СОШ № 13 г. Горно-Алтайска (39,0), Мультиинская СОШ (23,08), Козульская СОШ (31,43), Бело-Ануйская СОШ (17,72), Паспаульская СОШ (20,0), Шебалинская СОШ (17,91), Лицей (23,35)
	41-100	-

Родителями также были озвучены основные проблемы, которые помогло бы в улучшении качества школьного питания, так например:

- разработать индивидуальное меню для детей, нуждающихся в специальной диете (МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова», БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса»);

- сделать меню более разнообразным (БОУ РА «РКЛ», БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса», МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова», МБОУ «Майминская СОШ № 2», МБОУ «Мультиинская СОШ им. Железнова П.В.», МОУ «Паспаульская СОШ им. Героя Советского Союза Е.Ф. Трофимова», МБОУ «Шебалинская СОШ им. Л.В. Кокышева»);

- ввести обратно приготовление пиццы в школе (МБОУ «Майминская СОШ № 2»);

- улучшить вкусовые качества блюд, добавить побольше свежих овощей и фруктов (МБОУ «Майминская СОШ № 2», МБОУ «Мультиинская СОШ им. Железнова П.В.», МОУ «Паспаульская СОШ им. Героя Советского Союза Е.Ф. Трофимова», БОУ РА «РГ им. В.К. Плакаса»);

- поварам в школе готовить вкуснее (МОУ «Паспаульская СОШ им. Героя Советского Союза Е.Ф. Трофимова»);

- подавать еду более горячей или хотя бы теплой (МБОУ «Бело-Ануйская СОШ им. А.Х. Вязникова», МБОУ «Майминская СОШ № 2», МБОУ «Шебалинская СОШ им. Л.В. Кокышева»).

Результаты аудита эффективности показали, несмотря на приготовление качественной и на вид вкусной еды, после приема пиццы остается значительное количество отходов в среднем от 20 % до 60 %, что, в основном, связано с пищевыми привычками детей и недостаточной популяризацией принципов здорового питания.

Так, например в:

БОУ РА «РКЛ» на день осмотра отходы составили 57,332 кг., что в денежном эквиваленте составило 7,8 тыс. рублей в день, из расчета на год отходы могут составить в сумме 1 419,6 тыс. рублей (средства субсидии на иные цели и плата, взимаемая с родителей);

МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска» на день осмотра отходы составили 73,8 кг, что составляет 36,1 % от общего веса выданных порций, в денежном эквиваленте это составило 10,88 тыс. рублей в день, из расчета на год отходы могут составить порядка 993,3 тыс. рублей (средства субсидии на иные цели и плата, взимаемая с родителей);

МБОУ «НОШ № 5 г. Горно-Алтайска» - по окончанию приема пищи, после второй перемены, из 37 детей съели меньше чем наполовину или вернули полностью завтрак 18 детей (или 48,6 % от всех выданных порций);

МОУ «Паспаульская СОШ им. Героя Советского Союза Е.Ф. Трофимова» за два дня возвращено в отходы 12,31 кг готовой продукции, что в денежном эквиваленте 1,7 тыс. рублей, из расчета на год отходы могут составить в сумме 126,7 тыс. рублей (средства субсидии на иные цели и плата, взимаемая с родителей).

На основании чего можно сделать вывод о несоблюдении учреждениями принципа эффективности использования бюджетных средств, выделенных на организацию питания обучающихся ввиду расходования средств на изготовление готовой продукции, не съедаемой учащимися и возвращаемой в виде отходов.

Следует отметить, что в Едином региональном стандарте по обеспечению горячим питанием отсутствуют рекомендации и подходы к проведению процедуры мониторинга объема пищевых отходов. Результаты проведения контрольного мероприятия также не подтвердили изучение вопроса значительных отходов при обеспечении питанием обучающихся и корректировки меню в дальнейшем.

2. Оценка эффективности мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся

По состоянию на апрель 2023 года в Республике Алтай 100 % образовательных организаций, реализующих образовательные программы, исполняют мероприятия по организации бесплатного горячего питания.

Вместе с тем отмечаются нарушения при организации питания, допущенные в проверяемом периоде образовательными организациями:

МБОУ «Шебалинская СОШ им. Л.В. Кокышева» в проверяемом периоде и на период проведения проверки не организовано горячее питание в субботу для обучающихся 5-11 классов; выдача сухого пайка пяти учащимся с ОВЗ в общей сумме 5,9 тыс. рублей за ноябрь 2022 г. документально не подтверждена;

МБОУ «Мультинская СОШ им. Железнова П.В.» в проверяемом периоде несвоевременно от 2 до 13 дней выплачена компенсация шести льготникам на общую сумму 4,8 тыс. рублей.

Учредителями образовательных организаций не в полном объеме обеспечено соответствие имеющейся в школах инфраструктуры, используемой для организации питания обучающихся, требованиям, необходимым для функционирования школ в современных условиях обучения (в МБОУ «Мультинская СОШ им. Железнова П.В.», в МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска», в МБОУ «Козульская СОШ им. Тоедова Д.Т.»).

Оценкой использования ресурсов, направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, включая экономность, установлено неэффективное использование средств субсидий, избыточное (сверхнормативное) использование средств субсидии образовательными учреждениями.

В ходе проверки установлено, что в отдельных проверенных учреждениях дети плохо едят, большое количество недоеденной пищи направляется в отходы, таким образом субсидии используются неэффективно.

В целом Минобрнауки РА, учредителями образовательных организаций и образовательными учреждениями (за исключением МБОУ «Шебалинская СОШ им. Л.В. Кокышева», где не организовано горячее питание в субботу для обучающихся 5-11 классов), созданы все меры для достижения цели 100-процентного охвата обучающихся бесплатным горячим питанием к 1 сентября 2023 года.

Выводы

1. На организацию бесплатного горячего питания в Республике Алтай направлены бюджетные ассигнования за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году 302 841,5 тыс. рублей, в 2022 году 338 087,7 тыс. рублей.

Общее количество получающих бесплатное горячее питание 37,7 тыс. человек.

2. Нормативные правовые, распорядительные и иные документы на уровне региона, муниципальных образований Республики Алтай, регулирующие организацию питания обучающихся в общеобразовательных организациях, в целом соответствуют действующему законодательству в данной сфере.

При этом установлены недостатки в нормативных правовых актах, муниципальных нормативных правовых актах по вопросам организации бесплатного горячего питания требующие устранения, в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством.

Министерством не были разработаны методические рекомендации по организации бесплатного горячего питания для муниципальных образований Республики Алтай в соответствии с Перечнем мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечивающих охват 100 процентов от числа таких обучающихся в указанных образовательных организациях Республики Алтай (далее - дорожная карта по организации питания в РА), утвержденным распоряжением Правительства Республики Алтай от 03.07.2020 № 391-р.

Вместе с тем результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости методологического регулирования организации бесплатного горячего питания для муниципальных образований Республики Алтай в части установления требований к экономическим условиям организации питания в образовательных организациях, единого подхода к формированию нормативов на питание, своевременности и одинаковых условий их индексации, рекомендаций к нормативным актам органов местного самоуправления и локальным актам образовательных учреждений о порядке организации горячего питания обучающихся.

На уровне региона нормативно не урегулировано использование экономии средств субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов и городского округа Республики Алтай на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов и отдельных категорий обучающихся 5-11 классов.

В Едином региональном стандарте по обеспечению горячим питанием отсутствуют рекомендации и подходы к проведению процедуры мониторинга объема пищевых отходов. Результаты проведения контрольного мероприятия также не подтвердили изучение вопроса значительных отходов при обеспечении питанием обучающихся и корректировки меню в дальнейшем.

3. Министерством не обеспечен надлежащий контроль за осуществлением органами местного самоуправления Республики Алтай полномочий в части организации бесплатного горячего питания.

Установлены недостатки в муниципальных нормативных правовых актах по вопросам организации бесплатного горячего питания требующие устранения, в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством.

Выявлены недостатки при планировании и доведении субсидий образовательным учреждениям на обеспечение организации бесплатного горячего питания в части завышения (занижения) объема субсидий, значительных остатков средств субсидий на конец финансового года.

4. Министерством недостаточно эффективно осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные пп. 4, 5 п. 1, п. 13 ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования расходов, составления обоснования бюджетных ассигнований и исполнения соответствующей части бюджета, отсутствия контроля за использованием субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям.

5. В отсутствие надлежащего контроля со стороны Министерства за подведомственными учреждениями допущены нарушения санитарно-эпидемиологических правил, норм СанПиН и методических рекомендаций, регулирующих порядок организации питания в общеобразовательных учреждениях (превышения по содержанию белков, жиров и углеводов, энергетической ценности в циклическом меню; при подготовке технического задания на проведение электронных аукционов на поставку продуктов (фрукты) не вносились такие характеристики, как калибровка фруктов; в рацион питания учащихся в январе 2021 г., включены колбасные изделия, исключенные из среднесуточных наборов пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет; примерные 10-ти дневные циклические меню на осенне-зимний период разработаны на период менее двух учебных недель).

6. В отсутствие надлежащего контроля со стороны Министерства за подведомственными учреждениями допущены финансовые нарушения (неправомерное использование средств субсидии, направленной на оплату (частичную оплату) питания обучающимся в отсутствие правовых оснований; рублей в части оплаты питания за обучающуюся в отсутствие правовых оснований; неэффективное использование средств субсидии в сумме 10,96 тыс. рублей в связи со списанием продуктов питания с истекшим сроком годности).

7. Проверками в государственных и муниципальных учреждениях установлены нарушения:

- требований к организации питания учащихся: продолжительность перемены для приема пищи меньше 20 минут; несоответствие фактического рациона питания примерному меню; несоблюдение требований по массе порций блюд, их пищевой и

энергетической ценности; разработка меню без учета возраста детей (возрастных групп); ведение бракеражного журнала с нарушениями установленных требований; отсутствие документации, удостоверяющей качество и безопасность продукции; отсутствие информации о меню в общем доступе на сайтах; ненадлежащее осуществление родительского контроля и его оформление;

- порядка предоставления документов для предоставления льготного питания;

- законодательства о закупках для государственных (муниципальных) нужд, в том числе: нарушения при планировании и нормировании закупок, приемка товаров, не соответствующих условиям контрактов; нарушение сроков оплаты по контрактам (договорам); размещение в ЕИС в сфере закупок информации о закупках с нарушением установленных требований; нарушение условий изменения, расторжения контракта, искусственное дробление закупок и др.;

- требований к бухгалтерскому учету фактов финансово-хозяйственной деятельности учреждений, связанных с организацией и обеспечением горячего питания школьников:

- нарушение требований к оформлению первичных учетных документов и бухгалтерских учетных регистров;

- нарушения порядка учета и списания материальных запасов (продуктов); необеспечение ведение бухгалтерского учета по источникам финансирования, в том числе аналитического учета по питанию;

- непроведение инвентаризации активов, обязательств в установленный срок и др.

- порядка распоряжения муниципальным имуществом бюджетного учреждения: предоставление без согласования с собственником, без оформления договорных отношений;

- нецелевое и неправомерное использование средств субсидий образовательными учреждениями в части направления средств на оплату горячего питания льготной категории детей, фактически не числящейся в школе, а также не имеющих правовых оснований на льготное обеспечение;

- документально не подтверждены расходы по выдаче сухих пайков учащимся;

- неэффективное использование бюджетных средств (результат «усиления питания» в декабре 2021 и 2022 гг. за счет сэкономленных средств субсидии привел к «перегруженности» приема пищи: увеличению веса порции на 71 % - 85,2 %, калорийности на 68,4 % - 86 % от энергетической ценности, чем созданы риски снижения ценности и востребованности приема пищи исходя из физиологических потребностей ребенка, так как учащиеся не были обеспечены здоровым сбалансированным питанием; списание продуктов питания с истекшим сроком годности);

- избыточное (сверхнормативное) использование средств субсидии бюджетными учреждениями:

- направление средств на оплату горячего питания льготной категории детей, фактически не числящейся в школе;

- необоснованное увеличение стоимости питания для обучающихся, получающих начальное общее образование, в отсутствие установленного уполномоченным органом муниципального района в сфере образования норматива стоимости питания.

Предложения

1. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств, выделенных на организацию горячего питания в общеобразовательных учреждениях Республики Алтай»:

- в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай;
- Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.

2. Направить представления для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в Министерство образования и науки Республики Алтай, Бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Алтай «Республиканский классический лицей», Бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Алтай «Республиканская гимназия имени В.К. Плакаса».

3. Направить копию отчета контрольного мероприятия в Министерство образования и науки Республики Алтай.

4. Направить обзор нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в Министерство образования и науки Республики Алтай.

5. Направить копию отчета контрольного мероприятия в Прокуратуру Республики Алтай.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай

Е.Г. Манышева

Председатель
Контрольно-счетной палаты города
Горно-Алтайска

И.Н. Ташкинова

Председатель
Контрольно-счетной палаты
МО «Усть-Канский район»

О.Д. Соколова

Председатель
Контрольно-счетной палаты
МО «Майминский район»

С.А. Булавина

Председатель Контрольно-счетного
органа МО «Чойский район»

Т.М. Леденёва

Председатель Контрольно-счетного
органа МО «Усть-Коксинский район»

В.Г. Пономарёва

Председатель Контрольно-счетного
органа МО «Шебалинский район»

Т.М. Сухоручко